关于北京市通州区2024年国民经济和

社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案的报告

——2025年1月4日在北京市通州区第七届人民代表大会

第六次会议上

北京市通州区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，现将2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案提请区七届人大六次会议审议，并请区政协各位委员提出意见。

一、2024年国民经济和社会发展计划执行情况

2024年，在市委市政府、城市副中心党工委管委会、区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，全区上下围绕城市副中心控规和高质量发展意见落地，聚焦答好市委“二十年之问”，以“11311”工作体系为主抓手，砥砺前行、攻坚克难，较好完成区七届人大五次会议确定的各项目标任务，经济社会高质量发展呈现出“三稳、三优、三新”的特点，城市功能、产业能级、治理效能、协同发展四个领域奋进突破。

**“三稳”主要表现为：一是经济大盘稳。**以极致努力应对下行压力，前三季度地区生产总值实现974.2亿元，同比增长5.1%，超额完成市级调度目标，全年预计同比增长超5%；一般公共预算收入全年预计完成95.3亿元，同比增长1.2%。**二是就业形势稳。**多措并举稳岗扩岗，城镇登记失业率控制在5%以内，高校毕业生就业率实现96.5%，促进城乡劳动力就业1.5万人，以创业带动就业岗位1.8万个。**三是社会环境稳。**坚决守牢守好安全底线，成功入选国家安全社会矛盾风险监测预警体系试点，安全生产治本攻坚三年行动稳步推进，安全生产亡人事故起数、亡人数同比分别下降6.5%、6.1%，实现“双下降”，各类风险矛盾妥善化解，经济社会发展环境总体稳定。

**“三优”主要表现为：一是经济质效优。**1-11月新设经营主体同比增长61.9%、规模以上企业同比增长25.3%，1-10月大中型重点企业研发费用同比增长46.5%，前三季度中关村科技园区通州园重点企业总收入和技术收入同比分别增长14.7%和38%，均居全市第一。**二是承接成效优。**行政办公区二期正式投用，第二批市级机关完成搬迁。新承接央企、市属国企子公司20家，首家市属国企总部大楼北投大厦建成投用，第二批市属国企搬迁方案基本确定，承接疏解的央企及市属国企中，入驻办公并实现纳统的企业超40家，牵引增长的作用加快显现。北京服装学院选址张家湾设计小镇，助力设计之都品牌加快形成。**三是民生保障优。**前三季度居民人均可支配收入实现44651元，同比增长4.6%、高于全市0.4个百分点，预计全年稳步增长。三级医院增至8家，基础教育学位数增至13.7万余个、同比增长近10%。

**“三新”主要表现为：一是新动能加速释放。**前期积蓄的势能加快转化为发展动能，重点服务的小米汽车、中芯京城产能持续提升，重点培育的博格华纳、创思工贸等一批扩产能项目投产，强劲拉动规模以上工业总产值1-11月同比增长48.9%、高于全市42.3个百分点、居全市第一，重点引进的全国棉花交易市场、探路者、中债金科、优酷传媒等跃升为行业头部企业。文体娱乐、科技服务、信息服务、金融等新兴产业税收实现快速增长，增速居全行业前四名。**二是新形象持续展现。**实施435个重大项目，固定资产投资连续5年超千亿元，建安投资总量连续6年居全市首位，重大节点性工程副中心站综合交通枢纽10片“京帆”屋盖正式亮相，东六环入地改造项目完成施工，路县故城考古遗址公园实现试运营，持续呈现“一年一个节点、每年都有新变化”。**三是新优势加快塑造。**国家绿色发展示范区实施方案经国务院批复正式印发，区级141项任务加快实施，继气候投融资试点、林业碳汇试点后，又成功入选全国首批深化气候适应型城市建设试点，包含“一体系一机制三大类支撑项目”的“以绿生金”工作体系加速推进。

**以上发展成效主要来自于四个领域的奋进突破。**

（一）全方位做优城乡功能品质，宜居宜业的城市图景进一步绘就

**基础设施显著增强。**轨道交通建设提速，全市首条全线服务于一个城区的轨道线路M101线一期工程、地铁6号线南延加快推进。内部路网持续织密，东夏园综合交通枢纽建成投用，东六环西侧路、玉桥西路、六合东路等一批主、次路基本具备通车条件。交通综合治理全面展开，完成5处路口秩序化提升改造、22处交通路口信号灯增设，围绕重点区域新增停车位5000余个，开放错时共享停车位800个。市政设施持续完善，城市副中心供水管网完善一期工程开工，广渠路东延供水工程、南水北调通州水厂万盛南街供水管线入廊工程完成60%以上建设任务，5个小区自备井置换工程进场施工，全市首座零碳融合变电站大营110千伏变电站建成投用，创意园、梨园220千伏变电站主体完工，强化热源整合，有效解决5000余户居民供热高频诉求。

**绿色示范加快打造。**制定城市副中心0.1微克行动示范区工作方案，印发实施绿色施工指导意见，广泛应用“基坑气膜”，有效降低施工扬尘，PM2.5改善率排名居全市前列。源头治理和扩容提质双向并举，累计建成污水、再生水处理设施158座、污水日处理能力达到54.3吨，减河北综合资源循环利用中心实现开工，城北水网一期、两河水网一期完成工程总量65%，城南水网（漷牛片区）完成工程总量90%，8个国市控考核断面水质全部达到Ⅳ类以上。统筹大尺度增绿和花园城市建设，六环高线公园启动建设，5座桥体绿化完工，1个花园式街区、10条城市画廊加速推进，新增造林面积28公顷，实施“留白增绿”20公顷、“揭网见绿”19.6公顷，建成3处社区微花园。能源绿色化转型大力推进，城市绿心绿色供用能和碳管理项目入选首批国家能源绿色低碳转型典型案例，北京环球度假区成为全球首家全绿电运营的超大型主题公园，新增光伏发电装机容量25030千瓦，新增可再生能源供热面积67.7万平方米、累计达到388万平方米，居全市前列。绿色建筑规模化发展，新增超低能耗建筑20.2万平方米、居全市前列，完成公共建筑节能绿色化改造62.7万平方米。

**公共服务扩容提质。**资源供给进一步增加，安贞医院通州院区开诊运行，中国人民大学通州校区一期正式启用，完成73所学校、192个教室改造，新增中小学学位9800余个，新开9个公办幼儿园、提供学位3150个，潞城全民健身中心正式投用，首家区级养老院随园养老中心、首家区域综合养老服务中心建成，新增养老家庭照护床位2500张，新建养老助餐点20个。住房保障力度持续加大，筹建保障性住房超6000套。社会保障水平不断提高，参保单位达7.6万家，累计发放社会保险待遇89.8亿元，全面推进第三代社会保障卡换发工作。

**乐活空间加速构建。**成功入选2024年全国市辖区旅游发展潜力百佳区。城市绿心三大文化设施高水平运营，成功举办三星堆大型展览，上演一批高水准歌舞剧及音乐会，北京城市图书馆荣获全国首个国际图联公共图书馆最高荣誉，累计接待游客700万人次。大运河文化旅游景区成为北京市中轴线以东首个国家5A级景区，并上榜国家级夜间文化和旅游消费集聚区，推出大运河“开漕节”“游古韵通州·赏国潮运河”等系列文化活动，累计接待游客超600万人次。首开通州万象汇开业即“顶流”，汇集区域首店105家、高能级门店37家、定制门店5家，占比超50%。演艺空间和文体活动批量释放，台湖演艺小镇初步形成“一核四小”演艺格局，开心麻花与希尔顿酒店打造建立联名剧场，成功举办大运河音乐节、无限音乐节、运河有戏、北京城市副中心马拉松、运河骑游季等系列活动。

（二）全方位做强产业发展能级，向新而行的产业体系进一步构建

**创新举措密集推出。**升级产业政策，围绕产业集群化、创新化、生态化“三化发展”和土地、资金、人才“三大保障”，出台6方面26项措施，形成“10亿产业扶持资金+50亿产业引导基金+50万平方米新型产业空间”等一揽子支持政策。招商引资“朋友圈”不断扩大，累计签约专业招商平台111家、引入注册企业1413家，新设新加坡、意大利国际招商联络站和重庆、杭州、成都等京外招商工作站。创新实现集体经营性建设用地入市，漷县东方联合医疗健康、宋庄青年艺术家工坊项目落地，其中宋庄青年艺术家工坊实现拿地6小时后开工。产业基金规模持续壮大，百亿规模绿色能源和低碳产业投资基金落地，积极推进总目标规模超200亿元的12只制造业相关子基金立项投决。营商环境迭代升级，出台打造“三最”营商品牌实施方案，创新推行服务专员机制，“一业一证”服务事项、“一件事”集成办事场景分别扩展至40个、68个，京津冀政务服务“同事同标”案例成功入选商务部自由贸易试验区第五批“最佳实践案例”。“两区”建设持续发力，新设外资企业145家，同比增长90.8%，成功引入德威斯特中国总部、首家外商独资私募基金管理人安耐德私募、专注于创新技术产业转化的国际化专业研发机构港京科技研究院等。

**产业引育再显成效。**先进制造引擎作用充分彰显，初步形成汽车产业、集成电路、生物医药产业的链式集聚，其中生物医药产业累计市场主体达503家，产值10亿元以上企业4家、上市企业7家，分别居全市第4和第5，规模以上工业总产值规模近千亿，对经济增长的贡献率80%以上。现代金融加速升级，邮储银行北京分行入驻办公，光大银行通州支行、平安银行通州支行升级为二级分行，首家保险科技子公司阳光数智、头部券商申万宏源及中金财富证券等相继落地，金融及关联机构累计达到460余家，管理、交易的金融资产规模近15万亿元。数字经济发展强劲，首信云等55家数据要素企业入驻北京数据基础制度先行区，风行传媒等60余家网络视听内容制作和播出、数字艺术、动画游戏等企业落户紫光Vid网络视听产业园，规模以上数字经济核心企业246家，核心产业收入超600亿元，同比增速居全市前列。文旅项目建设提速，通马路综合交通枢纽、环球影城北综合交通枢纽及湾里·王府井奥莱、诺岚酒店主体结构基本完工，顶点公园、海昌海洋公园实现开工。

**新质生产力加快培育。**创新主体和创新平台持续壮大，铀资源探采与核遥感全国重点实验室落地，创业黑马建成全国首个数字孪生孵化器，获评市级引领型标杆孵化器，实现高水平孵化器“零”的突破，新增国家级专精特新“小巨人”企业8家、国家级制造业单项冠军企业2家。未来产业加快起势，培育未来健康重点企业23家，信通院国家ICT技术产业创新基地启动建设，炎凌嘉业、万勋科技、优必选等一批机器人领先企业加速发展，天海氢能扩产能项目建成投产，镓创科技、中京烽火、中京碳元等四代半导体材料项目落地，引进碳垣新材料，实现在石墨烯领域的成功布局。绿色经济加速发展，北京绿色交易所正式承担全国温室气体自愿减排交易中心功能，协助市级部门编制全国首个ESG地方标准《北京市企业ESG披露准则》，新增国家级、市级绿色工厂8家，全市绿色经济标杆城市首个区级落地方案《中关村通州园绿色产业发展实施方案》编制完成。

（三）全方位增进社会治理效能，精治数治的治理格局进一步形成

**基层治理合力不断凝聚。**“促进基层治理年”8方面26项任务全面完成，创新构建“副中心有我”社会动员体系，有力推出“崇德向善”社会文明风尚培育行动，深入开展“副中心有我、代表有为”——深化“千名代表问政问需”活动。治理品牌深化拓展，文景街道“网格+志愿”多元融合社会治理模式入选全国社会治理创新案例，通运街道创新成立全市首家楼门长培育学校、全区首家楼门长联合会，玉桥街道探索推出“乐龄先锋”志愿服务品牌。村居融合纵深推进，梨园镇西总屯村撤销村委会建制，推动设立7个社区居民委员会。持续深化接诉即办改革，建立“1+4+N”综合调度机制，不断深化“热线+网格”“热线+创城”“热线+检察”工作模式。

**城乡环境建设深入推进。**城市家具治理形成新规范，编制全市首个区级城市家具设置导则并建立联席会议制度，完成护栏规范治理7000余米、阻车桩等各类设施规范治理4000余处。疏解整治促提升专项行动28项年度任务全部完成，“基本无违法建设区”创建成果持续巩固，完成87条背街小巷创建提升，建成精品街巷6条、优美街巷50条，完成126项小微项目惠民生工程。高标准实施7项、约70万平方米区域环境综合提升项目，完成22条架空线入地改造。

**智慧化治理水平显著增强。**持续推动5G、物联网、云计算、大数据、人工智能等信息技术在城市治理各领域深化应用，建设完成城市治理大脑五大应用场景。智慧城市建设样板典范加快打造，城市安全风险综合监测预警工作体系被国务院安委办推广，搭建“区首席数据官+区首席数据执行官+部门首席数据官＋数据专员”四级数据管理体系，社会治理大脑实现市区街居四级贯通，服务用户2.4万余人。数字底座建设不断夯实，持续提升公共数据开放质量，智慧政务37个信息化系统完成公共数据汇聚、共享、开放全流程“链”上管理，实现2.1万路视频资源归集共享，智慧城市协同创新仿真实验平台、数智北京创新基地建设加速推进。

（四）全方位增强协同发展水平，协调联动的发展格局进一步深化

**老城更新步伐不断加快。**出台全市首个区级城市更新联合审查实施意见。编制完成南大街整体片区实施方案，市政基础设施改造提升启动。八里桥市场平稳征收闭市，冷冻机厂棚改项目交付入住。老旧小区综合整治新开工25个、完工21个，云景里老旧小区综合整治项目获评北京市城市更新“最佳实践”。北泡轻钢地块二期家园中心完工，北苑家园中心实现开工，怡乐园二区、北人厂社区级家园中心加快建设。

**城乡互促步伐更加坚实。**镇村配套设施持续完善，国道230、漷台路建成通车，创建美丽乡村路101公里，荣获第二批国家城乡交通运输一体化示范县称号，142个村庄完成农村供水管线改造，153个村庄实现“一户一表、计量收费”，美丽乡村污水治理工程前两批80个村全部完工、第三批40个村全部进场，48家村卫生室实现一体化建设。现代农业加快蓄势赋能，国家现代农业产业园通过验收，启动现代农业试验区建设，推进耕地适度规模经营，成功举办第31届中国北京种业大会，农作物育种加速器项目建成投用，碧海圆高效设施农业项目成功收尾，“京农·运河人家”农业品牌正式运营。乡村产业加快融合发展，“百千工程”建设取得初步成果，“环影宿游”示范片区建设全面提速，“樱游运河”示范片区创建全面启动。“三资”监管水平有效提升，全面推广使用“银农直联”服务功能，支付金额和笔数均居全市首位。研究制定促进农民增收三年行动实施方案，前三季度农村居民人均可支配收入同比增长6.3%，快于城镇居民2.3个百分点。

**协同共进步伐持续走深。**互联互通的交通格局进一步扩大，轨道交通平谷线进入全面建设阶段、全线车站主体累计施工超一半，厂通路、通清路建成通车，石小路开工建设，罗庄综检站进场施工。联建联治的生态环境进一步优化，潮白河国家森林公园控制性详细规划方案提交报审，潮白河综合治理与生态修复工程全线开工。产业协作体系进一步构建，印发通北示范区新增产业禁限目录、营商环境协同改革示范区建设实施方案，绘制产业链图谱并成立发展联盟，成功举办第六届北京通州·河北廊坊北三县项目推介洽谈会，签约合作项目80个，投资额331亿元。共建共享的公共服务进一步提升，揭牌成立全市首批“京津冀协同社保帮办”试点窗口，“通武廊”医疗卫生协调联动基本公共服务标准化试点成为全国首个适合三地代谢性疾病医疗的统一标准体系，在北三县、武清区设立“北京城市副中心一体化政务服务专区”，政务协同持续深化。

同时，妇女、助残、档案、宗教、侨务、双拥等各项事业取得积极进展。

各位代表，一年来，我们以时不我待的责任担当和坚韧不拔的工作干劲，凝心聚力全面深化改革，推动主导功能加快壮大、城市魅力持续提升、民生福祉持续增进，高质量发展取得新成效，经济社会发展持续保持回升向好态势，这是区委科学决策、精心领导和区人大、区政协监督支持的结果，也是全区人民奋力拼搏、真抓实干、攻坚克难的结果。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，对照党中央及市委市政府的高要求和人民群众的新期待，当前还存在五个方面的不相适。**一是**内生动力与为全市发展添秤的需要不相适。城市副中心要成为全市高质量发展的生力军，但经济总量仍较低，结构转型正处于攻坚期，亟需通过产业项目聚链成群形成更为强劲的内生增长动力。**二是**承载能力与项目落地需求不相适。当前区内产业空间储备充足，但部分园区市政基础设施和周边配套有待进一步完善，亟需通过重大项目实施形成更为强劲的落地发展吸引力。**三是**区级财力与资金保障需求不相适。随着城市副中心发展阶段的升级，除保障城市基本运转、重大项目建设外，需要更多资金投向产业发展、公共服务、老城更新、乡村振兴等领域，但区级财力总量较小，亟需通过多种方式的开源节流、引入社会资本等破解资金难题。**四是**供给水平与民生更优追求不相适。在农村配套设施、社区卫生服务中心建设、养老服务、交通综合治理、农民增收等方面还存在薄弱环节，城乡发展还有差距，亟需通过精准有力的补短板措施满足民众更高层次、更精细化需求。**五是**流量规模与经济增量转化不相适。随着文旅设施运营、各类文体演艺等活动的开展，城市副中心的流量激增，但形成的经济贡献较为有限，亟需通过构建“大文旅”发展格局将“流量”变“留量”。

二、2025年国民经济和社会发展主要目标

2025年是全面贯彻党的二十届三中全会精神的关键一年，是“十四五”规划收官、“十五五”规划编制之年，是京津冀协同发展第二个十年的起始年。做好全年各项工作，对于实现市委“二十年之问”目标，以进一步全面深化改革推动中国式现代化在城市副中心形成生动实践具有重大意义。总体来看，机遇与挑战都十分巨大。当前外部环境变化带来的不利影响加深，我国经济运行仍面临不少困难和挑战。但也要看到，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，明年将实施更加积极有为的宏观政策，将不断推动经济持续回升向好。特别是对于处于高质量发展步伐加快阶段的城市副中心而言，有诸多有利条件：**一是**市级层面“举全市之力建设城市副中心”的力度将进一步加大，目前已成为全市新一轮医药健康协同创新三年行动计划布局的“多点”区域之一，是北京数据基础制度先行区的重要承载地区，是未来产业、绿色金融等布局的重点区域，将被投放更多优质资源、给予更多支持政策，也会在未来各项工作布局中给予更多倾斜。**二是**区委进一步全面深化改革6方面123条具体举措的加快落地，将进一步激发活力、破解难题、赋能发展。**三是**前期集聚的势能已进入加速释放期，陆续建成的重大项目牵引带动作用将进一步显现。**四是**全区上下抓经济、促发展的工作力度持续加大，随着“1+1+N”产业政策体系的升级完善、产业发展“三大工程”的全面实施、招商工作架构和流程的系统构建，将进一步汇聚更多优质资源。**五是**发展环境不断提升、发展优势不断积累、发展特色不断凸显，在育存量、引增量上将更具有竞争力。

2025年国民经济和社会发展计划安排**思路**是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照市委、市政府和区委的决策部署，立足回答好市委“二十年之问”，用好“11311”工作体系这个主抓手，突出高质量发展主题，坚持稳中求进、以进促稳，向改革要红利、向创新要动力、向服务要品质、向文化要内涵，抓产业提升、功能提升、气质提升、乡村提升、治理提升、福祉提升，推动经济社会高质量发展迈向新台阶、谱写新篇章。

依据上述思路，在充分考虑宏观形势、城市副中心发展态势基础上，从经济发展总量、质量、效益和社会民生四个维度，按照积极稳妥、引导预期的原则，建议主要指标安排如下：

——地区生产总值比上年增长5%左右；

——一般公共预算收入比上年增长3%；

——固定资产投资千亿元；

——居民人均可支配收入稳步增长；

——城镇调查失业率控制在5%以内；

——生态环境质量、能源、水资源等指标达到市级要求。

三、实现2025年国民经济和社会发展计划的主要措施

2025年要坚持城市副中心“全面提升”的工作主基调，着力做好以下工作：

（一）坚持补短筑基、承载增强，进一步提升发展引力

**着力强化项目落地保障。**发挥好“4+4”投资调度机制作用，持续强化项目全过程、全生命周期管理服务，压实各项目手续办理节点，健全联审联批流程，促进项目不断成熟转化、落地实施。持续做好资金、土地等要素保障，用足用好超长期特别国债、地方政府专项债等国家增量政策资金和财政体制资金，积极对接市级投资重点领域及政策，探索拓展更多社会资本参与城市副中心基础设施、公共服务等领域投资建设运营的模式，“按需定量”梳理2025年度供地计划，保障土地如期入市。持续强化重大项目谋划储备，按照“规划引领、需求导向”原则，围绕重点区域、重点领域，滚动谋划重大项目，做深做实千亿投资支撑项目库，保证重大项目的谋划深度及可落地实施性。

**着力健全现代交通体系。**基本建成副中心站综合交通枢纽，初步形成交通区域辐射功能。深化“大交通”管理模式，加快构建城市副中心道路交通“一张图”，高效运转城市副中心交通一体化提升专班，探索建立静态交通管理体制机制、疏堵项目管理以及以支路为试点的交通项目管理体系，持续完善重点项目与周边道路建设联动机制。着力提升互联互通水平，推动地铁6号线南延完工，加快姚家园路东延等对外联络通道建设，加快轨道交通M101线一期、春明路、通运东路、广通街、潞苑二街等内部轨道和路网建设，开工建设一批微循环道路，研究解决一批道路遗留问题，开展学医景商等重点区域交通综合治理，提前谋划、完善重点区域交通接驳和交通组织方式。持续提升智慧交通水平，加快高级别自动驾驶示范区4.0阶段建设，加快实施智慧交通项目，形成交通问题感知、解决方案推演以及智能决策闭环机制，拓展智慧停车等场景应用。

**着力完善重点功能区配套。**制定实施重点项目与基础设施配套协同专项行动计划。实现运河商务区新增完工面积18万平方米，开工建设P+R新型智慧停车场、外河沿路、东海子街等，力争形成观音庵街（西段）2万平方米区域绿化景观形象。加快推进张家湾设计小镇22条市政道路、2个变电站建设，改造提升智汇园三期配套设施，持续完善多样化商业餐饮等服务，谋划实施小镇整体环境靓丽提升工程。用足用好“两业融合示范园区”、市级重点产业集聚区等政策支持，深入谋划产业园区类新增专项债项目，统筹推动园区土地一级开发，强化项目包装落地，整体提升西集国家网络安全产业园、漷县医药健康产业集聚区、张家湾设计小镇等园区产业空间和配套设施承载力。

（二）坚持改革创新、增量引育，进一步提升内生动力

**以改革为机升级产业保障。**加快落实区委进一步全面深化改革6方面123条举措，以经济体制改革为牵引，加速形成一批争首创、树标杆的生动实践。创新资金保障，完善财政资金全成本预算绩效管理体制机制，健全金融产业链风投创投、私募基金等各环节企业梯级培育机制，进一步增强金融赋能产业发展的效力。优化产业空间保障，再实现一批集体经营性建设用地入市，采取“政府推进+政企合作+自主更新”多元模式，盘活利用国有用地闲置资源，加快形成新型产业用地利用改革路径，合理引导用地功能混合利用，开展张家湾设计小镇产业空间规模指标管理试点。精准强化人才保障，根据产业园区功能定位，定制化满足人才入驻需求，塑造社交导向的现代园区，以高品质生活吸引高素质人才。强化“三最”营商品牌塑造，形成有力的服务保障，更新升级“1+1+N”产业政策，更加突出“人无我有”的政策高地建设，突出做好各项政策的宣传解读，确保精准解忧、精准助力。拓展“拿地即开工、交地即交证”创新成果，建立供地项目立项核准、规划审批、工程建设等方面的“管家”式服务体系。加快打造“智慧通办”品牌，再推出一批走在全国、全市前列的政务服务创新案例。

**以招商为要推进产业育存引增。**系统完善招商架构，健全“四个一”招商机制，推动形成全区“一盘棋”的招商引资格局。系统构建招商流程，建立从项目挖掘到落地后跟踪服务的“大招商”闭环管理体系。系统拓展招商渠道，融合推进资本招商、产业链招商等，充分发挥副中心产业引导基金作用，梯度设立母基金、产业基金和若干子基金，以资本合作带动项目落户，扩大京外境外招商工作站覆盖范围，加强与国内外各大商协会沟通协作。利用智招平台数字化管理系统，统筹建立招商激励机制。系统打造招商品牌体系，在办好北京城市副中心产业高质量发展大会、金融与财富管理论坛、绿色发展论坛、中国北京种业大会等活动基础上，再谋划举办一批有声量、有质量、有成果的品牌活动，充分借力京港会、进博会等高端展会活动，强化城市副中心品牌形象宣传。

**以项目为重纵深推进产业工程。**加快推动“十百千”产业集群培育，强化重点产业延链、补链、强链。持续做强行业龙头企业，全力保障小米汽车二期、福元医药产业化等项目竣工投产，实现中芯京城二期、联东U谷·数字安全产业基地、西北工业大学北京研究院、网络安全领军人才基地等项目基本完工，加快信通院国家ICT技术产业创新基地、坚朗国际工业设计中心、软通动力智能制造等项目建设，牵引上下游企业聚链成群。加快推动科技创新资源倍增，大力支持企业强化研发投入、开展研发活动，高水平运营黑马数字孪生孵化器，加快京津冀国家技术创新中心医疗器械孵化器、荻硕贝肯实验室建设，推动市级及以上创新平台达到145家。加快推动全域场景创新之城建设，挖掘场景机会、提供解决方案均不少于100项，服务链接企业300家以上，推动一批新技术转化落地和更多与主导功能契合度高、成长性好的项目入驻发展。

（三）坚持融合发展、文旅赋能，进一步提升城市活力

**打造“多点开花”的目的地矩阵。**进一步推动文化旅游区热度攀升，推动“湾里”商业项目开业、通马路和环球影城北综合交通枢纽开业运营，支持环球主题公园落地更多引流项目，加快顶点公园、海昌海洋公园等项目建设，推进环球主题公园二期三期项目谋划。依托大运河国家5A级景区、路县故城考古遗址公园、“三庙一塔”古建筑群，建设古今辉映、水岸互通的滨水时尚活力空间，推出“运上行”大运河水景夜游项目，打造“运河西岸”高品质滨河消费空间，持续丰富水上体育赛事活动、滨水演艺业态、岸边潮玩休闲场景。持续提升城市绿心及三大文化设施人气，以“大业主”模式提供高品质服务，确保共享空间全面投入使用，进一步植入文化展示、体育休闲等功能，打造复合活力的城市客厅。加快三个特色小镇活起来、热起来，推动宋庄艺术创意小镇积极申报国家4A级文化旅游景区，持续开展“万名艺术家集聚工程”“千个艺术橱窗开放工程”，打造更多契合Citywalk的艺术大道，依托张家湾设计小镇北京国际设计周永久会址等，打造系列有流量、能吸睛的高能级艺术时尚活动，实现台湖演艺小镇橙天嘉禾音宇宙项目运营，打造更多小而精、特而美的演艺空间。创新打造一批活力公共空间，加快构建公园市场化活化利用体系，探索多元化“公园+”消费新场景，全面推进金角银边和无界公园建设，策划打造北京东部网红景观大道。

**打造“先声夺人”的爆款城市IP。**将城市副中心与“大运河IP”“新北京”概念深度绑定，全面打响“运河上的通州·属于你的北京”文旅品牌。深入挖掘文旅内涵，立足串联区域内文旅资源，从主题旅游、文化创意、演艺娱乐、时尚消费、微度假等多个维度，策划推出系列“三天两晚”“四天三晚”旅游线路，塑造“叫得响、传得开、立得住”的特色旅游品牌。坚持“四季有活动、季季有主题”，高水准举办大运河龙舟赛、中国体育舞蹈公开赛、北京城市副中心马拉松、大运河音乐节、运河有戏、“遇见·运河”城市探访等系列活动，再策划一批音乐节、戏剧节、画展等文化活动，以精品力作提升城市副中心文旅发展的影响力。

**打造“文旅+”多元“留量”转化模式。**推动“文旅+商业”深度融合，高标准建设“环球影城×大运河”国际消费体验区和美食之都，加速山姆会员店项目建设，增强旅游目的地与商圈联动发展，创新“酒店+演出”“酒店+赛事”“酒店+游船”等系列融合产品，加快培育文旅核心产品。推动“文旅+影视”深度融合，助力网络视听企业利用城市副中心特色文旅资源创作微短剧、长短音视频、游戏动漫等，实现文旅和网络视听产业互促共赢。推动“文旅+科技”深度融合，拓展推进北京数据基础制度先行区文旅数据专区应用场景。

（四）坚持绿色先行、品质优化，进一步提升特色魅力

**持续擦亮绿色名片。**深化0.1微克攻坚行动，狠抓结构减排、工程减排、管理减排，让蓝天常驻、空气常新。不断厚植生态绿，推进田园广场全龄友好化公园绿地改造、3条林荫路改造提升、盲区补绿公园建设等工程，增补2万平方米小微绿地，以城市画廊、花园式示范街区建设为重点，打造“绿城融合”的花园城市。力争开工建设玉带河综合治理二期、萧太后河（张家湾古镇段）综合治理、城北水网二期等工程，全域推进生态补水工作，增加有水河长至300公里，同步推进滨水空间改造与建设。创新示范能源绿，推进碧水再生水厂热泵供热供冷示范项目开工，加快全市首个中深层地热示范项目副中心站综合交通枢纽中深层地热井下换热供热项目建设，拓展绿电应用，打造一批100%绿电应用的楼宇、厂区、公共设施等。加快扩展交通绿，深入推进城市副中心清洁运输实验区建设，加快形成新能源汽车推广应用范式，打造城市副中心“悦骑环线”“千里潞道”。大力推行建筑绿，持续完善绿色建筑发展技术与政策体系，更大强度推广高品质绿色建筑、超低能耗建筑，有序推进既有建筑绿色化改造、新增65万平方米。深入推进产业绿，加快推动企业智能化、绿色化转型，加快推动北京绿色交易所建设国家级绿色交易所，有序开展CCER碳汇项目开发，推进CCUS碳未来产业园建设，推动碳捕集、碳运输、碳利用、碳封存等关键技术成果转化，培育一批碳捕集封存利用企业入区发展。

**跨步升级民生保障。**制定实施“七有”“五性”水平提升专项行动计划。推动教育水平向更高层级迈进，力争文旅区幼儿园新建工程基本完工，推进文旅区中小学开工，扩增公办学前学位1140个、中小学学位7000个，提高公办园普惠托育服务覆盖率，推出100节精品“双师课堂”示范课，探索小初高长链条创新人才培养。构建整合型区域医疗服务体系，保障市疾控中心项目完工，加快推进首儿所通州院区建设、区妇幼保健院迁建、区精神病院改扩建等项目，推进三级医疗资源、服务下沉到社区，通过做实家庭医生服务、优化儿科医联体构建等11项举措，推动基层医疗卫生服务能力提升。持续提高养老服务质效，高水平运营各类养老机构，新增家庭养老照护床位3000张、养老助餐点10家。全力稳定就业、促进居民增收，进一步健全区、街镇、社区（村）三级就业体系，促进城乡劳动力就业1.5万人以上，采集空岗信息4万个以上。进一步优化职住平衡与住房保障体系，建设筹集保障性住房2700套、竣工2560套，提升公租房保障率和重点人群精准保障水平，健全物业服务企业评价和退出机制，全面提升物业服务整体水平。进一步提升社会救助水平，持续完善“救助管家”三级救助模式，推动形成“部门联动、政策衔接、资源统筹”的救助格局。全力做好保供稳价，充分保障生活必需品供给和低收入群体及困难群众的基本生活。

**精雕细琢城市治理。**以共治凝聚合力，激活基层治理末梢，健全完善“副中心有我”社会动员体系，搭建“有事好商量”基层协商议事平台，推行“流动办公桌”、文明议事亭等创新做法，进一步做优基层治理品牌并复制推广，稳步推进撤村建居。纵深推进疏解整治促提升专项行动，巩固“基本无违法建设区”创建成果。坚持问题导向，以“每月一题”等市区小切口主动治理为立足点，推动诉求问题源头治理，研究高频热点问题解决路径，滚动实施小微项目惠民生工程。进一步做强数字化支撑，实施信息基础设施提升工程，形成横向打通、纵向贯通的数据资源一体化格局，夯实城市大脑数字底座，持续完善“网格+接诉即办+吹哨报到”一体化平台，建成应急指挥调度救援平台、社会矛盾风险监测预警系统。持续织牢安全生产防线，强化提升综合防范能力，持续加强食药安全专项整治，全面强化社会面防控，全力营造安全平稳有序的经济社会发展环境。

（五）坚持多维多域、一体推进，进一步提升协同合力

**进一步强化以副辅主、主副共兴。**建立健全市级机关全方位保障工作机制。持续对接、错位承接央企二三级公司。扎实做好第二批市属国企搬迁服务，实现首旅集团总部大厦建成投用、北咨公司总部大厦完工，推动更多市属国企新增业务板块落地。建立健全对接更精准、协同更高效的“四区结对”工作机制，承接更多中心城区优质资源。全力保障北京服装学院落地发展，推动清华大学金融发展与人才培养基地基本完工。

**进一步强化以新促老、新老融合。**针对平房院落、危旧楼房翻建、老旧厂房改造等，探索规划用途弹性管控、建筑规模增补、建筑功能混合等相关政策，加快形成城市更新相关政策应用落地的路径。继续推进城市更新项目实施，推广云景里老旧小区综合整治项目的典型经验，加快出台老旧小区一揽子改造实施方案，大力引入社会资本，新开工10个、竣工10个老旧小区综合整治项目。基本完成日化二厂危旧楼改建，推进上园129号院危旧楼改建、南大街及周边片区公共空间更新，实施北京光学仪器厂等改造提升。加快家园中心建设，确保0701街区级家园中心、怡乐园二区社区级家园中心基本完工。加快推进八里桥、老城平房等棚改项目和宋庄、潞城城中村改造进度。

**进一步强化以城带乡、城乡共荣。**实施南部乡镇基础设施和公共服务设施建设专项行动计划，加快补齐镇村基础设施和公共服务短板，加快推进通台路建设和漷于路、张凤路改扩建，力争马驹桥、台湖、张家湾、宋庄等区域27条市政供水管线完工，推进村庄“一户一表”安装，扩大村庄污水收集覆盖范围，开工建设4座生活垃圾转运站，持续提升人居环境水平。实施农村学校质量提升工程，农村学校新招聘硕士以上研究生占比提升至30%，鼓励骨干教师到薄弱校交流轮岗，通过校际联盟、集团化办学等方式，推动优质教育资源向农村地区覆盖。力促镇村产业提升，形成“一镇一方案”“一村一策”产业发展路径，完成“环影宿游”示范片区建设，持续做优林下经济，加快培育生态旅游、休闲康养、农耕体验、郊野露营等新业态，培育新型农业经营主体。高标准推进现代农业试验区建设，打造城市副中心智慧农业示范基地。聚焦农村劳动力就业，研究鼓励农村劳动力就近就地就业的激励措施，进一步强化公益性岗位安置力度。

**进一步强化与周边地区协同发展。**促进环京地区通勤圈深度融合，纵深推进通州区与北三县一体化高质量发展示范区建设，加快轨道交通平谷线建设，确保石小路、罗庄综检站基本完工，加快潮白河国家森林公园建设，持续推动两地联合授信、资质互认、政务服务区域通办等举措，通过产业链图谱、示范区发展联盟和多种形式招商推介，提升两地产业协作水平，持续推动教育、医疗、养老等公共服务资源向北三县及周边地区延伸布局。深入研究“通武廊”交界地区协同发展机制，持续深化通武廊务实合作。

**此外，高标准编制“十五五”规划。**围绕国家层面“一本规划”“一个文件”“两个示范区”的顶层设计体系，聚焦市委“二十年之问”指出的具体奋斗目标和主要着力点，紧密结合国家、北京市关于“十五五”发展的安排部署，在城市副中心“十三五”“变”、“十四五”“建”的发展基础上，突出“十五五”“焕”的特点，扎实做好前期重大课题研究，谋划好重大工程、重大任务、重大举措，科学开展城市副中心“十五五”时期各领域实施层面的顶层谋划，编制出有行动计划深度、有民生福祉温度、有改革创新力度的“十五五”规划。各部门同步开展好各类专项规划的研究和编制。各乡镇因地制宜、突出特色，同步做好乡镇域“十五五”规划的编制。

各位代表，遵道而行，但到半途须努力；会心不远，要登绝顶莫辞劳。全区上下将在市委市政府和城市副中心党工委管委会、区委的坚强领导下，在区人大、区政协和社会各界的监督支持下，敢为人先闯，一招一式干，夜以继日拼，努力打造中国式现代化进程中的城市发展样板！