北京市通州区人民政府办公室文件

通政办发〔2022〕23号

北京市通州区人民政府办公室

关于印发城市副中心先进制造业

三年行动计划（2022-2024年）的通知

各街道办事处，各乡、镇人民政府，区政府各委、办、局，各区属机构：

经区政府同意，现将《城市副中心先进制造业三年行动计划（2022-2024年）》印发给你们，请认真遵照执行。

北京市通州区人民政府办公室

2022年10月28日

（此件公开发布）

城市副中心先进制造业三年行动计划（2022-2024年）

为深入贯彻党中央、国务院和市委、市政府关于支持北京城市副中心发展的决策部署，提升科技创新功能，抓住制造业数字化、智能化、服务化、绿色化、融合化发展机遇，深入推进产业“腾笼换鸟”，培育发展新一代先进制造业，着力构建高精尖经济结构，特制定本行动计划。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神和对北京城市副中心重要指示精神，以首都发展为统领，以推动高质量发展为主题，面向数字经济、绿色经济、生物经济和材料科技等主要方向，以北京城市副中心总体规划为遵循，按照全市高精尖产业发展规划和全区深化产业组织推动产业高质量发展实施方案部署，以强化城市副中心科技创新功能为引领，坚持优存量、扩增量并重，优化产业结构与布局，实施“蝶变、登峰、筑巢、引凤”四大工程，巩固壮大实体经济根基，切实支撑城市副中心打造高精尖产业新高地。

（二）发展原则

坚持优存量为基石。保持疏解一般制造业和发展先进制造业的双重定力，全面盘活利用存量空间资源，加快推动企业绿色低碳和数智化改造，以更高标准、更优服务推动制造业企业优化布局、升级扩产，实现技改升级、提质增效，巩固存量优势产业。

坚持扩增量为重点。瞄准数字化、低碳化以及信息、材料、生物等各领域融合变革机遇，把前沿新兴产业作为扩大经济增量的着力点，大力导入创新资源，引入创新型企业，通过创新突破、承接转化，抢占前沿产品智造发展先机，培育跨界融合、协同共生的产业新生态。

坚持区域联动为依托。加强与中心城区的疏解对接，加强与亦庄新城的链条协作，推进与北三县一体化高质量发展，积极承接科技成果转化，形成错位互补、生态聚合的先进制造业新空间格局，共建京津塘发展轴的世界级创新型产业集群廊道。

（三）发展目标

到2024年，先进制造业产业规模稳步提高，在全区经济中的支柱地位得以持续巩固；产业结构显著优化，医药健康产业跃升为第一大战略引擎产业，前沿新兴产业项目引进取得显著进展；产业创新能量集聚释放，专精特新和小巨人企业大幅增加，创新链带动产业链发展路径有效探索；产业质量持续提升，数智化、绿色化、高效化生产方式深入推广，地均产出实现较大提高，节能降耗指标达到市级要求。

城市副中心“十四五”先进制造业发展主要指标

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类型 | 序号 | 指标名称 | 单位 | 2024年目标 | 2025年目标 |
| 产业  总量 | 1 | 全区规模以上先进制造业总产值 | 亿元 | 650 | 680 |
| 2 | 工业增加值 | 亿元 | 250 | 260 |
| 产业  结构 | 3 | 高技术制造总产值占规上工业总产值的比重 | % | 27.3% | 28.3% |
| 4 | 工业战略性新兴产业总产值占规上工业总产值比重 | % | 21.3% | 22% |
| 产业  创新 | 5 | 全区规模以上先进制造业企业研发经费投入占收入比重 | % | 3 | 突破3 |
| 6 | 规模以上工业企业中有研发活动企业占比 | % | 50 | 55 |
| 7 | 国家和市级企业技术中心 | 个 | 48 | 50 |
| 8 | 专精特新和小巨人新增企业（家） | 家 | 150 | 200 |
| 产业  质量 | 9 | 地均工业增加值 | 亿元/平方公里 | 5 | 5.2 |
| 10 | 智能工厂 | 家 | 3 | 5 |
| 11 | 绿色工厂 | 家 | 8 | 10 |
| 12 | 碳中和企业 | 家 | 3 | 4 |

二、构建“143”先进制造产业体系

巩固现有产业基础，抢抓产业变革赛道，统筹研发、设计、制造、服务等产业链各环节，着力打造以医药健康为战略引擎，智能装备、电子信息、新能源智能汽车、绿色都市为支柱，面向绿色低碳、数字科技和交叉融合领域的前沿新兴产业为增量突破的“1+4+3”先进制造业新体系。

（一）打造医药健康战略引擎

瞄准新器械、新药物、新服务三大方向，以高端提升、集群壮大为重点，支持医药企业和医疗机构打造产学研创新共同体，抓住药品、医疗器械上市许可持有人制度实施契机，分类推动细分行业高质量发展。

高端医疗器械领域，大力发展进口替代高值耗材、高性能诊疗设备、分子诊断仪器及试剂、组织再生医用材料等Ⅲ类注册证产品，承接数字化医疗设备等成果落地转化。生物创新药领域，重点面向肿瘤、心血管疾病、传染病、眼病、哮喘、糖尿病、遗传病、类风湿性关节炎等疾病领域，引入发展生物标志物和靶向药物，支持创新药研发和首仿药、高端仿制药生产。健康服务领域，围绕新一代基因测序、基因编辑、干细胞治疗、免疫细胞治疗、AI+医疗健康、新型疫苗等前沿诊疗技术，引入一批创新机构与服务型企业，支持外包服务（CXO）等平台型专业第三方机构入驻发展。

（二）做优做稳四个支柱产业

针对装备、电子、汽车、都市等规模以上企业，以稳定存量、延伸链条为重点，支持企业向产业价值链中高端环节迈进，向定制化、智能化、服务化方向转型，发展工业设计、总集成总承包服务、先进制造业平台经济等服务型制造。

智能装备领域，巩固保持高空作业、特种导电等专用装备优势，向智能制造服务衍生，培育形成一批特色行业领域整体解决方案提供商。电子信息领域，大力发展磷化铟等高端衬底材料，推动石英舟、石英管道、石英仪器等石英制品向8英寸、12英寸高端发展，重点引入大尺寸硅片、高性能光刻胶、靶材、电子封装等关键材料研发、产业化项目，延伸发展集成电路设计产业。新能源智能汽车领域，推动汽车传统零部件企业强化研发创新，大力发展新一代分动器、电磁式智能扭矩管理器等控制器系统，不断引进和开发新产品新技术，布局发展面向新能源智能汽车的新器件、新部件。绿色都市领域，支持食品、家居等行业企业提升城市基础保障能力，提升品牌认知度、品种丰富度，通过品牌授权、委托生产等方式扩大规模，重点布局投资、研发、展示、营销、结算等功能中心。

（三）培育布局前沿新兴产业

强化科技创新引领，围绕交叉学科重点突破的新领域，以绿色低碳科技、新一代数字科技和融合新业态为方向，承接创新成果落地转化，培育新兴产业。绿色低碳方向，聚焦低碳零碳能源开发、输送与消费全链条和生态环境改善要求，重点布局储能产业，面向电化学储能、空气储能、飞轮储能等技术领域，布局发展储能电池、储能变流器、能源路由器、能量控制系统等关键核心设备，培育发展储能系统集成、运维服务和能源互联网等产业。新一代数字科技方向，主攻特色智能装备，围绕城市建设、公共服务、交通物流等领域引入智能建筑机器人、医疗健康机器人、智能物流机器人、水下机器人等企业落地研制，发展元宇宙场景的AR、VR、XR等新型可穿戴人机交互产品和面向物联网、智慧城市、数字社会等各领域的新型智能终端产品。交叉融合方向，积极引入基因编辑、菌株改造等底层技术研究机构，面向固废资源化利用、医美、医药、特医食品、材料等领域，发展合成生物产品。

三、打造“一极两地五镇”产业布局

以中关村通州园为主要承载地，强化全区一盘棋统筹，加强与北三县一体化联动，突出台马地区战略带动，挖掘整合闲置低效产业空间，遵循特色集聚、同业集群，打造“一极两地五镇”的先进制造业空间布局。

（一）联动打造台马战略增长极

把台马板块作为发展先进制造业的重点区域，主动对接融入北京经济技术开发区，加快推动园区转型升级与资源整合，重点布局集成电路产业集群，打造数字经济增长引擎。通过创新资源外溢、链条协同布局，带动其他地区发展数字经济相关的核心器件、智能装备等产业。

（二）着力建设两个服务型智造基地

以张家湾设计小镇、运河商务区为龙头，加快服务业态导入培育，深入推动现代服务业和先进制造业深度融合，促进相互转化、衍生、赋能，培育新模式新业态。运河商务区，主要承接中心城区制造企业总部、生产性服务功能转移，打造先进制造业企业总部基地。张家湾设计小镇，发展设计牵引的服务型制造，面向新能源装备设计、元宇宙硬件设计等工业设计领域，承接落地一批国内外领军企业、品牌机构与创业团队，支持存量制造业企业向工业设计升级，成为新智造产品研制与设计基地。

（三）集群化提升五个产业城镇

突出产城融合、园镇联动，推动产业园区与各镇融合发展，打造多个特色产业集群。西集依托国家网络安全产业园，重点布局网络安全装备、元宇宙硬件等高端装备，依托存量基础发展新能源智能汽车、医药健康等产业。漷县重点打造医药健康产业集聚区，聚焦发展高端医疗器械、创新药物研制等特色产业。永乐店依托永乐开发区，重点发展新材料、机器人等特色智能装备。于家务依托聚富苑产业园、国际种业园区，重点承接发展绿色低碳产业、储能产品、智慧农业装备等。潞城重点发展现代休闲食品等绿色都市产业、新能源智能汽车产业，打造绿色产业发展集聚区。

（四）强化与北三县的联动布局

围绕先进制造产业生态，以共建、共享、共赢的思路推进副中心与北三县一体化布局。围绕先进制造领域共性需求，支持企业与北三县共建产业园区和共性技术平台。建立与北三县差异化产业禁限措施，联合北三县开展形式多样的项目推介，引导头部企业在三河经济开发区、香河机器人小镇、大厂工业园区等北三县特色产业园布局产业链上下游配套企业。

四、实施“蝶变登峰筑巢引凤”四大工程

（一）提升存量企业能级，实施蝶变工程

1.优先支持企业扩产上新。聚焦已形成市场优势、产品优势的企业扩产需求，有序推进甘李药业、天海氢能等重点扩产项目落地，增强胰岛素、人工关节、高空作业设备、储氢瓶等一批高技术、高价值产品供给能力。综合企业产品类型、扩产规模、项目周期、用地需求等多种因素，优先支持企业原地增资、零地增容。建立扩产上新直通车服务机制，为企业提供领导挂点、联合会诊、审批代办等服务，加快扩产项目实施进度。

2.引导企业加强技改创新。出台了年度《通州区高精尖产业发展资金管理办法（试行）实施细则》，支持企业采用新技术、新设备、新工艺、新材料实施重大技术改造。深入落实相关优惠政策和奖励政策，引导规模以上制造业企业加大研发投入，加快推动甘李生物研发中心、福元药业药品研发实验室等企业创新平台项目落地。支持符合条件的先进制造企业申报创建重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等企业创新平台。加快推进中关村产业协同创新平台、科技成果转化统筹协调与服务平台等市级平台建设，谋划吸引一批国家级创新平台落地。围绕医药健康、数字经济、绿色经济等细分领域，支持龙头企业牵头对接产业链上下游和高校科研机构，组建一批产业创新中心。

3.创建智能制造示范标杆。贯彻落实“新智造100”方案，支持企业建设一批数字化车间、智能工厂项目，全面推广智能制造。支持企业建设数字赋能中心，加快产线智能化提升、生产系统智能化和仓储物流数字化改造，加快人机智能交互、增材制造等技术和装备的规模化应用，推动生产方式向柔性化、智能化、精细化转变。依托信通院等国家平台机构，为规模以上先进制造企业提供智能化诊断评估、数字化转型等服务。深入实施“灯塔计划”，支持甘李药业、春立正达等企业打造智能工厂，在细分行业形成标杆效应。

4.打造一批绿色发展标杆。按照建设国家绿色发展示范区的标准要求，全面开展企业绿色化改造诊断评估，优化支持企业开展节能降碳减污增效的综合改造，形成项目清单。落实好《通州区绿色化改造提升项目补助资金管理办法（试行）》，建立“企业绿色发展培育库”，加大碳中和、可再生能源替代等企业绿色化技术改造项目支持力度，重点支持蒙牛等企业建成一批具有示范带动作用的绿色工厂。鼓励企业加强工业余热、余能利用，推广“光伏+工厂”模式，建设一批屋顶分布式光伏发电、光伏智能微电网等项目，促进企业用能系统优化。支持企业制定“碳中和”实施方案，实施更加积极的低碳发展行动。到2024年，绿色工厂达到8家，“碳中和企业”认证企业达到3家。

（二）构建企业成长生态，实施登峰工程

5.促进大中小企业融通创新。选择产值5亿元及以上、行业技术水平领先、经营能力强的优秀企业，量身定制“服务包”，支持企业产品创新、模式变革、兼并重组，培育形成一批具备产业链整合能力的行业龙头企业。面向中小微企业高质量发展需求，搭建公共服务平台，为中小微企业提供融资、政策咨询、工商财税、法律服务、数字化赋能等专业化服务。支持龙头企业、链主企业通过生态构建、基地培育、内部孵化、赋能带动、数据联通等方式开展大中小企业融通发展“携手”行动。

6.育引并举扩大上市企业数量。动态筛选一批主营业绩优、发展前景好、竞争能力强、公司治理规范的先进制造企业，纳入全区上市挂牌企业后备库，推动符合上市条件的企业在境内主板上市。对纳入全市“专精特新”“小巨人”名单和各类“独角兽”榜单的企业，建立健全“培育、改制、辅导、申报、上市、做强”全周期服务机制，分层次、分梯队开展后备上市企业专业辅导，积极推动在北交所上市发展。围绕医药健康和前沿新兴产业布局，加强上市公司招商引资，支持外省区已上市企业的新业务单元、新功能中心迁入发展。

7.打造“专精特新”企业梯队。建立分级分类企业培育体系，畅通“创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新小巨人—制造业单项冠军”企业培育通道。按照国家“专精特新”企业培育标准，研究出台《关于进一步促进北京城市副中心“专精特新”企业高质量发展的若干措施》，推动创新型中小企业、“专精特新”和“小巨人”企业数量、质量双提升。到2024年每年累计新增50家“专精特新”和“小巨人”企业。

8.支持“小升规”企业发展。建立“小升规”制造业企业培育库，做好投产升规服务。完善先进制造业统计分析方法，按照应统尽统原则，将经营地在通州且营业收入达到一定规模的企业纳入统计体系。搭建退规风险企业库，加强调研走访，积极实施“纾难解困”行动。

（三）激活产业空间资源，实施筑巢工程

9.抓好国有用地供应保障。系统梳理全区产业空间资源，绘制全区产业空间地图，建立可供先进制造业发展的土地、厂房等空间资源库。出台北京城市副中心新增工业用地高质量全生命周期管理实施方案，大力推进土地供应和审批服务供给侧结构性改革，引导土地要素优化配置。对已明确扩产需求的甘李药业等储备项目，优化供地审批、施工许可证办理、质量安全监管等服务，加强部门联动、区镇协同、提前预审、并联推进，提高供地效率、施工质量。制定差异化的土地供应方式和定价机制，积极探索规模化推介、产业准入、资格审核、先租后让等土地出让方式。做好大规模产业空间集中规划与储备。

10.激活用好集体产业土地。加强集体闲置土地高效综合利用，推广利用集体经营性产业用地的“潞城经验”，打造低成本、高质量产业空间。通过“拆五还一”政策，支持属地政府以联营公司为主体，以代建模式与制造企业开展合作，为具备长期发展潜力和持续盈利能力的企业定制化建设生产办公场所，推进更多集体闲置土地承载产业项目。

11.盘活低效闲置园区和厂房。研究制定低效产业园区更新改造、老旧厂房更新改造用于发展先进制造业的支持措施，鼓励支持企业参与改造。执行落实通州区研发、工业项目转让管理相关工作方案，规范研发、工业项目转让审核及管理。针对意向转为产业园区运营的企业，在改变土地用途、缴纳出让金、处理产权人与开发人利益关系等方面制定具体措施，形成标准化流程，加快存量土地更新利用。

12.提高自有用地利用效率。在符合规划的前提下，支持现有工业用地通过厂房加层、厂区改造、内部用地整理等途径提高土地利用率和增加容积率，进一步补充产业空间资源。

（四）融通创新链产业链，实施引凤工程

13.强化产业精准补链招商。建立先进制造业产业链研究机制，围绕医药健康、智能装备、电子信息、新能源智能汽车、前沿新兴等产业，绘制细分领域产业链条，制定产业招商地图。建立《产业链核心企业和重点项目名录》，根据已有企业链条分布，发挥以商招商、以企招企作用，精准引进产业补链企业。加快出台《城市副中心关于鼓励医药健康产业发展的若干措施》，支持高端医疗器械、创新药物等领域的研发生产。深入落实“四个一”招商工作机制，重点围绕医疗高值耗材、高性能诊疗设备、新一代集成电路等细分领域，强化精准招商，促进重点项目落地集聚。

14.狠抓龙头企业聚链招商。以医药健康、集成电路、新能源智能汽车、智能设备为重点，建立“龙头企业”“链主企业”名单机制，加强定向招引扶持。落实“带土移植”理念，引导支持驻区央企、市属国企的子企业将增量业务、产业链上下游配套项目等落户本区。引入和培育服务型制造企业，重点吸引国际龙头企业的区域性总部和研发、营销等功能型总部落地发展。

15.加大城市场景引链招商。依托城市副中心建设，充分发挥城市孵化科技创新“大磁场”功能，重点针对机器人、绿色低碳等领域，强化场景引链招商。根据全区创新应用场景招商育商工作机制方案，面向先进制造业领域，细化建立常态化应用场景供需对接促进机制，推行“揭榜挂帅”“毛遂自荐”等场景参与机制，分段构建“0-1”试验和“1-N”两类场景孵化模式。围绕交通、医疗、市政、教育等领域应用场景，探索建设一批城市级工程实验平台、运营开放平台，搭建基于场景的新技术研发和产品设计服务体系。依托城市重大基础设施、社会治理、民生改善等项目投资建设，根据“城市机会清单”“项目清单”“场景清单”，筛选城市科技产品，动态征集意向供给企业，支持企业研制新品在副中心首推、首用，形成产业化示范效应。

16.抓好创新成果建链招商。面向智能装备、新能源智能汽车等产业领域，积极参与全球数字经济大会、世界机器人大会等高水平专业赛事活动，吸引一批优质创新创业项目落地。建立与高校科研机构常态化沟通机制，动态对接北大、清华、中科院等单位最新研发进展，制定科技成果转化项目库，加强精准引进。推进益生祥明科技产业园、智汇中心产业园等项目落地建设，认定打造一批中关村科技成果转化基地，搭建形成“概念验证平台-公共技术服务平台-打样中心-中试基地”全链条产业服务体系，承接“三城一区”外溢的重大科技成果转化项目。在生物医药、智能装备等领域，推动科技成果系统化、配套化和工程化研究开发，引入技术公共服务平台，建设共享产线等新型中试服务平台，构建共享制造业态。

五、保障措施

（一）加强组织协调

依托“分管领导+区级部门+功能区”的产业高质量发展推进机制和区产业发展促进委员会的议事决策平台，完善构建区经济和信息化局统筹协调、区各部门和各街道乡镇分工落实的行动计划实施机制。强化中关村通州园和各功能区、各镇产业发展的一线主体责任，抓好产业各项行动计划的执行。对接用好“四区结对”机制、市级产业提升专班机制、通州与经济开发区常态化沟通机制、通州与北三县协同发展联动机制，为项目招引提供有力支撑。发挥“两区”政策叠加优势，加强对国际先进制造新势力招商引资、招才引智，加快融入全球创新网络。持续完善“服务包”常态化走访服务企业制度。

（二）强化要素保障

充分发挥财政资金引导作用，在产业资金统筹机制下，加大对本计划重点平台、重大项目以及各类试点示范的支持力度。对接利用国家级、市级促进高精尖产业发展的各项产业政策，加强政策宣贯传递和项目申报兑现等服务。依托城市副中心产业引导基金，研究建立先进制造业股权投资子基金，支持在京央企、各行业的龙头企业在副中心设立产业引导基金，引导金融资本和社会资本投向先进制造业各领域重点项目、重点企业。大力引进各类原始创新基金、天使投资基金、成果转化基金、并购基金、产业发展基金等基金管理企业和基金企业，形成创投风投产业集群。加强为符合申报条件的优质制造业企业协调人才落户、毕业生进京相关工作力度，积极为符合条件的优质制造业企业人才办理工作居住证。

（三）加强宣传引导

围绕产业链、空间布局、重大项目投资、公共服务、政策服务等主题，统筹开展先进制造业宣传工作，增强企业在城市副中心发展先进制造业的信心和决心。大力宣传重大项目、创新成果、创新企业、创新人物、创新政策，强化典型带动,营造良好发展氛围。

（四）抓好任务落实

坚持清单化管理、项目化推进，制定任务台账和项目台账，强化落地实施。建立健全先进制造业重点指标的监测体系，依托城市副中心“城市大脑”，增强经济管理功能，建立健全城市副中心产业发展评估机制。强化中关村通州园和各功能区、各镇产业发展的一线主体责任，加强工作联系对接，定期汇报工作进展，确保目标任务落实落细。

抄送：区委各部、委、办，区人大办公室，区政协办公室，区法院，

区检察院，区各人民团体。

北京市通州区人民政府办公室 2022年10月31日印发