

2022 年计划生育奖扶特扶兑现经费项目 绩效评价报告（简版）

一、项目概述

（一）项目概况

农村部分计划生育家庭奖励扶助制度是国家对农村部分计划生育家庭的一项基本的奖励制度，独生子女伤残死亡家庭扶助制度是为完善人口和计划生育利益导向政策体系，解决独生子女伤残死亡家庭的特殊困难，针对独生子女家庭所做的一项基本制度安排。为落实国家相关制度，解决独生子女家庭实际困难，促进北京市人口与经济社会协调及可持续发展，自 2005 年起，北京市发布一系列计划生育奖励扶助（以下简称“奖扶”）、特别扶助（以下简称“特扶”）政策，明确了扶助对象及扶助金发放标准。

为提升农村部分计划生育家庭、独生子女伤残或死亡家庭扶助力度，北京市卫生健康委员会印发《关于提高本市农村部分计划生育家庭奖励扶助金标准的通知》（京卫家庭〔2018〕5 号），明确“自 2019 年 1 月 1 日起，本市农村部分计划生育家庭奖励扶助金标准由现行的每人每月 120 元提高到每人每月 175 元”；于 2022 年 10 月印发《关于调整计划生育特别扶助金标准的通知》（京卫家庭〔2022〕19 号），明确“自 2022 年 7 月 1 日起，将符合政策条件的本市计划

生育家庭独生子女伤残、死亡特别扶助金分别由每人每月 590 元、720 元提高到每人每月 740 元、900 元”。

北京市通州区卫生健康委员会（以下简称“区卫健委”）依据上述政策要求，每年申请“计划生育奖扶特扶兑现经费”，向符合政策规定的人员发放扶助金。项目具体由人口与老龄健康科组织实施。

扶助金发放标准为：农村部分计划生育家庭奖扶标准为每人每月 175 元；2022 年 1-6 月，独生子女伤残特扶标准为每人每月 590 元，独生子女死亡特扶标准为每人每月 720 元，7-12 月，伤残扶助标准提高至每人每月 740 元，死亡特扶标准提高至每人每月 900 元。

（二）项目资金情况

项目 2022 年预算 5565.24 万元。预算资金来源包括中央转移支付计划生育补助资金、北京市社会保障一般性转移支付资金以及区级财政资金，其中区级财政资金 300.00 万元。截至 2022 年 12 月 31 日，项目实际支出 5533.25 万元，预算执行率 99.42%。

（三）绩效目标

独生子女家庭奖扶特扶制度是为了完善人口与计划生育利益导向政策体系，解决独生子女家庭特殊困难，有效落实人口与计划生育基本国策的一项制度。项目的实施，进一步缓解独生子女家庭的实际困难和问题，提高独生子女家庭

满意度

二、总体评价结论

计划生育奖扶特扶兑现经费综合得分 92.59 分，绩效级别为“优”。其中：项目决策 8.6 分，项目过程 19.99 分，项目产出 40 分，项目效益 24 分。

三、主要问题及相关建议

（一）存在的主要问题

1. 预算编制严谨性不足，依据不充分

区卫健委按照伤残扶助每人每月 710 元、死亡扶助每人每月 870 元的标准编制 2022 年度预算，其扶助标准高于预算编制当下时点政策文件标准（伤残扶助每人每月 590 元、死亡扶助每人每月 720 元）。经核实，区卫健委根据市卫健委计划 2022 年提高特别补助金标准的口头通知，对提高额度进行了预估。该种测算方法缺乏明确的政策依据，未考虑待提高标准政策文件正式下发后再行追加预算，预算编制的严谨性不足。

2. 绩效指标设置不够明确，规范性有待提升

一是部分指标设置不够明确，产出质量指标未明确具体质量考核标准，不具备可考核性。二是绩效指标填报不够规范：三级指标处仅设置“指标 1”“指标 2”，未明确指标内容；数量指标即包含了扶助人员人数，又包含了扶助标准、扶助金额，未聚焦于产出成果数量。

3. 满意度调查样本量偏低，调查范围有待拓宽

2022年区卫健委共向4000名扶助对象开展了满意度调查。但扶助对象人数共计20202人，调查人群覆盖率仅为19.8%，样本量较低，不利于全面了解扶助对象对项目实施的满意程度，调查范围有待进一步拓宽。

（二）相关建议

1. 夯实预算编制基础，注重预算刚性约束

建议预算编制过程中注重编制依据的充分性，如因上级政策调整确需追加资金，可履行财政预算追加程序，注重预算刚性约束，避免申报随意性。

2. 规范指标填报，提升指标设置科学性

建议加强绩效目标申报表填报规范性，结合工作内容及预期绩效目标，设置明确、合理的绩效指标，明确具体扶助人员数量及扶助金发放质量考核标准，为后续项目的实施及考核工作提供可考依据。尽快熟知预算一体化系统绩效指标填报相关要求，确保指标设置全面、明确合理。

3. 注重满意度调查，加强对后续工作指导

建议进一步增加满意度调查样本量，可根据调查对象情况，采用电子问卷及纸质版问卷相结合的方式，提升覆盖率。应考虑独生子女伤残、死亡特扶对象心理，可仅针对奖扶人员开展满意度调查。注重满意度调查结果应用，加强对后续工作指导与提升。

北京金凯伟业咨询有限公司



2023年9月20日