

关于北京市通州区 2020 年国民经济和社会 社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济 和社会发展计划草案的报告

——2021 年 1 月 14 日在北京市通州区第六届人民代表大会
第七次会议上

北京市通州区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，现将 2020 年国民经济和社会
社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济和社会
社会发展计划草案提请区六届人大七次会议
审议，并请区政协各位委员提出意见。

一、2020 年国民经济和社会 社会发展计划执行情况

2020 年是“十三五”收官之年，也是新冠肺炎疫情冲击下极不平凡的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情、复杂的宏观环境和繁重艰巨的经济社会发展任务，在党工委管委会的高位统筹下，在区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区上下深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于规划建设北京城市副中心的系列重要讲话精神，坚决落实市委市政府各项决策部署，众志成城、砥砺前行、奋勇拼搏，疫情防控和经济社会发展两手抓、两手硬，各领域、各方面工作取得显著成效，副中心发展呈现出投资规模大、集聚效应强、民生保障实的良好态势，在疫情考验和巨大压力中展现出副中心的新作为、新担当。

经济社会发展具体呈现六大特点：

（一）疫情防控精准有效

抗击疫情取得重大胜利。疫情发生后，迅速成立区新冠肺炎疫情防控工作领导小组，建立“一办十五组”工作架构和早会商、晚调度机制，形成全区一盘棋的抗疫格局，各项防控精神和防控措施快速有效落实。群防群控、联防联控坚强有力，累计参与一线疫情防控干部群众9万余名，完成全市40%以上人员、车辆查控任务。突出抓好重点地区、重点场所、重点人群防控，有效应对境外疫情输入风险，共计摸排人员140余万人次，先后启动46个集中收治点、观察点、隔离点、检测点，实现查、接、送、看无缝衔接。精准有力应对新发地疫情，全面做到核酸检测“应检尽检”“愿检尽检”，未发生家庭或单位聚集性疫情。医疗救治科学有效，确诊病例全部治愈出院，医务人员零感染。

常态化疫情防控措施落实落细。强化统筹、有效防控，压实四方责任，坚决做到“三防”“四早”“九严格”。建立完善冰鲜冷冻食品疫情防控常态长效机制，全力做好食品溯源、产地预警、冷链物流等环节管理。严格执行生产经营场所复工复产工作指南，采取分时预约限流等措施有序恢复娱乐、电影院等场所，有序做好返校复课工作，在全市率先派驻卫生健康副校长，中小学、幼儿园秩序正常。全力做好秋冬季疫情防控，备足医疗物资储备，强化流感等呼吸道疾病多病防控，全面建立二级及以上综合医院发热门诊和核酸检测实验室，19家基层医疗机构发热筛查哨点投入使用。

（二）“六稳”“六保”落实有力

强化综合调度，确保经济基本盘稳定。成立综合经济运行统筹调度领导小组，针对不同行业、不同领域、不同环节开展高效高频统筹调度，全力将疫情影响降到最低，地区生产总值于上半年实现转正，是全市率先实现正增长的三个区之一，初步核算，全年实现1103亿元，同比增长3.4%。积极应对留抵退税、台马税源划转等政策性因素叠加疫情影响的空前压力，稳税基扩税源，多部门联动做好税源户服务，全年实现一般公共预算收入76.8亿元。

高位统筹促投资，投资规模居全市首位。在全市率先实现规模以上在建工程100%复工，住建领域复工项目数全市第一。高位高频密集调度，设立投资计划、规划设计、征地拆迁、工程推进四个专班，全面承接市级赋权30个事项，深化联审联批机制，实现多部门“多规合一”意见无缝衔接，企业投资项目核准办理流程压缩5个工作环节，项目手续办理由28个工作日缩短至14个工作日；出台4项加快工程建设的创新政策，提出“4个超常规”工作措施，为重大项目顺利推进奠定基础。在加速复工和重大项目持续加快的有力支撑下，全年固定资产投资、建安投资分别增长8.7%和5.6%，总量始终保持全市双第一、增速实现双增长。

精准施策保主体，全力实现复工复产。建立复工复产组统筹、行业主体牵头、属地主责的工作体系和日报告、周调度机制，扎实做好复工复产防控，全面清理阻碍复工复产的前置审批条件，全力协调解决防疫物资短缺、人员返京难、

原材料不足等问题，截至6月份，规模以上企业、商超、餐饮及商务楼宇全部实现复产复工、复商复市。全力做好政策落实、融资支持、纾困解难，在全面落实市级支持中小微企业发展的“16条”和“新9条”措施基础上，第一时间出台区级“12条”政策及20个配套实施细则，累计为中小微企业办理各类贷款1.1万余笔、1046亿元，累计减免房租1.7亿元、核准延期纳税4.77亿元、减免社会保险费27.26亿元，提前兑现通八条奖励资金1.1亿元，成功推动罗克佳华科创板上市、甘李药业上交所主板上市。

多措并举保基本民生，就业形势总体稳定。成立保供稳价工作专班，建立市、区、镇、企四级保供监测机制、“点对点”监测断货补货机制及多个粮、油价格监测网点，切实保障居民菜篮子、米袋子安全稳定。坚持就业是民生之本，全面落实各类援企稳岗政策，累计为企业申请政策资金1.25亿元，同步出台区级层面阶段性就业创业补贴政策；全面拓宽就业渠道、加大岗位供给，举办各类招聘会309场，提供就业岗位10.4万个次，成立重大项目用工对接专班，环球影城度假区、城市绿心等重大项目共招录本地就业人员约850名。全区就业人员48.5万人，较上年末增加4.2万人；新增就业2.3万人，其中就业困难人员1.6万人，大幅超额完成年度任务；应届毕业生就业率达到96.8%；城镇登记失业率控制在3.5%以内。

（三）新动能培育取得突破

集聚效应进一步凸显，功能承接取得重大进展。新设市

市场主体 1.9 万余户，同比增长 8.7%，增量居全市第三，其中新设注册资本亿元以上企业 200 户，居全市第四。三峡集团下属 15 家二三级公司入驻，成为副中心首个落地的央企二三级总部集群项目，中债金科、中核矿业科技集团完成注册，中国铀业总部基地实现签约。市属国企迁入步伐加快，北投集团、首旅集团、市保障性住房建设投资中心等一批市属国企落地发展。

主导功能加快做强。金融资源加速汇聚，28 家驻区银行中 10 家达到分行级别，全年共有 30 余家金融机构及关联企业工商、税务双落户，并在多个业态上实现突破，全国首家外商独资货币经纪公司上田八木获批筹，全市首家国有银行科技子公司农银金科、首家持牌公募基金汇泉基金完成注册，副中心首家央企商业保理机构国机保理获批设立。金融主导产业地位日渐显现，全年实现税收 15.6 亿元，同比增长 71.7%，占税收总额比重从上年末的 3.3% 提升至 6.6%。总部经济发展能级提升，路孚特中国区总部、国网电动汽车科创平台等实现落地。人力资源产业园签约入驻企业 51 家，全国前 10 名人力资源企业有 5 家入驻。文化旅游相关产业集聚发展，君舍文化注册落地，中青旅完成签约，中国艺术品交易中心开工建设。科技创新动能不断增强，北建院、清华同衡、北京国际设计周永久会址等入驻张家湾设计小镇，创新中心、未来设计园实现开园，国家网络安全产业园（通州园）正式开园，数十家行业头部企业注册落户。

新业态新模式加快培育。持续拉动新消费，组织开展“欢

乐通州欢乐购”等一系列特色促销活动，持续打造夜间经济示范区，大力发展电商经济，通过公共网络实现的零售额同比增长 27.3%，在新消费和一系列促消费活动拉动下，全年社会消费品零售总额实现 529.3 亿元。全面扩大新开放，国家服务业扩大开放综合示范区建设深入推进，运河商务区和张家湾设计小镇及周边 10.87 平方公里纳入自由贸易试验区国际商务服务片区，通州组团实施方案正式发布，成功举办 2020 年中国国际服务贸易交易会副中心专场推介活动，签约项目 30 个。优化升级新服务，率先探索构建包容审慎监管体系，搭建“线上+线下”相呼应的企业家之家，企业服务平台上线运营，城市会客厅加快建设；开展区领导及乡镇领导对重点企业的集中大走访，累计走访服务重点企业 500 余家次，确定四级管家为 156 家重点企业提供一对一管家式服务。持续打造新场景，围绕智慧大运河、数字城市绿心等重点领域，应用场景建设不断加快。加快推进新基建，交付完成 5G 基站 986 个，实现 155 平方公里内 5G 信号全覆盖。

（四）重点领域建设进展显著

重大节点和重点功能区建设进一步加快。行政办公区二期所有地块取得开工手续，道路工程完成 80%，大型购物中心首开华润万象汇开工建设。城市绿心森林公园盛大开园，绿心三大公共建筑、东六环入地改造、副中心综合交通枢纽进入主体工程施工阶段，通州堰北运河治理工程完成三分之一以上。运河商务区累计完工建筑面积 370 万平方米，9 个项目完工。文化旅游区环球主题公园（一期）基本完工，进

入运营准备和开园前的密集筹备阶段，配套项目首寰度假酒店、环球大酒店、城市大道竣工，景观水系工程全面完工。

基础设施建设进一步增强。副中心对外联络更加快捷，广渠路东延地下道路基本具备通车条件，市郊铁路通密线开通运营，17号线通州段主体结构完工90%，1号线八通线贯通工程进场施工。持续打通内部交通，宋梁路北延、九德路二期、水仙东路、云景西路二期等竣工通车，北环环隧通车试运营，实施4条微循环道路和31条共计40公里慢行系统建设，新增路侧停车电子收费泊位1417个。运行保障能力进一步提高，通州北500千伏输变电工程、北京东至通州500千伏下送工程加快建设，全面开展10千伏配网线路综合整治，东关大道燃气管线年底前实现通气。市政设施管护水平持续提升，开展162条道路照明设施智能化改造，实施42条道路公共服务设施二维码及平台项目建设，区级综合管廊智慧监管平台加快搭建。

生态建设进一步加力。大气质量显著改善，细颗粒物累计浓度37微克/立方米，改善率19.6%，全市第一。园林绿化建设成效突出，实施张家湾公园（三期）等绿化项目22个，开展7个城市公园、4个社区公园和5.2万平方米小微绿地建设，建成风景林荫路20条，新增造林面积2.1万亩，实施绿道建设100余公里，“两带、一环、一心”生态格局和“四廊六环”绿道网络体系日趋完善，林水相依、蓝绿交织的生态空间基底基本建成。高标准推进森林城市创建，40项指标全部达标，其中20项定量指标全部高于标准水平。

水务项目建设加快推进，全年实施水务工程 29 项，张家湾再生水厂配套管网工程再生水管线正式通水，新建污水收集管线 41.3 公里、再生水管线 14.2 公里、改造雨污水合流管线 12 公里，农村生活污水治理村外截污第一批工程、三年四阶段中小河道治理任务基本完成。

（五）社会事业水平持续提升

公共服务更加优质。教育方面，北京五幼副中心园等 19 所幼儿园及北京学校小学部、通运小学等投入使用，首师大附中通州校区、景山学校通州校区主体结构完工，杨庄小学、北京二中通州校区、玉桥小学全面开工。卫生事业方面，北大人民医院通州院区竣工，友谊医院通州院区二期、安贞医院通州院区等工程加快推进，北苑、中仓等四家社区医疗中心投入使用，建成 9 个院前急救工作站，建立友谊医院徐辛庄社区卫生服务中心紧密型医联体，分级诊疗就医格局加快构建。文体事业方面，充分利用公共文化服务设施开展惠民演出 2000 余场，大运河文化旅游景区文旅项目方案编制完成，路县故城遗址博物馆开工建设，“三庙一塔”周边环境整治提升工程主体完工，开展点亮夜京城、运河夜游活动等，形成富有特色的运河市集氛围；潞城全民健身中心、区体育场升级改造等项目加紧推进，举办“运河杯”定向越野系列赛、2020 通州徒步大会等赛事活动。

民生保障更加有力。居民人均可支配收入实现 45845 元，同比增长 3.7%。聚焦“七有五性”，全力推进“七有五性”三年行动计划实施，141 个项目加快推进。创新开展“小微

项目惠民生”工程资金支持计划，三批共实施小微项目 203 个，一批群众反映强烈的问题得以有效解决。社会保障和社会救助水平不断提高，全民参保计划持续深化，各项社会保险待遇按时调整、及时足额发放；上调低保标准 6.4%，特困供养率达 60.9%，较上年提高 16 个百分点，建立基层临时救助储备金制度，为 50 户 94 人发放临时救助金 22.7 万元；养老服务设施加快建设，完成 7 个乡镇养老院升级改造工程，新建养老驿站 20 家、养老助餐点 15 家。住房保障力度持续加大，共建设筹集各类政策性住房 8590 套，竣工保障性住房 12460 套。不断提升居民生活品质，首个社区级家园中心一中仓家园中心主体结构完工，新建提升各类生活性服务业网点 147 个，成功创建食品安全示范区，食品、药品安全抽检合格率分别达到 98.79%和 99.13%。

城市治理更加智慧精细。狠抓“接诉即办、未诉先办”，实现 10 分钟内区内诉求全流转、重大隐患问题 2 小时内反馈办结。疏解整治促提升深入开展，违法建设拆除量、腾退土地量全市第一。精细化治理深入推进，新设立 5 个街道办事处，通过拆分、合并、调整新建等手段调整社区规模，加快推动 8 个村的撤村建居试点；街巷长、小巷管家、网格员作用进一步发挥。智慧化管理水平持续提升，持续打造城市大脑新型城市治理平台，完成全区范围内信号灯智能升级改造，“雪亮二期”加快建设，搭建智慧社区管控平台，完成 277 个智慧社区、村庄建设。加快落实“两个条例”，物业服务覆盖率达 89.4%，居住小区物业管理水平明显提升；全

面推行垃圾分类，示范片区建设全面完成，生活垃圾无害化处理率达到100%。民主法治建设进一步加强，社会矛盾化解能力、应急处置能力进一步提升。连续三届获“全国双拥模范城”荣誉称号。

（六）区域发展更加协调紧密

老城双修持续推进。全年确定的95项老城双修项目加快推进。宜居品质不断提升，完成32条背街小巷整治提升和178条道路的通信架空线、18条道路的电力架空线入地改造，实施15个老旧小区改造项目。市政和公共服务设施短板加快补齐，开展7个老旧小区充电桩建设、30余个老旧小区供水管网改造和4个自备井置换工程，为老旧小区加装电梯20部，其中17部实现运行，居住小区内教育、无偿文体设施等配套设施实现100%移交。加快推动老城平房棚改自主式腾退，启动老城7个片区1231户棚改。

镇村建设大力开展。特色小镇建设步伐加快，张家湾设计小镇5个示范项目加快推进，铜牛地块一期开工建设，完成10条主次支路提级改造工程，台湖演艺小镇临时会客厅、演艺综合体、新华联演艺中心、国际图书城升级改造等项目加快推进实施，宋庄艺术小镇“两点一线”改造提升项目全面开展。配套设施进一步完善，实施各类乡村公路养护工程122.6公里，创建美丽乡村路14条，新增村卫生室13所，村级供水站消毒设备安装运行率达到100%。美丽乡村建设深入推进，完成112个村庄的美丽乡村建设，长效管护机制进一步健全。大力发展富民农业产业，重点打造于家务、西集

现代农业产业园，开展于家务乡果村、西集镇沙古堆村、潮县镇柏庄村等市级“一村一品+”试点建设。全面完成低收入农户脱低，累计完成脱低 876 户、2004 人，3 个低收入村均达到摘帽标准。深化农村土地制度改革，9 个乡镇完成镇级联营公司组建。

京津冀协同不断深入。与北三县协同发展规划批复实施。“轨道上的京津冀”加快建设，京唐城际铁路全面进场施工，地铁 22 号线（平谷线）启动建设。高品质区域生态空间加速构建，以万亩银杏林、樱花公园为特色的潮白河森林生态景观带（四期）加快建设，跨界污染源巡查持续推进，第三个三年治污行动方案稳步实施，北运河、潮白河流域河道水质持续提升，北运河京津冀沿线通航加快推进，甘棠船闸、榆林庄船闸及武窑桥改建进入全面施工阶段。公共服务持续辐射延伸，与北三县签订养老合作协议，养老护理员培训项目完成签约。产业协同迈出新步伐，成功举办与北三县项目洽谈推介会，签约项目 33 个。

此外，坚持“四个不摘”，持续巩固深化对口支援协作，进一步加大产业合作、劳务协作和消费扶贫力度，形成具有副中心特色的扶贫协作模式。

同时，妇女儿童、助残、慈善、档案、宗教、侨务、双拥、防灾减灾等各项事业积极推进。

各位代表，2020 年，面对前所未有的新冠肺炎疫情冲击，全区上下坚持两手抓，奋力迎战，准确识变、科学应变、主动求变，经济社会发展加快回归正轨，在重大工程建设促投

资上、营商环境优化促企业引进入驻上、补短板提品质促民生改善上，呈现出诸多亮点，实现了“十三五”的顺利收官。五年来，全区经济社会发展取得显著成效，城市框架有序拉开，经济实力跃上新台阶，城乡保障能力显著增强，生态人文品质大幅改善，民生服务水平全面提升，城市治理水平显著提高，区域发展更加协调紧密，改革开放开创新局面，城市副中心发生了重大深刻变化，呈现出生机勃勃的良好态势。这是区委科学决策、精心领导和区人大、区政协监督支持的结果，也是全区人民团结一致、攻坚克难、拼搏创新的结果。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，在经济社会发展中，还面临着一些困难和问题。一是经济发展能级与副中心功能定位还不完全匹配，经济总量和结构水平与“打造新增长极”的发展要求还有较大差距，高精尖产业体系还未全面建立，高端要素尚处于集聚阶段，还未形成规模经济效应，特别是在错综复杂的宏观形势下，产业升级转换、持续稳定发展、培育发展新动能还面临巨大挑战。二是城市功能和民生服务水平与建设和谐宜居城市的要求相比，与人民群众的期待相比还有一定差距，基础设施、公共服务、交通出行、就医就学等还不能很好地满足城乡居民需求，及时高效解决民生诉求方面的能力还需加快提升。三是面对日益复杂的城市治理问题，治理能力和水平还需进一步提升，智慧化、精细化治理手段和措施还需进一步丰富完善，城市发展的弹性和韧性亟待加强，各类历史遗留问题、社会矛盾还有待进一

步解决。**四是**城乡协调互动发展局面还未形成，乡镇地区大规模疏解后的接续发展亟待破题，农业农村发展基础依然薄弱，配套设施与高端资源落地需求差距较大，农民就业和增收还需进一步多谋路径。

二、2021年国民经济和社会发展主要目标

总体来看，2021年将是机遇与挑战都十分巨大的一年。疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，世界经济形势仍然复杂严峻，复苏不稳定不平衡，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视；我国经济恢复基础尚不牢固。但以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局在加快构建，京津冀协同发展战略深入实施，北京城市功能重组和布局优化加快推进，国家层面副中心高质量发展意见即将出台，“两区”政策优势叠加，环球主题公园开园，副中心将以更强的吸引力集聚各类高端要素。

2021年国民经济和社会发展计划安排的**总体思路**是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻把握党中央对当前形势的总体判断，认真贯彻落实习近平总书记对副中心规划建设的一系列重要讲话指示精神，按照市委、市政府和区委的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，准确认识把握新征程的新形势新特点新要求，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，进一步推动副中心高质量建设发展，坚持在控规落实、现代产业体系构建、民生改善、协同开放、

绿色发展等方面拿出副中心行动，下更大力气、谋更大进展，着力以一个奋发、卓越的开端引领和促进“十四五”规划任务落地落实、次第开花。

根据上述思路，综合考虑国内外宏观经济形势和我区发展的阶段性特征，按照积极稳妥、引导预期、规划衔接的原则，建议**主要指标**安排如下：

- 地区生产总值比上年增长 8%左右；
- 一般公共预算收入比上年增长 3%左右；
- 全社会固定资产投资超过 1000 亿元；
- 社会消费品零售总额比上年增长 8%左右；
- 居民人均可支配收入稳步增长；
- 登记失业率控制在 5%以内；
- 万元地区生产总值能耗、大气污染物和水污染物排放完成市下达任务。

三、实现 2021 年国民经济和社会发展的主要措施

2021 年是“十四五”规划实施的开局之年，开局之年当有开局之势、关键之为，为实现全年计划目标，确保“十四五”开好局、起好步，要着力抓好以下六方面工作：

（一）坚持不懈抓好常态化疫情防控，在推进安全发展上取得新的更大成效

严格做好常态化疫情防控。持续保持高度警惕，慎终如始抓好“外防输入、内防反弹”各项工作，抓紧抓实各项防控措施，切实把常态化疫情防控融入生产生活方方面面，持续巩固好、发展好来之不易的好势头。强化风险意识，扎实

做好中高风险地区来通人员摸排和管控，抓好快递、物流运输行业，尤其是冷链物流渠道疫情防控工作，持续强化“人物并防”。始终严格落实四方责任，做到“三防”“四早”“九严格”，继续深入做好商务楼宇、大型商超等各类聚集性场所管理。进一步增强核酸检测能力和队伍建设，提升早期监测预警能力。持续推进新时代爱国卫生运动，广泛动员各级力量参与，努力营造全民动手、清洁家园、预防疾病、共享健康的良好氛围，筑牢疫情防控安全线。

持续筑牢安全发展基石。深入落实公共卫生应急管理体系建设实施方案和三年行动计划，建立集中统一高效的领导指挥体系和突发公共卫生事件救治能力的常态化工作机制，提高区疾病预防控制中心软硬件建设水平，完善区级应急处置队伍建设，强化数字技术在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面的支撑作用，提高全社会对突发公共卫生事件的防范意识，实现辖区重大传染性疾病的平战兼备。编制区自然灾害防治重点工程工作方案，推进相关工程建设。基于防汛、危化品泄漏、重大活动保障等场景，组织社会动员应急演练；持续开展综合减灾及安全示范社区创建，鼓励社会公众参加安全体验式教育培训，有效增强社会公众的安全意识，提高应急处置能力。不断夯实安全生产责任体系，深化重点行业领域专项整治，打造全社会齐抓共管的安全格局。

（二）坚持不懈抓好副中心控规落实，在推进副中心建设上取得新的更大成效

大力度推进重要节点和重点功能区建设。聚焦重要节点建设，确保“一年一个节点、每年都有新变化”。加快推进行政办公区二期、东六环路入地改造、绿心三大公共建筑、副中心综合交通枢纽等建设。加快构建完善通州堰分洪体系，完成宋庄蓄滞洪区、北运河综合治理工程。加快运河商务区商务楼宇建设，累计完工建筑面积达到410万平方米以上，结合各产业项目施工进度，有序实施相关支路建设，进一步实施好起步区及周边区域提升工作，构筑高品质国际商务服务产业承载空间。全力做好文化旅游区环球主题公园开园运营，高标准打造文化旅游新地标，建设完成诺金度假酒店工程，推动国际人才社区启动规划建设。

大力度提升基础设施承载力。着力推进道路建设与提升，加快构建枢纽型交通体系。加快推进1号线八通线贯通运营工程建设，确保17号线通州段完工，建成广渠路快速公交系统，推进一批城市快速路、主干路建设，实现武窑桥改建、经海九路改造等工程竣工，启动建设运河东大街东延、设计小镇内部道路等，完成3.6公里微循环道路工程。进一步提升市政能源保障能力，持续加大市区外调水利用量，完成通州北500千伏输变电工程，实现东石桥、柴务、北京路东等3个220千伏输变电工程开工建设，启动河东4号调峰热源及配套热网工程，完成地下综合管廊监管平台建设。

大力度提升生态环境品质。加快推进蓝绿交织的森林城市建设，确保国家森林城市成功验收；全面完成2021年新一轮百万亩造林绿化工程，实现运河生态公园、梨园森林城

市公园等一批公园竣工，完成 9 个乡镇景观林生态林建设，启动实施广渠路东延绿化景观提升、瓮城遗址公园、半壁店公园等工程，推进小微绿地滚动常态化建设，持续开展百姓身边建绿，增强群众“出门见绿、起步闻香”的获得感。持续改善水环境质量，实施河东资源循环利用中心工程，完成 40 公里新建污水管线、5 公里雨污合流管线建设，确保 9 个国家市控出境考核断面水质全部达到Ⅴ类及以上。大力实施水系治理和生态修复，实施通惠河、港沟河等骨干河道景观提升及生态修复，提高滨水空间品质；加快三大水网建设，对乡镇骨干排涝河道进行生态治理，努力实现重要河道与水网片区沟渠的有效连通和循环流动。

（三）坚持不懈抓好现代产业体系构建，在实现经济高质量发展上取得新的更大成效

大力发展数字经济，激发科技创新活力。推动数字经济与实体经济深度融合，聚焦集成电路、网络安全、下一代移动通信等重点领域，加快打造具有国际竞争力的数字产业集群。主动融入亦庄协同发展，建立联席会议工作机制，配合做好配套建设，精准服务、大力推动亦庄地区优质项目早日落地开工，梳理智能制造、集成电路和智慧物流等高科技企业空间拓展需求，围绕溢出资源和增量资源进行合理承接布局，在产业链上下游形成互补。进一步提升中关村通州园科技创新示范引领作用，新增高新技术企业 80 家以上，聚焦以 5G 研发、人工智能、物联网等为代表的城市科技领域，吸引一批发展规模大、经济贡献度高、产业带动性强的中关

村头部企业落地，进一步完善国家网络安全产业园（通州园）配套设施，做好西北工业大学北京研究院及重点网络科技公司的落地服务。着力打造科技创新平台，建设一批重大科研创新基地，引进市级重点实验室、科技研究开发机构等研发平台4家以上，推动国家级重大创新平台国家网络信息体系技术创新中心获批建设。

全力做好功能承接。充分发挥市区两级产业提升专班作用，尽快推动出台市级层面促进副中心产业发展支持政策，紧盯已梳理出的重点目标央企、央企二级财务公司和有意向疏解的市属国企，持续加大对接走访力度，推动更多目标企业加快落地。加强政策顶层设计，深化与市银保监局合作，带动优质金融资源疏解集聚。做好已入驻市属国企服务保障，推动华夏银行、首旅集团、市保障性住房建设投资中心办公楼开工建设。深度对接海淀、西城、朝阳，利用已签署的结对机制，进一步推进实现政策互联互通、产业双向协同、重大项目共担共享等领域的深入合作，推进一批优质资源向副中心集聚。

持续推动高端要素集聚落地。加快形成高效的项目引进机制，结合各产业功能区特点，引入社会力量打造高素质、专业化招商团队，充分激发招商中介机构资源、渠道等优势，在全国、全球范围内广聚优质资源；完善项目一口进一口出统筹机制，做好项目和产业空间对接，促进项目精准落位。举办好服贸会、旅博会等的副中心专场推介会及全球财富管理论坛、金融街论坛年会等品牌活动，持续扩大副中心影响

力，促进精准定位招商。着力加快金融资源导入，推动更多财富管理机构集聚，大力引进市场领先的金融科技企业、机构，鼓励绿色金融等特色产业发展，积极推进达想消金等落地，进一步做好上田八木货币经纪公司、上海银行等的落地服务。加快打造文旅产业集群，深挖环球主题公园项目价值，吸引一批文化娱乐、演艺娱乐、影视制作等优质项目，推进中青旅、盛唐时代、空速动漫等签约项目落地。

全力推动经济平稳健康发展。密切跟踪宏观经济发展态势，紧盯经济运行各领域各行业发展走势，强化统筹协调与综合调度，加强形势分析与研判，对经济运行苗头性、趋势性问题早预知、早判断、早出对策。紧抓财源税源建设，充分发挥财税专班作用和乡镇主体作用，创新做好服务，涵养税源；加速新引入税源落地，定位企业需求，打通中间环节，加快优质企业落户进程，促进新增税源尽快落地见效，形成多渠道开源组收局面。

（四）坚持不懈抓好“五新”建设，在引领和创造新需求上取得新的更大成效

全力促进消费提档升级和投资落地。高效落实促消费提档升级工作措施，推进梨园商圈提升和深夜食堂街区建设，充分利用市级政策，鼓励线上消费等消费新模式新业态发展，扩大教育、养老、健康等服务消费，以宋庄艺术资源为切入点，依托各类在线艺术品交易平台，引导文化艺术类企业、展馆等创新交易模式，紧抓环球主题公园开园契机，在文体、旅游等消费领域取得新突破。精准加力有效投资，以

重大项目为抓手，坚持在副中心党工委管委会的高位统筹、协调推进下，充分发挥四个专班作用，全力做好项目服务，加大征地拆迁力度，狠抓手续办理，全力促开工；继续推行项目清单化管理，全力做好施工保障，确保项目按计划稳步推进。

谋划推进“两区”建设，促进新开放。充分利用国家服务业扩大开放综合示范区、中国（北京）自由贸易试验区国际商务服务片区通州区组团建设发展契机，主动研究对接，深化与上海浦东自贸区等国内先进自贸区、商务区的合作交流，对照自贸区建设总体方案、对照国际商务服务片区的目标任务，倒排工期、挂图作战，形成“两区”建设开放政策制度体系总体实施方案，加快研提政策需求和创新清单，力争提出一批有突破、有活力、有实效的制度、服务、措施创新案例，分解任务、压实责任，推动项目落地见效，全力打造国家文旅商融合发展示范区和京津冀金融创新、高端商务、城市设计的发展高地。

加快布局新基建，建设新场景。加速推进 5G 基站和 5G 独立组网核心网建设，实现设计小镇 5G 基础设施建设项目开工，推动围绕 5G 基站、数据中心等国家重点 REITs（不动产投资信托基金）试点项目开展试点。持续推进应用场景建设，重点聚焦张家湾设计小镇、文旅领域场景需求，完成 5-10 项应用场景发布，形成生动实践；聚焦机制体制创新，不断优化政府支持服务举措，把应用场景作为推动规划建设、产业发展、民生改善的重要支撑手段，打造可复制可推广可借

鉴的示范标杆，努力把副中心建设成为科技创新场景密集区和科技产品应用带动政策性突破的先行区。

持续优化营商环境，提升新服务。强化政策支持，深化“通八条”实施细则，推动发布促进金融业发展若干措施。加强政企沟通交流，进一步完善企业服务平台，建成城市会客厅。多举措优化政务服务，加快城市副中心政务服务大厅、不动产登记大厅建设投用，优化许可审批流程，探索推出证照联办、微信办照等新服务模式，加速“一网通办”建设步伐，推进街乡镇、社区村政务服务信息化平台全覆盖，对企业群众关注度高、办理频次高、审批时限长、涉及部门多的服务事项进行集成优化再造，实现“上一网、交一表、找一人、办一次”的引导式服务模式。持续精准做好企业服务，用好重点企业服务包常态化工作机制和重点企业金卡服务机制，当好企业服务管家，进一步开展好区领导层面的重点企业集中走访。

（五）坚持不懈抓好“七有五性”民生实事，在改善人民生活品质上取得新的更大成效

进一步织牢织密民生保障网。持续扩大就业，做好重大项目岗位对接，开展订单式培训，实现本地劳动力在重大项目一线岗位就业率50%，加大对就业困难人员的托底安置力度，全年促进城乡劳动力就业1.5万人以上，其中就业困难人员7000人，登记失业率控制在5%以内。进一步研究分析影响居民增收的关键问题和难点问题，采取针对性措施促进城乡居民收入增长。继续强化社会保障政策落实。大力发展

养老事业，建成区养老院，开展家庭照护床位建设，继续开展一键呼服务。持续推动精准救助，进一步提升特困对象集中供养率。深入做好住房保障，强化房地产市场维稳措施，加快推进六合村住房项目、运通人和二期安置房、台湖永隆屯村集租房等保障性住房建设。

进一步做优公共服务。大力推进教育强区建设，持续推动学前教育普及普惠安全优质发展，加大教育设施建设力度，实现首师大附中通州校区、北京学校中学部、杨庄小学投入使用，开工建设永顺、梨园等地区5所中小学新建工程。不断强化医疗卫生服务能力，加快安贞医院通州院区、友谊医院通州院区二期建设，继续深化片区制医联体，不断提升基层医疗服务水平。大力推进人文城市建设，扎实推进大运河5A级旅游景区创建，加快文旅项目落地，全面推进“三庙一塔”景区整体提升改造，打造成为大运河沿线著名网红打卡地。着力解决百姓健身设施单一、运动场地不足难题，推进潞城全民健身中心建设，补充一批百姓周边体育设施，积极筹划体育特色公园建设。广泛开展多样性体育活动，力争每季度举办一场全民健身大型赛事。

全面提升城市治理能力。深入推进接诉即办，以接诉即办为抓手，以街乡吹哨、部门报到为基础，构建“热线+网格+吹哨”为民服务模式，逐步建立多渠道来源的难点问题台账，推动主动治理、未诉先办。以高标准、严要求推进新一轮“疏整促”专项行动，以提促疏、以提促治。不断完善城市大脑系统架构，扩展覆盖范围和功能模块，推进实现数字资源共享，加快构建数字孪生城市。进一步加强基层

治理水平，确保圆满完成村（居）委会换届选举，继续开展3000户以上社区优化调整，推进第一批撤村建居试点并适时启动第二批，强化小院委员会、楼门院长自治组织建设，推行社区微提案、微协商、微行动，扎实开展垃圾分类基层治理，完善全民参与长效机制，推进运输车辆源头计量等措施，确保厨余垃圾检出率等指标持续提升。持续加力解决空气污染、交通拥堵等治理难题，深入落实“一微克”行动，不断改善空气质量，实现重污染天数持续减少；深入开展交通综合治理，推动学校、医院周边堵点治理率先突破，推动停车场、慢行系统及疏堵工程等一批项目建设。进一步加强法治政府建设。推进社会矛盾多元预防调处化解综合机制建设，围绕拆迁拆违、环境整治、劳动维权等重点民生问题，做好矛盾化解。持续加大社会面巡查，确保社会和谐稳定。

（六）坚持不懈抓好区域协调互促，在推动多层次协同发展上取得新的更大成效

深入推进老城更新。持续开展环境整治，推进重点区域和小微空间环境综合治理，以精治类标准实施49条背街小巷整治提升，完成5个老旧小区综合整治，深入开展老旧小区电力设施和配套管网更新改造，深入落实提升物业服务水平三年行动计划，不断提升物业“三率”水平。加快提升城市风貌，推动老城平房棚改、南大街改造启动搬迁腾退，完成潞河中学等周边区域环境综合提升工程，开工铁路两侧、高架桥下等一批消极空间微更新工程。进一步补齐服务设施短板，加快完成老城自备井置换，推进新华街道社区级家园中心等5个家园中心开工建设，新建或规范提升生活性服务

业便民网点 70 个，有序推动居住小区配套菜市场投入使用，推进无障碍设施维护长效机制建设，显著提升无障碍环境的规范性、适用性、系统性。

深入推进城乡融合发展。加快打造特色小镇示范标杆，推进张家湾设计小镇 5 个重点地块的规划实施，进一步梳理低效可利用产业空间，以多种方式加速盘活利用和调整转型；进一步深化宋庄艺术小镇三大重点区域控制性详规编制，加快小堡艺术区国际方案征集成果落地，全力推动“两点一线”改造提升项目正式亮相；高标准完成台湖演艺小镇控制性详规编制，开工建设景观水系工程，加快京城重工转型、国际图书城提升改造等项目进展。夯实城乡融合发展基础，加快潮马路、潮台路等城乡连通道路建设，创建美丽乡村路 41 公里，完成西集综合配套区大市政供电工程，开工建设永乐店镇中心镇供热中心及管网，全面实施农村地区饮用水提升工程，持续加大农村地区市政供水覆盖面，研究优化保障措施，进一步提升乡镇公交服务水平。持续推进美丽乡村建设，全力开展农村垃圾治理、垃圾分类示范村创建，不断完善长效管护机制并有效落实，持续巩固环境整治成果。不断提升镇村产业发展水平，建设完成大健康产业园，深入推进“一村一品+”试点，大力培育家庭农场，积极推进集约化育苗场、设施蔬菜产业集群专业镇、设施蔬菜产后加工冷藏及运销体系等建设项目，带动农民就业增收。

纵深推进京津冀协同发展。加快推进交通一体化发展，大力推动京唐城际铁路、地铁 22 号线（平谷线）建设，实现孔兴路完工，加快通清路建设。进一步强化生态领域合作，

建成潮白河森林生态景观带四期，深化落实京津冀大气污染预警会商和协调机制，健全区域污染联防联控长效机制，构建生态环境保护责任共同体。强化公共服务共享，稳步推进“通武廊医疗卫生协调联动国家基本公共服务标准化”试点项目建设，实现所有定点医疗机构京津冀异地门诊医保直接结算。构建京津冀人力资源市场一体化发展格局，引导人力资源产业园服务保障向北三县延伸，深化落实“通武廊”人力资源协同服务机制。深化产业链协同发展，创新跨区域产业合作，探索建立总部—生产基地、园区共建、整体搬迁等多元化产业对接合作模式。持续强化与雄安新区在规划、生态建设、产业发展等方面的对接。

各位代表，副中心建设即将全面开启历史使命下的新征程，我们要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真贯彻十九届五中全会和市委全会精神，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协和社会各界的监督支持下，用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，为高质量建设一座新时代精品城市，为顺利完成2021年我区国民经济和社会发展各项目标任务而努力奋斗！