

关于北京市通州区 2025 年 区级决算草案的报告

——2026 年 7 月 24 日在北京市通州区第七届人民代表大会
常务委员会第四十三次会议上

北京市通州区人民政府常务副区长 李先侠

主任、各位副主任、各位委员：

通州区 2025 年区级决算草案已编制完成。按照《预算法》《预算法实施条例》及《北京市通州区预算审查监督办法》等法律法规和区人大常委会工作安排，我代表通州区人民政府，向会议报告北京市通州区 2025 年区级决算情况，请予审议。

一、2025 年区级决算情况

2025 年是“十四五”规划全面收官之年，也是擘画“十五五”规划宏伟蓝图之年。全区各部门在市委市政府、副中心党工委管委会、区委区政府的坚强领导下，在区人大及其常委会的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，落实更加积极的财政政策，持续用力、更加给力，实现了财政平稳运行，为城市副中心高质量发展提供了坚实支撑。

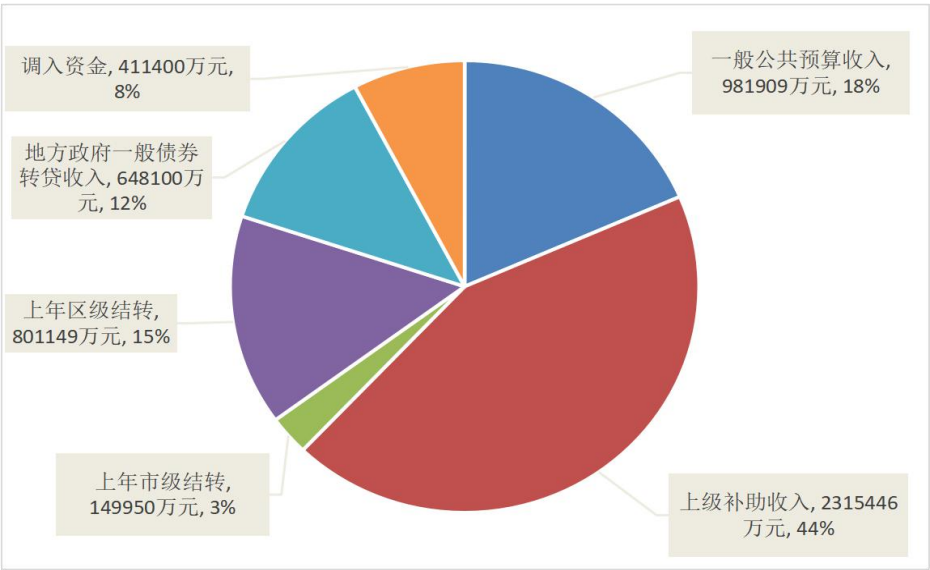
在 2026 年初区七届人大七次会议上，我们已经报告通州区 2025 年一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算收

支的预计执行情况，最终决算情况与预计执行情况基本一致。具体决算情况如下：

（一）一般公共预算收支完成情况

一般公共预算总收入 5,307,954 万元，其中：一般公共预算收入 981,909 万元，同比增长 3.06%，完成区七届人大常委会第三十五次会议批准调整预算的 100.3%；上级补助收入 2,315,446 万元；上年市级结转 149,950 万元；上年区级结余结转 801,149 万元；地方政府一般债券转贷收入 648,100 万元；调入资金 411,400 万元（政府性基金预算调入 390,000 万元，国有资本经营预算调入 235 万元，其他资金调入 21,165 万元）。

图 1：2025 年一般公共预算收入决算及占比情况



一般公共预算总支出 5,307,954 万元，其中：一般公共预算支出 4,197,995 万元，同比增长 14.68%，完成区七届人大常委会第三十五次会议批准调整预算的 113.7%；地方政府一般债务还

本支出 295,100 万元；上解市级支出 60,781 万元；市级结转 167,298 万元；区级结转 545,847 万元；安排预算稳定调节基金 40,933 万元。一般公共预算收支平衡。

2025 年，全区各部门认真执行区人大常委会批准的一般公共预算调整方案，总体执行情况较好。一般公共预算主要支出科目决算情况如下：一般公共服务支出 318,241 万元，主要用于保障党政机关正常运转、支持各机关单位履职等；公共安全支出 219,633 万元，主要用于保障公共安全各类事项、推进雪亮工程建设等；教育支出 578,725 万元，主要用于推进义务教育优质均衡发展，支持学前教育生均定额补助，保障社会化教育人才待遇等；科学技术支出 12,384 万元，主要用于支持科技创新及科学技术普及，促进医药健康产业发展，吸引科技资源入驻副中心等；文化旅游体育与传媒支出 31,213 万元，主要用于推进于家务清真寺修缮等工程，开展“运河有戏”、国际博物馆日等活动；社会保障和就业支出 405,862 万元，主要用于保障城乡居民基本养老保险，落实老年人养老服务、就业补助、退役军人补助及优抚对象扶持政策等；卫生健康支出 301,192 万元，主要用于落实城乡居民基本医疗保险，保障区属公立医疗机构运转，支持育儿补贴、城乡医疗救助等；节能环保支出 184,469 万元，主要用于污水处理、黑臭水体治理、土壤污染防治等，优化副中心生态环境；城乡社区支出 777,940 万元，主要用于保障道路综合治理提升、环卫一体化等城市运转支出，支持区体育场升级改造、城乡道路

基础设施建设等工程建设；农林水支出 586,469 万元，主要用于保障大运河森林公园、东郊森林公园等绿化养护，实施美丽乡村建设、耕地保护空间利用等；交通运输支出 19,184 万元，主要用于治超运行、智慧交通建设等；资源勘探工业信息等支出 46,174 万元，主要用于落实副中心产业高质量发展政策支持等；住房保障支出 419,833 万元，主要用于老旧小区综合整治、住房补贴等；灾害防治及应急管理支出 160,150 万元，主要用于温潮减河工程、潮白河综合治理与生态修复工程等；一般债务付息支出 117,085 万元；一般债务发行费用支出 415 万元。

2026 年 1 月 6 日，在区七届人大七次会议上提交审议的《关于北京市通州区 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告》（以下简称预算执行报告）及《关于北京市通州区 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案报告的编制说明》，是根据 2025 年预算执行的预计情况编制的，尚未与市财政完成年终结算。2026 年 6 月，通州区 2025 年区级财政决算完成，与预算执行报告中一般公共预算预计执行情况相比，具体变动情况如下：

1. 上级补助收入 2,315,446 万元，比预算执行报告预计的 1,869,106 万元增加 446,340 万元，主要是预拨 2026 年体制资金 429,444 万元等。

2. 调入资金 411,400 万元，比预算执行报告预计的 424,747 万元减少 13,347 万元，主要是 2025 年政府性基金预算调入减少 13,358 万元，其他资金调入增加 11 万元。

3. 市级结转 167,298 万元，比预算执行报告预计的 165,415 万元增加 1,883 万元，主要是部分专项转移支付结转下年使用。

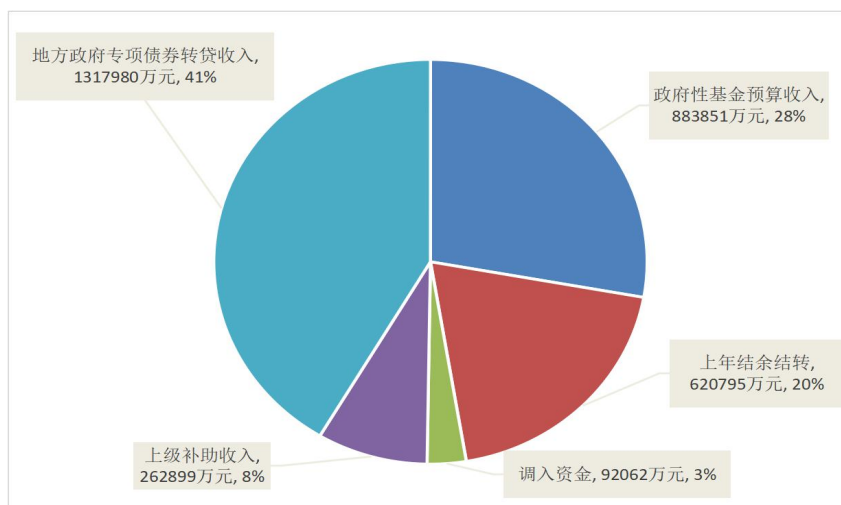
4. 区级结转 545,847 万元，比预算执行报告预计的 114,526 万元增加 431,321 万元，主要是 2026 年体制资金及清算资金等结转下年使用。

5. 安排预算稳定调节基金 40,933 万元，比预算执行报告预计的 41,144 万元减少 211 万元，主要是连续结转两年仍未用完的转移支付结转资金发生支出。

（二）政府性基金预算收支完成情况

政府性基金预算总收入 3,177,587 万元，其中：政府性基金预算收入 883,851 万元，完成区七届人大常委会第三十五次会议批准调整预算的 102.5%；上年结余结转 620,795 万元；调入资金 92,062 万元；上级补助收入 262,899 万元；地方政府专项债券转贷收入 1,317,980 万元。

图 2：2025 年政府性基金预算收入决算及占比情况



政府性基金预算总支出 3,177,587 万元，其中：政府性基金预算支出 1,343,609 万元，完成区七届人大常委会第三十五次会议批准调整预算的 106.7%；政府性基金预算调出 390,000 万元；地方政府专项债务还本支出 600,960 万元；市级结转下年 80,704 万元；区级结转下年 696,988 万元；安排地方政府专项债券偿债备付金 65,326 万元。政府性基金预算收支平衡。

政府性基金预算主要支出科目决算情况如下：城乡社区支出 1,066,286 万元，主要用于宋庄镇双埠头村、大庞村、大兴庄村等土地一级开发，张湾镇村、立禅庵、唐小庄、施园、宽街及南许场村棚户区改造，宋庄镇丁各庄等四村城中村改造，通运东路（宋庄文化区南街-兆善大街）道路工程，副中心供水管网消隐改造一期工程等；灾害防治及应急管理支出 118,230 万元，主要用于城南水网和两河水网建设工程等；其他支出 51,574 万元，主要用于潮县集租房项目等；农林水支出 5,498 万元；资源勘探信息等支出 5,135 万元；专项债务付息支出 96,321 万元；专项债务发行费用支出 565 万元。

与预算执行报告中政府性基金预算预计执行情况相比，具体变动情况如下：

1. 政府性基金预算调出 390,000 万元，比预算执行报告预计的 403,358 万元减少 13,358 万元。

2. 区级结转下年 696,988 万元，比预算执行报告预计的 683,630 万元增加 13,358 万元。

（三）国有资本经营预算收支完成情况

国有资本经营预算总收入 1,359 万元，其中：国有资本经营预算收入 784 万元，完成区七届人大常委会第三十五次会议批准调整预算的 100%；上级补助收入 236 万元；上年结转 339 万元。

国有资本经营预算总支出 1,359 万元，其中：国有资本经营预算支出 722 万元，完成区七届人大常委会第三十五次会议批准调整预算的 100%；国有资本经营预算调出 235 万元；结转下年 402 万元。国有资本经营预算收支平衡。

（四）决算报告需要说明的相关情况

按照《预算法》《预算法实施条例》及《北京市通州区预算审查监督办法》要求，对 2025 年地方政府债务情况及预算稳定调节基金情况进行说明。

1. 2025 年地方政府债务情况

（1）地方政府债务余额情况

截至 2025 年底，我区地方政府债务余额 8,886,642 万元，其中，一般债务 4,307,958 万元，专项债务 4,578,684 万元。

（2）新增地方政府债务限额及执行情况

市财政局下达我区 2025 年新增地方政府债务限额 1,470,200 万元。经法定程序报区人大常委会批准，一般债券 510,100 万元列入一般公共预算，主要用于耕地保护空间、美丽乡村建设、副中心老旧小区综合整治等，当年全部支出完毕；专项债券 960,100 万元列入政府性基金预算，主要用于宋庄镇丁各

庄等四村及潞城镇东堡等四村城中村改造、老城范围内平房棚户区改造（一期）等。根据市财政局要求，当年支出 512,400 万元，剩余 447,700 万元结转至 2026 年支出。

（3）地方政府债务还本付息情况

2025 年，我区偿还地方政府债务本息 993,346 万元。其中：一般债务本息 295,500 万元（本金 178,000 万元、利息及费用 117,500 万元），通过再融资债券偿还本金 138,000 万元、一般公共预算资金偿还本息 157,500 万元；专项债务本息 697,846 万元（本金 600,960 万元、利息及费用 96,886 万元），通过再融资债券偿还本金 357,880 万元、政府性基金预算资金偿还本息 339,966 万元。

2. 预算稳定调节基金情况

2024 年，预算稳定调节基金余额为零，2025 年将超收收入和连续结转两年仍未用完的转移支付结转资金按规定安排预算稳定调节基金后，规模为 40,933 万元。

2025 年“三本预算”预算数、调整预算数、决算数及相关对比分析，详见《北京市通州区 2025 年区级决算草案的编制说明》。

二、2025 年预算执行成效

2025 年，我区聚焦答好市委“二十年之问”，围绕“立长远、强功能，全面上台阶”目标，不断深化改革，全面加强管理，扎实做好稳经济、促发展、惠民生、防风险等各项工作，财政安

全平稳运行，有力支撑城市副中心高质量发展。

（一）聚焦深化改革，内生动力不断增强

全面实施零基预算改革。坚持“先谋事，再排钱”，将零基预算理念贯穿预算管理全流程，以标准定额度，通过横向对比其他区、纵向对比以前年度，同时参考市场最低价，实行“业务审、绩效评、专项定”三级联审，常态化、穿透式开展项目审核，确保资金安排测算精准、配置科学。

纵深推进预算绩效管理改革。完善“126”改革机制，深化支出标准体系建设，构建“基本支出+项目支出、财政+部门、通用+专用”的支出标准框架，推进预算管理从“控盘子”向“控标准”转变。2025年完善项目绩效指标体系338个，提炼、研定财政支出标准600余条，核减预算金额2.19亿元。

有序推动国有“三资”改革。聚焦四类资源、六类资产、两类资金，印发运作处置专项方案，采取“用、售、租、融”四种基本方式，充分挖掘各类资源资产潜在价值，着力构建“资源资产化、资产资本化、资本杠杆化”转化机制，增强财政资源和预算的统筹协调能力。

（二）聚焦财政增收，财源建设稳步向好

不断优化财源体系。建立健全“大招商”体系，深度融合“市场化运作”与“产业精准招商”，提高市场化、专业化招商能力；升级改造财源系统，依托京办平台建设“通州财源”程序，实现财源数据移动端可视化；建立财源建设工作奖励机制，增强各单

位责任意识，强化政策奖励与财源建设的有效衔接。

强化对企业走访服务。开展企业信息梳理及确权，夯实属地服务企业主体责任，完成全区 28 万户全量企业确权；搭建走访服务平台，解决企业诉求 364 条，挖掘潜力储备项目 76 个；围绕企业信息动态更新、工单响应、工单反馈质量、挖掘有效线索四个方面，建立走访服务评价机制，加大财源涵养力度。

（三）聚焦民生福祉，保障水平稳步提升

社会保障更有温度。新增养老助餐点 10 家、养老家庭照护床位 3000 张，通运街道、潞城镇区域养老机构投入运营；支持发放育儿补贴，惠及 2.1 万婴幼儿，区综合托育服务中心挂牌成立，托位总数超 4200 个；落实高校毕业生就业创业、退役军人补助、困难群众生活保障等政策，不断提升社会保障水平。

教育发展更加优质。增加优质学位供给，新建 2 所学校、增班扩容 42 所学校，扩增学位 0.85 万个；推进学前教育普及普惠安全优质发展，减免幼儿园学前一年在园儿童保育教育费，惠及 1.5 万余名学前在园儿童；促进教育优质均衡发展，实现中学集团化办学、小学优质教育资源全覆盖，推动副中心教育高质量发展。

卫生健康更加均衡。落实 30 万余人城乡居民基本医疗保险，巩固基本医疗保障；社区卫生服务中心均设立儿科和中医诊疗，在全市率先启动基层医养结合服务中心建设，在 32 家养老机构及 197 家养老驿站设立医养结合家庭医生工作站；全市首创医保

代开药白名单制度，完善配套医保政策。

文体事业更有活力。持续擦亮“运河上的通州”文旅品牌，支持“运河大集”等文旅项目、“运河有戏”等惠民文化演出。创新服务模式，保障副中心马拉松等体育赛事活动，打造龙舟嘉年华等水上赛事，促进副中心体育事业蓬勃发展。

（四）聚焦绿色发展，生态环境持续优化

区域环境质量持续优化。支持大气污染防治，保障冬季清洁取暖、大气环境治理等工作，启动扬尘治理百日攻坚，空气质量创历史最优。持续开展土壤污染源头防控和风险管控，重点推动耕地土壤污染防治。

水环境治理逐步推进。支持再生水厂污水污泥处理，推进农村生活污水和黑臭水体治理。加快温潮减河工程、潮白河综合治理与生态修复工程建设，实施城南水网建设工程，提升两河片区水环境治理水平，治理河道长度达 226 千米。

绿色生活品质不断提高。支持绿色出行，绿道串联大运河、城市绿心等生态节点，推进城市副中心步行和自行车系统示范段工程建设。绿色空间点缀环境，运河商务区槐荫公园亮相，33 处村（社区）公园建成，持续开展新一轮百万亩平原造林，森林覆盖率提升至 34.62%。

（五）聚焦城乡治理，生活品质不断提高

城市更新提档加速。推进“疏整促”和背街小巷环境整治提升，完成“疏整促”26 项任务，拆除违法建设 205 万平方米，

精细整治 55 条背街小巷，推动 12 条道路架空线入地。完成 88 个老旧小区综合整治攻坚，加装电梯 70 部，保障人民宜居安居。

基层治理共建共享。强化党建引领，营造党建品牌，支持基层党组织建设，拓宽基层党组织覆盖面。打造“秒接速办”服务品牌，加强网格化管理平台建设，推动“热线+网格”深度融合，接诉即办原始解决率提升 20%。

平安通州建设有力。严筛校园餐“白名单”，打造三维立体监管网，盯紧校园食品安全；支持公共安全视频监控建设联网应用项目，不断提升城市联防联控能力；推动焦王庄、杨坨等小型消防站建设，升级改造消防高精尖装备，提升防灾减灾救灾能力。

（六）聚焦多点联动，财政管理质效齐升

下大力气优化支出结构。严格落实党政机关习惯过紧日子要求，从严控制“三公”经费以及会议费、培训费等支出。突出保基本保重点，保障社保、教育、卫生等民生领域支出需求，集中财力确保重大战略、重要任务及重点改革有序推进。

用足功夫推进预算评审。出台财政评审管理的若干规定，着力精简评审环节、优化评审流程、压缩评审时限，全力加快项目评审进度，提升财政资金配置与使用效能。2025 年完成财政评审项目 476 个，审减 18 亿元，审减率 18%。

不断筑牢财政运行防线。高度重视审计等各方面监督，严格落实整改并推进长效管理；健全政府债券全生命周期管理，加强债券使用穿透式监测和风险预警，牢牢守住不发生系统性风险的

底线；在全市率先建成“行政事业单位业财融合内控系统”，全区 340 家预算单位已全面上线应用，实现财政资金全过程闭环监督管理。

三、预算执行管理中需要关注的问题及解决措施

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前财政运行和预算管理中仍面临一些困难和挑战：**一是**财政收支紧平衡态势仍将持续。当前外部环境不确定因素增多，收入增长面临制约；民生保障、债务还本付息等刚性需求集中显现，财政保障压力持续加大。**二是**财政资金效益仍需提升。部分领域支出政策不够细化，部分项目前期论证不够充分，部分资金安排与实际进度不匹配。**三是**财政财务管理水平仍需加强。有的单位过紧日子意识不强，成本控制意识不足，预算执行刚性约束不够。

针对上述问题，我们着力做好以下工作：

（一）坚持统筹协调，增强财政综合保障能力

一是多维度推进财源建设。提高新设财源培育质量，加速新设企业成长进程，提升新设企业有税率与实际税收贡献；加大服务力度，努力改善营商环境，稳定存量资源；加强招商引资引才能力建设，建立“一站式管家”服务机制，提高对企服务精准度。

二是大力度争取上级支持。立足副中心功能定位，紧扣“政策、项目、资金”三大关键要素资源，积极向上争取中央预算内资金、超长期特别国债、市固投、市级专项等各类资金，推动各部门加强中央和市级政策研究，密切关注政策动向，做实做细项

目储备，确保资金要得来、花的快、效益高。

三是多方位统筹资金资源资产。加大“三本预算”与存量资金盘活力度，统筹用好财政资金与部门自有资金，强化全口径预算管理。充分用好行政事业单位国有资产调剂共享平台，加强行政事业单位存量资产统筹利用，优先跨部门、跨领域调剂共享。

（二）坚持靠前发力，提高财政资金使用绩效

一是有保有压调结构。聚焦市委市政府、区委区政府重点事项，集中财力保障大事要事开展，聚焦保基本民生、保工资、保运转，做好普惠性兜底性民生保障。牢固树立过紧日子思想，认真履行《过紧日子负面清单》，严控“三公”经费支出，大力压减一般性支出，稳步降低运行成本，用政府的“紧”换取民生的“暖”与发展的“进”。

二是多措并举控支出。坚持“以零为基”，打破“基数+增长”惯性思维，逐项打开支出结构挤水份，确保资金安排有精准“称量”；推动零基预算与预算绩效管理相结合，推进绩效指标与支出标准体系建设，强化全成本和全过程预算绩效管理；推进财政评审流程标准化建设，强化资金管理全链条把控，大力压减项目成本。

三是加力提速增效益。坚持“资金跟着项目走”的原则，做实跨年滚动项目库，避免出现资金不足与项目支出进度慢并存的局面。做足项目筹划储备，完善专项债券“自审自发”管理与部门联审机制，加快新增政府债券、超长期特别国债等资金支出进度，推动尽快形成实物工作量。

（三）坚持底线思维，着力推动财政平稳运行

一是加大财会监督力度。凝聚多方合力，持续加强财会监督与人大监督、纪检监察、巡视巡察、审计监督等各类监督贯通协同。持续开展财会监督专项行动，及时严查快处典型问题，切实提升财会监督效能，严守财经纪律红线。

二是严控政府债务风险。结合债务率情况和实际发展需求，科学合理确定年度债务规模，优化债券资金投向，发挥对政府投资的撬动作用。扎实推进政府法定债务全生命周期管理，健全全口径债务监测体系，保障各类债务到期本息及时足额兑付，筑牢财政发展安全底线。

三是扎实做好信息公开。积极打造阳光财政，主动接受社会公众监督，及时、完整、准确完成财政预决算等信息公开工作，保障公众的知情权、参与权与监督权，助力财政管理公开透明、科学合理。

2026年是“十五五”开局之年，是城市副中心规划建设十周年，是城市副中心全面发力推进内涵式发展的重要一年。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在副中心党工委管委会、区委的坚强领导下，全面落实“3+4+1”顶层设计体系，以“跑起来、争一流”的工作状态，知重负重、勇毅前行，为加速建设首都发展新的增长极、加快打造城市发展样板作出新的财政贡献！

附件：北京市通州区2025年区级决算草案的编制说明