

# 2020 年度公益性就业组织岗位补贴项目绩效评价报告

通州区 2020 年度公益性就业组织岗位补贴项目综合得分 82 分，其中，项目决策 8 分，项目过程 13 分，项目产出 35 分，项目效益 26 分，通州区 2020 年度公益性就业组织岗位补贴项目绩效评定结论为“良”。

2020 年度公益性就业组织岗位补贴项目绩效评价结论一览表

评价内容	分值	评价得分
决策	10	8
过程	20	13
产出	40	35
效益	30	26
综合得分	100	82
绩效评定级别	良	

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1. 项目背景

就业是经济的“晴雨表”，也是社会的“稳定器”。我国是世界上人口最多的发展中国家，解决好超大规模就业问题，始终是国民经济和社会发展的关键环节。2014年10月，北京市人力资源和社会保障局（以下简称“市人社局”）印发《北京市社会公益性就业组织管理试行办法》（京人社就发〔2014〕170号）（以下简称“170号文”），旨在充分开发利用公益性岗位，帮助城乡就业困难人员实现就业。170号文明确了社会公益性就业组织（以下简称“公益性就业组织”）是街道办事处、乡镇人民政府承接实施各级政府部署组织的公益性项目以及用于安置本市城乡就业困难人员的就业实体。对于按时足额发放工资且按时缴纳职工社会保险的公益性就业组织，以及经市人社局认定且已安置了符合条件的城乡就业困难人员的公益性岗位，给予补贴。补贴经费由市级失业保险基金及区级财政资金共同承担。

根据市人社局的相关要求，北京市通州区人力资源和社会保障局（以下简称“区人社局”）设立“公益性就业组织岗位补贴项目”。项目由区人社局下属事业单位北京市通州

区劳动服务管理中心（以下简称“区劳服中心”）组织实施<sup>1</sup>。

## 2. 主要内容及实施情况

项目主要内容是为通州区 15 家公益性就业组织安置人员申请 2019 年 10 月-2020 年 9 月期间工资、五险一金、防暑降温费、劳动保护费等人员经费，保障公益性就业组织岗位补贴按时、合规发放。截至 2020 年 12 月 31 日，区人社局已拨付 2019 年 10 月-2020 年 9 月全部公益性就业组织岗位补贴，以及 2020 年 10 月部分公益性就业组织岗位补贴。

## 3. 资金投入及使用情况

2020 年，通州区公益性就业组织岗位补贴按照北京市最低工资标准发放，市级补贴标准为 3250 元/人/月，其余不足最低工资标准的部分由区级财政资金及中央转移支付资金补齐，补贴资金总规模 6616.71 万元。项目年初申报区级财政资金预算 2180.00 万元，实际批复资金 1222.59 万元<sup>2</sup>。截至 2020 年 12 月 31 日，区级财政资金实际支出 1222.59 万元，资金执行率 100%。

## （二）绩效目标

项目年度绩效目标为：一是帮扶就业特困人员实现就业；二是逐步扩大协管员队伍，提升社区服务质量；三是维护社

<sup>1</sup> 由于区劳服中心无独立账户，故项目由区人社局下属事业北京市通州区人力资源公共服务中心申报。

<sup>2</sup> 项目年初实际获批区级财政资金 1465.00 万元，剩余资金拟使用中央专项转移支付就业补助资金列支。2020 年 8 月北京市通州区财政局下达该项目中央转移支付资金 722.62 万元，随后项目调减区级财政资金预算 220.00 万元。2020 年 11 月，区财政局调剂中央转移支付资金 70.80 万元至本项目，项目再次调减区级财政资金预算 22.41 万元。

会稳定。项目绩效指标设置如表 1 所示：

表 1：项目绩效指标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	享受公益性岗位补贴人员数量	2020 年公益性就业组织岗位补贴预算预计为 2180 万元，目前区级预算安排 1465 万元，剩余资金由区财政调剂或由中央就业补助资金列支。 根据目前在库人数及各乡镇、街道上报的每月预计安置人数，同时，根据现行业务流程：1 月拨付上一年度 10 月资金，拨付人次为 1010 人；2 月拨付上一年度 11 月资金，拨付人次为 1050 人；3 月拨付上一年度 12 月资金，拨付人次为 1677 人；4 月拨付当年 1 月资金，拨付人次为 1257 人；5 月拨付当年 2 月资金，拨付人次为 1367 人，此时，乡镇、街道已完成安置人员任务指标。6 月拨付当年 3 月资金，拨付人次按全区任务指标数 1280 人计；以此类推，12 月拨付当年 9 月资金，拨付人次亦按 1280 人计。以上，未考虑人员中途离职或自然减员以及业务流程调整。
	质量指标	托底安置率	符合条件的就业特困人员 100%托底安置
	进度指标	推动时间	全年稳步推动就业特困人员安置工作有序开展
	成本指标	公益性岗位补贴人均标准	1-8 月拨付标准为 1296 元/人/月；9 月申请 6 月资金时，将在此标准基础上增加 180 元的防暑降温费，故当时标准应为 1476 元；按往年颁布时间推算，社平工资及最低工资标准将于 7 月进行调整，最低工资标准按 5%的增幅计，社平工资按 10%的增幅计，故 10 月拨付 7 月资金起，拨付标准将产生变化：10-12 月拨付标准预计调整为 1613 元/人/月，10 月申请 7 月资金、11 月申请 8 月资金时，将在此标准基础上增加 180 元的防暑降温费，故 10 月和 11 月标准预计为 1793 元。
		综合管理费标准	10 月将为 15 家社会公益性就业组织拨付综合管理费，按社平工资的 2%计，预计每家为 2074 元。
		补贴调整标准	1. 社平工资每年调整，社保缴费基数相应调整，每年补贴标准也将进行调整 2. 最低工资标准调整，每年补贴标准相应调整 3. 如遇市级文件调整，补贴标准将进行相应调整
效益指标	效益指标	可持续影响	持续扩大就业面，有效提高就业率，显著提升社区服务能力
服务对象满意度指标	服务对象满意度指标	申请人对政策落实的满意度	95%符合条件的申请人对政策落实满意

## 二、绩效评价工作开展情况

## （一）绩效评价目的、对象和范围

根据《北京市项目支出绩效评价管理办法》（京财绩效〔2020〕2146号）、《北京市通州区财政局关于开展2021年财政支出绩效评价工作的通知》及《通州区财政局关于对我区财政支出绩效评价等级说明的通知》（通财绩效发〔2019〕599号）等文件规定，北京市通州区财政局（以下简称“区财政局”）与北京金凯伟业咨询有限公司（以下简称“评价机构”）共同组成绩效评价工作组（以下简称“评价工作组”），聚焦区人社局2020年公益性就业组织岗位补贴项目资金，围绕决策、过程、产出及效益情况开展评价，总结经验，发现问题，剖析原因，提出改进建议，为相关部门科学决策、规范管理提供参考，进一步优化就业保障工作，提高财政资金配置效率和使用效益。

## （二）绩效评价原则、方法和指标体系

### 1. 评价原则和方法

本次评价本着问题导向、系统评价、科学客观、讲求绩效的原则，采用现场评价和非现场评价相结合、定性评价和定量评价相结合的方式，以比较法为基础，综合运用数据核对法、成本效益法、专家评议等方法来全面评价项目绩效目标的实现程度，确保评价结论支撑依据充分。

### 2. 评价指标体系与评分标准

本次评价指标体系根据《北京市项目支出绩效评价管理

办法》（京财绩效〔2020〕2146号）有关要求设置，包括决策、过程、产出及效益4个一级指标，10个二级指标和19个三级指标，满分100分。决策（10分），主要评价项目立项、绩效目标和资金投入情况；过程（20分），主要评价资金管理和组织实施情况；产出（40分），主要评价产出数量、产出质量、产出时效和产出成本情况；效益（30分），主要评价项目实施效益和满意度。

绩效评价综合绩效级别分为4个等级：

综合得分在90（含）-100分为优；

综合得分在80（含）-90分为良；

综合得分在60（含）-80分为中；

综合得分在60分以下为差。

对于未按要求进行政府采购、财政投资评审的，项目（经发改部门立项的政府投资项目除外）资金支出比例不足75%的，在相应考评级次基础上下降一个考评级次。

### （三）绩效评价工作过程

#### 1. 前期准备

##### （1）制定工作方案

为保证按时按质完成绩效评价工作，评价工作组认真研究制定项目绩效评价工作方案。方案中根据本次绩效评价总体工作的任务和时间要求，确定了项目绩效评价具体工作内容和进度安排。

## （2）入户及资料准备

2021年4月29日，评价工作组前往区人社局入户，初步沟通项目情况，并明确了评价工作进度安排及要求。会后，为提高绩效报告撰写及资料提交质量，评价工作组多次电话辅导区人社局编制绩效报告及附表、准备项目资料，并对提交的绩效报告及资料进行多轮审核、批注修改建议。截至2021年5月25日，区人社局提交了项目绩效报告终稿及较为完整的项目资料。

## 2. 实施阶段

### （1）组建绩效评价专家组

以公平公正为前提，评价工作组聘请了管理、财务、业务等多方面的专家共同组建专家组。遴选管理、业务专家方面，评价工作组选取了社会保障及人力资源方面的专家，从技术角度把握项目目标实际完成情况，分析项目管理方面存在的问题，提出改进建议；遴选财务专家方面，评价工作组聘请了财务工作经验丰富的专家，分析项目预算管理、财务管理及实际支出情况，提出改进建议。

### （2）向专家报送项目资料

评价工作组制定了专家工作手册，从绩效评价工作的政策和技术角度向专家介绍了绩效评价指标、评分标准、工作方法、注意事项以及项目单位和项目的基本情况。连同专家工作手册，评价工作组将项目单位报送的绩效报告及项目材

料报送给专家，请专家熟悉项目情况，便于后续现场评价工作的开展。

### （3）开展现场调研

2021年5月26日，评价工作组随机抽取梨园街道公益性就业组织（北京五彩人力资源管理有限公司）、潞城镇公益性就业组织（北京潞城新城劳务服务中心）2家公益性就业组织开展现场调研，查阅收支明细账、支出凭证、管理档案资料等，并就有关情况与公益性就业组织负责人进行了深入沟通。

### （4）召开专家预备会

2021年6月2日，组织召开了由评价工作组、评价专家组共同参加的专家预备会。会议就绩效评价的背景、评价方式方法、评价指标体系、项目基本情况及存在的问题等内容进行了有效沟通与交流，形成了初步评价意见。会后，评价工作组整理形成《项目疑问点及补充资料清单》反馈至区人社局。

## 3. 分析评价

### （1）召开现场评价会

2021年6月9日，组织召开了由评价工作组、专家组及区人社局人员共同参加的现场评价会。专家组就前期了解的项目情况及发现的问题与区人社局进行了充分沟通。根据项目资料情况及现场沟通情况，各位专家分别出具个人意见，



并通过讨论形成统一的专家组意见。

## （2）撰写并报送评价报告

评价机构总结本次评价工作，并根据专家组意见撰写评价报告。绩效评价报告的内容主要包括本次评价项目基本情况、绩效评价工作情况、绩效评价结论、绩效评价指标分析、相关问题和建议，以及评分表、专家组意见等相关附件，较全面地反映了绩效评价工作的过程和成果。在征求区财政局和区人社局的意见后，报送绩效评价报告终稿。

## 三、综合评价情况及评价结论

公益性就业组织岗位补贴项目通过对就业困难人员实行托底帮扶，帮助城乡就业困难人员实现就业，对保障社会公平、维护社会稳定起到了良好的促进作用。项目立项依据充分，绩效目标较为明确，预算编制较合理，管理制度健全，补贴资金发放足额、及时，安置人员满意度较高。但项目仍存在岗位分配需求论证不充分、资金使用及管理不够规范、制度执行有效性不足等问题。项目评价得分 **82** 分，综合绩效评定结论为“良”，具体评分详见图 1。

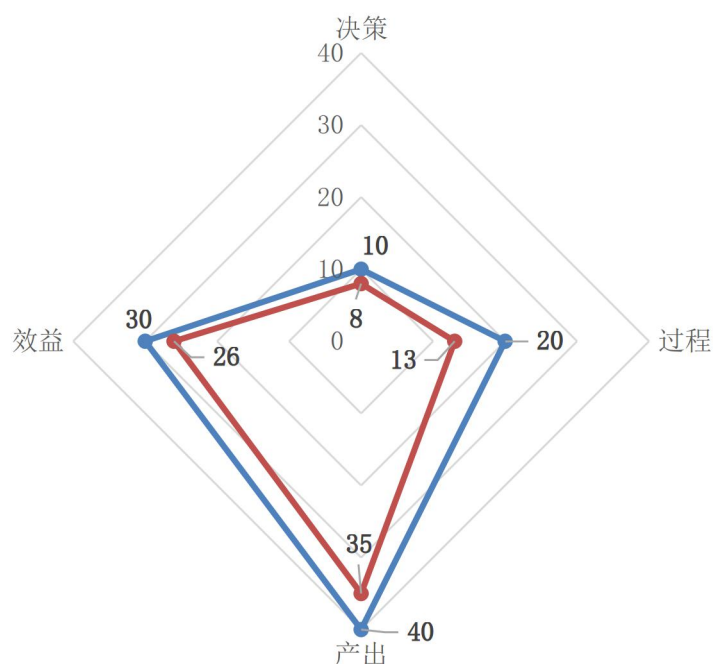


图 1：项目绩效评价评分情况

#### 四、绩效评价指标分析

##### （一）项目决策情况

##### 1. 项目立项

##### （1）立项依据充分性

项目的设立符合《通州区“十三五”时期人力资源和社会保障事业发展规划》中“实施就业优先战略和更加积极的就业政策，加大对大众创业、万众创新的支持力度，统筹促进各类重点群体就业，全区就业结构和就业布局得到优化，就业局势保持稳定”的发展目标，与 170 号文中公益性就业组织管理及岗位补贴管理相关要求契合，与区人社局负责“落实就业困难群体就业援助政策，落实公益性岗位开发管理政策”的职责相符，立项依据充分。

## （2）立项程序规范性

公益性就业组织岗位补贴项目为延续性项目，区劳服中心在以往年度项目内容的基础上，根据部门职责及年度工作计划，编制了项目申报书、绩效目标申报表、预算明细表等项目申报文本，经区人社局财务与基金监督科审核后，以北京市通州区人力资源公共服务中心名义随区人社局部门预算上报区财政局审批立项。项目立项程序较为规范。

## 2. 绩效目标

### （1）绩效目标合理性

项目旨在充分利用公益性岗位，帮助城乡就业困难人员实现就业，在提高通州区就业率、维护社会稳定的同时提升社区、街道服务水平。项目绩效目标明确了拟开展工作措施及预期效果，与预算支出方向较为匹配，绩效目标设定较为合理。

### （2）绩效指标明确性

围绕绩效目标，项目设置了相应的绩效指标。其中，产出指标明确了预计享受公益性岗位补贴人员数量，从托底安置率、项目推进进度、公益性岗位补贴人均标准、综合管理费标准等方面对产出质量、进度、成本指标进行了明确。效果指标从可持续影响、服务对象满意度等方面提炼了预期效益。项目绩效指标设置较为细化、量化，与项目目标任务数对应，但指标值阐述上有待精简。

### 3. 资金投入

#### (1) 预算编制科学性

项目年初申报预算 2180.00 万元，主要根据预算编制时在库安置人员人数以及各乡镇、街道预计安置人数，并结合 2019 年度最低工资标准、预计 2020 年最低工资标准增幅水平进行测算，预算测算明细如表 2 所示。项目预算测算标准明确，预算编制较为细化。

表 2：预算测算明细表

月份	安置人数/ 组织数	补贴标准 (元/人或元/家)	预算金额 (元)	备注
人员补贴		小计	21764496	
2019 年 10 月	1010	1296	1308960	
2019 年 11 月	1050	1296	1360800	
2019 年 12 月	1677	1296	2173392	
2020 年 1 月	1257	1296	1629072	
2020 年 2 月	1367	1296	1771632	
2020 年 3 月	1280	1296	1658880	
2020 年 4 月	1280	1296	1658880	
2020 年 5 月	1280	1296	1658880	
2020 年 6 月	1280	1476	1889280	增加防暑降温费补贴
2020 年 7 月	1280	1793	2295040	增加防暑降温费补贴，最低工资标准按增幅 5%预估
2020 年 8 月	1280	1793	2295040	增加防暑降温费补贴，最低工资标准按增幅 5%预估
2020 年 9 月	1280	1613	2064640	最低工资标准按增幅 5%预估
综合管理费补贴		小计	31110	
——	15	2074	31110	按北京市 2019 年社会平均工资的 2%测算
合计			21795606	

## （2）资金分配合理性

2018 年，区人社局向市人社局申请扩大公益性岗位规模，在 2014 年 355 人的规模基础上增加 2073 人，并细化了六类岗位的规模数，同年经市人社局批复同意。根据市人社局批复的规模数，区人社局征求各乡镇/街道意见后，将规模数分配至各乡镇/街道，具体岗位的分配由公益性就业组织自行决定。现场调研的两家公益性就业组织中，潞城镇公益性就业组织按照大村安排 2 位劳保协管员、小村安排 1 位劳保协管员的方式进行岗位分配；梨园街道公益性就业组织为每个社区（村）安排 1 位劳保协管员，由环卫部门及城管部门负责公共设施维护员岗位的安排。但岗位的分配缺少前期需求论证，岗位安排及资金分配合理性难以判断。

## （二）项目过程情况

### 1. 资金管理

#### （1）预算到位及执行率

资金到位方面，2020 年项目实际获批区级财政资金 1222.59 万元，于 2020 年 8 月底前全部拨付至区人社局。截至 2020 年 12 月 31 日，区级财政资金实际拨付至公益性就业组织 1222.59 万元，资金到位率 100%。

资金支出方面，因公益性就业组织未完全将中央、市级、区级三级财政资金分别独立核算，故本次评价无法明确区级财政资金在末端的执行情况，仅从三级财政资金整体层面进

行全口径统计。15 家公益性就业组织 2020 年财政资金到位 6616.71 万元（其中中央财政资金 793.42 万元，市级财政资金 4600.70 万元，区级财政资金 1222.59 万元），截至 2020 年 12 月 31 日，实际支出 6220.71 万元，资金执行率 94.02%。资金结余的主要原因是：疫情期间部分公益性就业组织受政策影响，发生了社保医保减免情况。

## （2）资金使用合规性

公益性就业组织补贴采取“先招后补”原则进行资金申请。如：1 月份由公益性就业组织申请补贴的人员，需在 2 个月后（即 3 月）由区人社局在市级系统内比对就失业系统、职介系统、社保系统的相关数据，将符合条件的人员纳入市级资金用款计划，经市人社局审批通过后，市级补助资金在 4 月由市社保基金账户下拨至区社保基金账户，再由区社保基金账户拨付至公益性就业组织。区级补贴资金根据审批后的市级补助人次数进行核算，明确区级资金用款计划，经区人社局党组会决议通过后，拨付至公益性就业组织。因此市区两级补助资金，均延后 3 个月拨付至公益性就业组织。因公益性就业组织需按时为安置人员发放当月工资，区人社局印发《关于进一步推进社会公益性就业组织托底安置就业困难人员工作的通知》（通人社就发〔2018〕48 号），明确了“由于公益性就业组织采取‘先招后补’的原则，垫付资金由各乡镇人民政府、街道办事处自行承担”。总体上，资金审批

及支付程序较为规范，但仍存在区人社局提前拨付区级补助资金、公益性就业组织资金管理及使用与管理办法要求不符等情况。

## 2. 组织实施

### （1）管理制度健全性

2017 年，区人社局根据 170 文等文件要求，制定了《通州区社会公益性就业组织管理办法实施细则（试行）》（通人社服发〔2017〕36 号）（以下简称“36 号文”），明确了通州区公益性就业组织的组织建设、公益性岗位的征集、评估和认定、岗位招聘与资格认定、安置人员管理、退出管理、经费管理、补贴标准、考核监督等要求。2020 年 1 月，区人社局印发了《通州区社会公益性就业组织岗位补贴收支核算办法》，进一步健全了通州区公益性就业组织财务管理制度。同时，15 家公益性就业组织也分别制定了相应的内部管理制度。项目管理制度较为健全。

### （2）制度执行有效性

项目实施过程中，区人社局通过对公益性就业组织进行不定期抽查、建立微信工作群和 QQ 工作群、组织培训等方式，对公益性就业组织进行日常管理。在安置就业困难人员前，要求所有乡镇/街道对人员身份、就业推荐程序、社保缴费记录等按 170 号文件要求进行排查，确保安置工作有序开展。但区人社局对公益性就业组织的考核评估工作开

展不够到位，且部分公益性就业组织未严格遵照 36 号文要求开展相关工作，项目管理制度执行的有效性不足。

### （三）项目产出情况

#### 1. 产出数量

截至 2020 年 12 月 31 日，区人社局已足额拨付 2019 年 10 月-2020 年 9 月公益性就业组织岗位补贴，以及 2020 年 10 月部分公益性就业组织岗位补贴，共计发放补贴 14935 人月，完成预期目标。

#### 2. 产出质量

2020 年，符合政策要求的申请人已实现 100%托底安置，就业托底安置情况较好。但现场调研发现个别公益性就业组织考勤管理较为粗放，存在考勤表记录与《安置人员考勤及奖惩情况月报表》记录不一致等情况。

#### 3. 产出时效

潞城镇公益性就业组织因申请社保缓缴，市级系统内社保信息比对未通过，资金拨付滞后。台湖镇公益性就业组织 2020 年 5 月因社保登记号升级，系统内信息未及时更新，系统信息比对未通过，5 月补贴资金拨付滞后。除上述特殊情况外，其他乡镇/街道公益性就业组织岗位补贴资金均及时拨付到位。

#### 4. 产出成本

2020 年，公益性就业组织岗位补贴依据 2019 年北京市



最低工资标准发放，安置人员实发工资为 2200 元/人/月。2019 年 10 月-2020 年 5 月区级财政资金实际补贴标准为 1296 元/人/月，2020 年 6 月-8 月涉及防暑降温费支出，且 2020 年 7 月起社保基数发生调整，故 6 月区级实际补贴标准为 1476 元/人/月，7 月-8 月实际补贴标准为 1506 元/人/月，9 月补贴标准为 1326 元/人/月。项目支出标准符合相关规定，成本控制较为有效。但截至 2021 年 5 月底，2020 年度公益性就业组织审计工作尚未开展，成本控制措施执行进度滞后。

#### （四）项目效益情况

##### 1. 实施效益

就业是我国最大的民生工程、民心工程、根基工程，联系着千家万户，对就业困难人员实行托底帮扶，是保障社会公平、维护社会稳定的关键举措。公益性就业组织岗位主要包括劳动保障协管、社区公共设施维护、城管协管、社区保安、居家养老助残员 5 类，项目的实施实质上为政府出资扩大社区、街道的工作人员规模，在提高城乡就业困难人员就业率的同时，一定程度上提升了社区服务能力。以劳动保障协管岗位为例，该岗位的主要工作是协助乡镇社保所开展本社区的社保相关工作，以前需要由市民在乡镇社保所办理的部分业务现在可由劳保协管员在社区为其办理，进一步强化了社区功能。但由于公益性岗位类型较为固化，且前期岗位分配需求不够明确，项目的实施对于扩大就业面及提升社区

服务水平的促进作用仍有进一步提升的空间。

## 2. 满意度

区人社局通过在线问卷调查的形式，对 15 家公益就业组织的安置人员对公益性岗位工作、公益性就业组织业务经办人员的服务意识及业务水平等方面开展了满意度调查，共收回有效问卷 574 份。调查结果显示，99.13%的安置人员对其所在的公益性岗位工作较为满意。项目满意度调查程序及覆盖面较为合理，服务对象满意度较高。

## 五、存在的问题及原因分析

（一）岗位分配需求不够明确，岗位安排合理性难以衡量

区人社局根据市人社局批复的公益性岗位规模数，征求各乡镇/街道意见后，将规模数分配至各乡镇/街道，但人员规模分配未开展调研论证。各乡镇/街道具体公益性岗位的分配则由乡镇/街道自行统筹安排，同样未开展需求论证等前期工作。且各乡镇/街道 2020 年提交的《通州区社会公益性就业组织预增岗位规模统计表》中，亦未见针对增加岗位规模的需求测算依据。以上岗位安排方式，分配依据不够充分，具体点位所需的岗位类别、各岗位工作量需求等内容不够明确，岗位安排合理性难以判断。

（二）审计工作开展不够及时，资金使用规范性有待提升

一是公益性就业组织审计工作未及时开展。依据 36 号文，公益性就业组织应当于每年年底及时审计结余资金并于次年进行核减。但截至 2021 年 5 月底，区人社局层面及公益性就业组织层面均未组织开展 2020 年度公益性就业组织审计，审计工作实施进度滞后。

二是区人社局提前拨付区级补助资金。因区级补助资金需按照已批复后的市级资金用款计划人次数进行匹配，补助资金需延后 3 个月拨付至公益性就业组织，所以 2020 年 7 月、8 月的区级补贴资金应于 2020 年 10 月、11 月拨付，2020 年 10 月的区级补贴资金应于 2021 年 1 月拨付，但区人社局实际于 2020 年 9 月根据预估人数拨付了 2020 年 7 月及 8 月的区级补贴资金，于 2020 年 11 月拨付了 2020 年 10 月的部分区级补贴资金。

三是部分公益性就业组织资金管理及使用与管理办法要求不符。根据 36 号文，管理费仅能用于银行账户服务费和办公用品采购，但北苑街道公益性就业组织使用管理费列支土地税、房产税，不属于管理费支付范围；《通州区社会公益性就业组织岗位补贴收支核算办法》要求综合管理费应设置为“区级财政补贴支出—下设综合管理费”科目，但中仓街道公益性就业组织将其设置为“其他”科目，明细账科目设置与核算办法不一致。

（三）考核评估执行不够到位，公益性就业组织管理规

范性不足

一是区人社局层面考核评估工作开展不够到位。根据 36 号文，区人社局应会同相关单位，每年按照《通州区安置人员使用单位考核评估表》对使用单位在组织建设、岗前、岗中、退出和资金管理等五个方面进行考核评估。2020 年区人社局将对公益性就业组织的考核纳入到乡镇、街道的整体评价范围，但根据《2020 年各街道（乡镇）就业重点工作考评打分情况表》，考评结果仅能体现全年城镇登记失业率、全年城乡劳动力就业人数等情况，无法充分体现《通州区安置人员使用单位考核评估表》中需考核的相关内容。

二是部分公益性就业组织管理规范有待进一步加强。第一，现场调研的 2 家公益性就业组织中，潞城镇公益性就业组织考勤表设计较为完善，包含村级考勤员签字、村子负责人签字、主管领导签字等要素，且要求村委会对考勤表进行盖章确认。但梨园街道公益性就业组织考勤表较为粗放，未要求相关负责人签字，部分使用单位未对考勤表进行盖章确认。且 2019 年 12 月安置人员侯伟的考勤表记录为在岗 31 天，但梨园街道公益性就业组织提交至区人社局的《安置人员考勤及奖惩情况月报表》中显示侯伟的实际出勤天数为 22 天，与考勤表记录不符。第二，根据 36 号文，安置人员使用单位与公益性就业组织非同一单位的，使用单位应与相关公益性就业组织在明确双方权利和义务后，签订《安置人员

委托管理协议》，并由使用单位报区人力资源和社会保障局备案。梨园街道安置人员的使用单位为街道社保所、社区、村委会等，但梨园街道公益性就业组织未与使用单位签订相关管理协议。第三，根据 36 号文，使用单位应对安置人员进行考核，并于 11 月 30 日前填制《通州区社会公益性就业组织安置人员年度考核情况表》，上报区人社局备案。但潞城镇公益性就业组织及相关用人单位未按要求填报年终考核表。第四，潞城镇公益性就业组织使用劳动保护费为安置人员购置的医疗箱中包含速效救心丸等物品，速效救心丸属于处方药，且其普适性不强，随医疗箱直接发放的合理性不足。

## 六、有关建议

（一）加强前期岗位分配论证，提高财政资金使用效益

建议进一步梳理全区公益性岗位需求，引入需求调研、专家论证等环节，明确各乡镇/街道公益性岗位分配原则，避免岗位配置人员过剩或人力不足等情况，提高岗位安排合理性，切实提升财政资金使用效益。

（二）规范资金拨付流程，确保财政资金使用安全

建议严格遵照“根据市级补贴资金批复人数匹配区级补贴资金”的原则拨付资金，确保财政资金使用安全。同时，尽快开展 2020 年度公益性就业组织审计工作，将审计结果及时应用至下年度预算申报中，避免财政资金沉淀。

### （三）加强监管与考核，提高公益性就业组织管理规范性

建议进一步加大对公益性就业组织管理人员培训与监管力度，明确公益性就业组织财务管理、考勤管理、考核评估等方面的要求，促进公益性就业组织规范化发展。同时，及时更新、调整对公益性就业组织的考核办法，对于管理办法中不适用的内容及时进行修订，提高管理制度合理性与执行有效性。

### 七、其他需要说明的问题

因北京市财政局、市人社局印发的 170 号文作为市级层面公益性就业组织管理的统领性文件，已对公益性就业组织的设立、公益性岗位的认定、安置人员的认定以及公益性就业组织岗位补贴的管理流程等方面进行了要求与明确，故本次评价聚焦于通州区层面对于 170 号文的落实情况。