

“通武廊”气象灾害防御规划
（2026—2028 年）
（公开征求意见稿）

2026 年

为推进气象灾害防御体系和防御能力现代化，更好应对极端灾害天气，按照《中华人民共和国气象法》《气象灾害防御条例》相关规定，根据北京市通州区、天津市武清区、河北省廊坊市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要和气象发展“十五五”规划，制定本规划。

第一章 总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，全面落实习近平总书记关于防灾减灾救灾系列重要论述和京津冀协同发展重大国家战略，坚持人民至上、生命至上，坚持政府主导、部门联动、区域协同、社会参与的气象防灾减灾体制，以提升极端天气应对能力为重点，针对易受气象灾害影响的地区、行业和人群，突出强化气象灾害风险管理、防御能力常态预置、全社会协同防御，统筹推进气象灾前、灾中、灾后全链条防御能力和机制建设。

在全球气候变暖背景下，“通武廊”区域强降水、高温、干旱、强对流、大雾、低温雨雪冰冻等灾害性天气呈现频率增加、极端性增强、影响范围扩大、灾害链特征凸显等特点，极端灾害性天气引发的安全风险日益凸显。规划的目标是，到2028年，气象灾害防御体系和能力现代化取得显著进展，与极端天气频发重发广发新常态相适应的防御机制基本健全，以事前预防为主的气象灾害防御模式有效建立，气象灾害依法防御、科学防御、智慧防御基本实现，气象灾害监测

预报预警能力和全社会防范应对能力持续增强，重点地区和行业气象灾害防御水平显著提高，重特大气象灾害防范应对有力有效。全面构建“监测精密、预报精准、服务精细、协同高效”的气象灾害防御新格局，切实发挥气象防灾减灾第一道防线作用，为“通武廊”建成京津冀气象高质量协同发展先行区、示范区提供坚实气象保障。

序号	指标名称	2025 年基值	2028 年目标
1	智慧“气象+”场景建设数量	2 个	3 个
2	暴雨预警准确率	81.3%	91%
3	强化科技人才支撑	联合申报厅局级科研项目 2 项	联合申报 1-2 项省（市）部级和 3-4 项厅局级科研项目
4	公众气象服务满意度	90.1 分	91 分以上

第二章 气象灾害防御重点

立足“通武廊”区域协同发展和防灾减灾整体布局，紧扣区域自然地理特征、城乡发展格局和产业发展特点，强化河流水库流域统筹风险联控、重点区域差异化精准防控、高敏感行业专项气象保障，全面提升区域气象灾害综合防御能力。

一、河流气象灾害防御

永定河、北运河、潮白河均为海河流域重要河流，防洪体系交织、分洪河道连接，共同承担京津冀防洪任务。针对永定河、北运河、潮白河及域内水库、蓄滞洪区，以暴雨洪涝、干旱为重点防御灾种，加强江河湖泊水库气象监测预报预警协同，构建空天地一体化气象灾害监测网，强化上下游、左右岸以及气象、水务、应急等部门雨情、水情、墒情、旱情实时共享和联合会商，发展针对中小河流、复杂下垫面的精细化预报和风险预警，提升区域性强降水、气象干旱等预报空间精细度、延长预见期，为流域调度、防汛抗旱、航运、供水和生态安全提供支撑。

二、重点区域气象灾害防御

重点防御区包括“通武廊”三地城区及重点城镇、交通干线枢纽、大型工业园区等重点区域。该区域人口密集、产业集中、交通流量大、新型业态集聚，气象灾害易引发连锁风险，核心防御暴雨洪涝、城市暴雨积涝、强对流（短时强降水、雷暴大风、冰雹等）、大雾等灾害。**次重点防御区**包括三地中小城镇和城乡结合部。该区域基础设施相对薄弱，兼具城镇建设与农业生产属性，人口流动性较强，重点防御暴雨渍涝、低温冻害、干旱、大风等灾害，同步提升灾后恢复能力，降低灾害对生产生活的持续影响。**一般防御区**包括三地偏远乡村、生态保护区，该区域人口密度较低、产业活动单一，核心风险为极端天气引发的次生灾害，重点强化基础监测和公众防灾科普，提升基层自主防御能力。

三、高敏感行业气象灾害防御

公路交通与物流以 G2 京沪、G95 首都地区环线等高速公路和区域核心物流枢纽为重点防御单元，实施分灾种、分路段、分时段风险监测预警与动态防控。北运河旅游通航聚焦通州段、武清段、廊坊（香河）段，实施分航段气象预报预警服务。生态文旅以大运河文化带核心景区和大型文旅活动为重点，开展旅游气象风险评估，建立景区气象灾害风险阈值体系和预警联动机制。能源、卫生健康、保险等领域分别加强能源供应链气象灾害监测预警、健康气象风险预警和面向保险标的物的气象灾害预警服务，完善行业风险防控联动机制。

第三章 主要任务

围绕“通武廊”区域协同发展战略和气象防灾减灾大局，以构建现代化气象治理体系为抓手，着力提升区域气象协同防御能力与服务保障水平，全方位推进区域气象服务一体化、标准化、智能化建设，为“通武廊”高质量协同发展和人民群众生命财产安全筑牢气象防线。

一、构建一体化监测网络体系

（一）优化监测站点布局

聚焦三地交界区域、蓄滞洪区、大运河文化带，以及 G2 京沪、G95 首都地区环线等高速公路沿线等核心区域，系统性新增自动气象站、雨量站（微智站）、能见度仪、闪电定位仪等多元化监测设备，全面织密高风险区域监测网络。建立面向极端天气和重大活动的协同观测、应急机动观测模式，提高局地性、突发性灾害天气发现能力。

（二）强化监测数据融合和跨部门监测协作

建立多部门气象观测设施、数据共享共用机制，打造基础信息“一张图”。加强跨部门协同合作，加强三地应急管理、水利、城管、交通、生态环境等部门联动，汇聚水文、城市积水、交通运行、空气质量等监测信息，构建全方位、立体化灾害监测网络。强化多灾种、灾害链的联合监测能力，针对暴雨、强对流、重污染等灾害性天气，建立跨部门监测联动响应机制，实现监测信息同步推送、异常情况协同处置。

二、提升一体化预报预警能力

（一）优化预报预警体系

提升区域预报预警能力，推动国家和省市级最新短临预报科技成果在“通武廊”区域的业务化转化，开发适配“通武廊”跨界区域的 AI 短临预报模型，重点针对短时强降雨、大风、大雾、雷电等影响首都都市圈通勤、应急、文旅的突发天气，实现 0-6 小时精准预报。加强区域预警“叫应”自动化、智能化能力建设，制定区域气象高级别预警“叫应”统一标准与智能化流程，为区域极端气象灾害应对提供决策支撑。

（二）强化定制化预警产品研发

聚焦高敏感行业与高风险领域服务需求，建立跨部门联合研发机制，围绕防灾减灾、交通、生态、文旅等重点领域，构建自动更新的分行业、分灾种气象灾害致灾阈值矩阵，提升风险预警针对性、精准性和时效性。重点针对 G2 京沪、G95 首都地区环线等高速公路沿线，开发逐公里、逐 10 分钟能见度、道路结冰等精细化预报产品。研发小流域面雨量

预报产品及预报检验评估模块，嵌入数字孪生海河流域平台，完成“通武廊”专题防御模块开发建设，搭建小流域暴雨洪涝风险预警系统，筑牢小流域灾害防范气象防线。

三、健全一体化应急联动机制

（一）推动气象灾害防御机制协同

联合印发“通武廊”气象应急保障预案，明确启动标准、联防措施、工作流程及责任分工，建立三地重大气象灾害应急响应启动统一标准，强化应急联动一致性，细化高级别气象预警“叫应”机制，落实停课、停业、停工、停产、停运等响应制度。针对性制定“通武廊”域内永定河、北运河、潮白河流域气象灾害联防应急预案，健全信息共享和会商研判机制，确立域内小流域气象联动标准与工作体系。常态化开展气象灾害综合风险普查和区划工作，推动跨区域气象灾害风险普查协同联动。

（二）推动气象探测统筹协同

联合出台气象探测设施统筹建设和资源共享管理办法，推进气象资源合理配置、高效利用和开放共享。协同编制实施气象探测设施布局和建设规划，优化三地气象站网布局，统一规划布局、统一技术标准、统一数据汇交、统一运维规范、统一资源共享，定期开展统计调查，全面提升气象探测设施建设的服务效益、经济效益与社会效益。推动落实社会气象观测数据汇交工作，拓宽数据来源渠道。

（三）推动数智平台协同

建设“通武廊”气象服务协同平台，实现区域气象数据“一

屏统览”、灾害联防“一键调度”。聚焦防灾减灾、交通物流、生态文旅三个重点领域，打造数字化、场景化、移动式的气象决策参考“掌中宝”，提升决策服务便捷性。强化协同平台数据协同效能，实现多源观测数据的标准化处理与协同应用，为精准预警提供高质量数据基底。深化平台业务协同，实现北京“百米级、分钟级”预报产品、天津暴雨洪涝风险预警技术、河北“交通物流”服务技术在“通武廊”全域落地覆盖。

四、强化重点领域协同防御服务

（一）区域防灾减灾协同服务

健全跨省际区域重大天气过程协同机制，建立“谁发现谁发起”的天气预警联防业务流程，常态化开展联合研判。融合多源观测数据，实现数据的标准化处理与协同应用。联合开发多场景实况服务产品，持续提升“观测即服务”能力。提升区域预警服务精细化水平，实现百米级空间分辨率、分钟级时间更新频率的预报产品全域覆盖。聚焦“通武廊”域内永定河、北运河、潮白河流域，开展暴雨洪涝风险预警服务，提升小流域多场景动态服务能力，为流域调度和防汛决策提供科学支撑。

（二）城市韧性和农业农村服务

依托气候承载力评估工作，为城市空间与功能布局优化提供气象支撑，针对暴雨积涝、大风、高温等灾害开展实时监测、风险预警。围绕农业生产全过程，建立覆盖关键农时和主要作物的风险预警业务，开展“耕种管收储运销”全链条气象服务。推进农村气象防灾减灾纳入平安乡村建设，完

善农村监测站网和预警渠道，提高农业经营主体、乡镇村组和农村脆弱人群防范应对能力。

（三）交通物流安全服务

紧扣“通武廊”交通一体化发展需求，推动气象、公安、交通等部门建立区域干线公路保畅联动机制，通过信息共享、联合研判、协同处置，强化高速公路、铁路、城际交通等干线气象服务保障。聚焦台风、大雾、雨雪冰冻、强对流等灾害性天气对交通的影响，提升干线交通应对恶劣天气的安全保障和运输调度能力。构建城市道路气象智能感知网络，开展能见度、积水、结冰、积雪等路面状态智能监测。开展物流气象专项保障服务，开发分辨率达 1 公里，集实况、短临、短中期一体化的精细化气象服务序列，实现区域大型重点物流企业的服务全覆盖。

（四）生态文旅保障服务

围绕大运河文化带建设，建立大运河“通武廊”段旅游通航气象服务业务流程，协同开展航运、旅游气象服务。聚焦游船航行、景区游览、文化体验等核心场景，研发旅游风险、通航适宜度等精细化气象服务产品。立足“通武廊”地方生态文化特色，深挖运河文化与气象元素融合内涵，共同打造“运河气象”区域文旅气象服务品牌，提升服务辨识度与影响力。强化卫星遥感资料应用，加强跨区域生态廊道、生态屏障作用评估，助力生态环境保护。提升大型活动协同气象服务保障能力，共同做好“通武廊”区域国际化文旅品牌活动、“赛展演食宿购乐训游”全消费场景气象服务。

（五）场景化协同科普服务

拓展文旅融合场景协同科普服务，联合三地文旅部门强化景区科普阵地建设，及时推送预警信息及安全科普提示，推动气象科普与文旅服务深度融合。将气象科普资源融入研学项目教学实践基地，开发“气象+文旅”特色研学课程，培育专业科普队伍，丰富图文、短视频、互动体验等多元气象文化产品供给。联动媒体、教育等部门搭建跨区域科普传播平台，常态化开展气象科普进景区、进社区、进校园活动，提升群众气象防灾减灾意识和自救互救能力，筑牢科普宣传基层防线。

（六）基层气象灾害防御

三地统筹推进基层气象防灾减灾监测预报预警能力建设，优化监测站点布局，完善预警信号分级分类应用指引，开展预警精准靶向发布，持续提升预警信息精准度、时效性和覆盖面。强化基层临灾避险联动，优化高级别预警叫应标准，会同应急等部门完善高级别预警叫应机制。实施“网格+气象”行动，明确网格员气象灾害监测、预警传递、隐患排查、科普宣传等职责，推动气象防灾减灾融入基层治理体系。

五、推进气象科技协同创新

（一）开展关键技术联合攻关

针对“通武廊”极端强暴雨、强对流、中小河流面雨量、流域性暴雨洪涝等气象灾害，联合三地科研力量组建跨区域创新团队，加强气象灾害成灾规律、发生机理、预报预测、风险评估、防御对策及对经济社会影响等科学研究。围绕交

通物流、生态文旅、能源保障等高敏感行业需求，联合交通、文旅、电力等部门开展跨界技术研发。加速人工智能、大数据、数字孪生等新技术与气象业务的深度融合。

（二）健全科技成果转化机制

促进京津冀省级气象关键技术、重大成果、特色业务在“通武廊”的转化应用，依托“通武廊”气象服务协同平台，整合三地气象科研成果、业务需求清单，搭建成果转化专区。鼓励科研团队与行业用户开展定向合作，推动科研成果针对性转化，提升转化效率与实际应用价值。建立成果推广示范机制，遴选技术成熟、效益显著的科研成果，在三地选择典型区域、重点行业开展试点示范，加速科技成果规模化落地。

（三）强化人才队伍协同培育

打造技术交流合作品牌，持续办好“通武廊”气象业务技术交流会。主动融入国家级气象人才高地建设，积极争取中国气象局和地方人才工程支持。实施“通武廊气象人才互培计划”，遴选基层优秀专业技术人员到国、省级访问进修，争取国、省级气象部门高级专家蹲点指导，实施跨区域干部和业务骨干互派跟岗锻炼、定期交流学习。

第五章 保障措施

一、加强组织领导

健全三地党委领导、政府主导、部门联动、区域协同、社会参与的工作机制，压实各级政府和部门主体责任。气象、应急管理、水利、交通、文旅等相关部门密切配合、协同联动，共同落实规划任务。

二、加强投入保障

建立多元化资金投入机制，用好双重计划财务体制，统筹保障监测网络建设、服务系统研发、应急能力提升等重点任务资金需求。加强资金统筹管理，提高资金使用效益。鼓励和引导社会资金投入，拓宽区域气象灾害防御多元化投入渠道。

三、加强监督评估

建立跟踪评估机制，对照规划任务建立工作台账开展常态化动态摸排，结合年中调度、年末总结开展内部中期与年度自评。加强评估结果运用，根据评估结果及时调整优化规划内容和实施措施。重要情况及时按程序请示报告。