

# 关于北京市通州区 2020 年预算执行情况 和 2021 年预算草案的报告

——2021 年 1 月 14 日在北京市通州区第六届人民代表大会  
第七次会议上

北京市通州区财政局

各位代表：

受区人民政府委托，现将 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案提请区六届人大七次会议审议，并请区政协各位委员提出意见。

## 一、2020 年预算执行情况

2020 年是全面建成小康社会的决胜之年，是“十三五”规划的收官之年，也是我们在前所未有的新冠疫情冲击下，振奋精神、迎难而上，全力推动副中心高质量发展的一年，全区各部门在区委、区政府的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，立足“一核两翼”和京津冀协同发展大局，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，全面落实北京城市副中心的各项决策部署，奋力紧抓疫情防控，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，更加积极推进财源建设、优化支出结构、深化财政改革、强化财政管理，充分发挥财政职能作用，政府“四本预算”执行情况总

体良好，为全区经济社会持续健康发展提供有力保障。

### （一）预算执行总体情况

#### 1. 一般公共预算执行情况。

一般公共预算总收入预计完成 3,482,667 万元，完成区六届人大常委会第三十三次会议批准调整预算的 101.1%，其中：一般公共预算收入预计完成 768,000 万元，同比下降 5%左右（剔除 4-12 月台马同期因素），完成区六届人大常委会第三十三次会议批准调整预算的 100%；上级补助收入 1,321,563 万元；上年市级结转 74,815 万元；上年区级结余结转 500,667 万元；政府债券收入 325,706 万元；政府性基金预算调入 464,445 万元；国有资本经营预算调入 404 万元；其他资金调入 9,789 万元；预算稳定调节基金调入 17,278 万元。

一般公共预算总支出预计完成 3,482,667 万元，完成区六届人大常委会第三十三次会议批准调整预算的 101.1%，其中：一般公共预算支出预计完成 3,021,484 万元；上解市级支出 147,241 万元；市级结转 60,816 万元；区级结余结转 233,126 万元；补充预算稳定调节基金 20,000 万元。

一般公共预算收支平衡。

## 2020年一般公共预算收支平衡图

1. 一般公共预算收入 768,000 万元	}	■	}	1. 一般公共预算支出 3,021,484 万元
2. 上级补助收入 1,321,563 万元				2. 上解市级支出 147,241 万元
3. 上年市级结转 74,815 万元				3. 市级结转 60,816 万元
4. 上年区级结余结转 500,667 万元				4. 区级结余结转 233,126 万元
5. 政府债券收入 325,706 万元				5. 补充预算稳定调节基金 20,000 万元
6. 政府性基金预算调入 464,445 万元				
7. 国有资本经营预算调入 404 万元				
8. 其他资金调入 9,789 万元				
9. 预算稳定调节基金调入 17,278 万元				
一般公共预算收入合计 3,482,667 万元 = 一般公共预算支出合计 3,482,667 万元				

### 2. 政府性基金预算执行情况。

政府性基金预算总收入预计完成 3,540,503 万元，完成区六届人大常委会第三十三次会议批准调整预算的 95.8%，其中：政府性基金预算收入 1,096,060 万元；上年市级结转 29,147 万元；上年区级结余结转 695,772 万元；调入资金 113,243 万元；本年市级转移支付 1,277,301 万元；政府债券收入 328,980 万元。

政府性基金预算总支出预计完成 3,540,503 万元，完成区六届人大常委会第三十三次会议批准调整预算的 95.8%，其中：政府性基金预算支出 2,159,362 万元；上解市级支出 531,457 万元；政府性基金预算调出 464,445 万元；市级结转 5,565 万元；区级结余结转 379,674 万元。

政府性基金预算收支平衡。

### 3. 国有资本经营预算执行情况。

国有资本经营预算总收入预计完成 39,468 万元，完成区六届人大常委会第三十三次会议批准调整预算的 100%，其中：国

有资本经营预算收入 1,348 万元；本年市级转移支付收入 267 万元；上年结转 37,853 万元。

国有资本经营预算总支出预计完成 39,468 万元，完成区六届人大常委会第三十三次会议批准调整预算的 100%，其中：国有资本经营预算支出 8,123 万元；国有资本经营预算调出 404 万元；结转下年 30,941 万元。

国有资本经营预算收支平衡。

#### **4. 社会保险基金预算执行情况。**

社会保险基金预算总收入预计完成 299,339 万元，完成区六届人大常委会第三十三次会议批准调整预算的 100%，其中：城乡居民基本养老保险基金收入 113,433 万元；上年结余 185,906 万元。

社会保险基金预算总支出预计完成 299,339 万元，完成区六届人大常委会第三十三次会议批准调整预算的 100%，其中：城乡居民基本养老保险基金支出 113,952 万元；年末滚存结余 185,387 万元。

社会保险基金预算收支平衡。根据相关政策，自 2021 年 1 月 1 日起，城乡居民基本养老保险基金由市级部门统筹管理，区级层面不再编制社会保险基金预算。

需要说明的是，由于 2020 年预算尚未执行完毕，以上数据是初步预计的结果，待 2020 年财政决算编制完成后，还会有所变化，届时将通过财政决算向区人大常委会报告。

## （二）2020年预算执行效果

### 1. 足额保障疫情防控资金，夯实战疫工作基础。

疫情防控投入 47,871 万元，主要用于疫情防控物资采购、集中隔离观察点建设、疫情防控重点保障企业财政贴息等，全面做到核酸检测“应检尽检”、“愿检尽检”，全力做好政策落实、融资支持、助企纾困，为打赢疫情防控阻击战提供坚实资金保障。

### 2. 加大环境整治支持力度，提升生态治理水平。

大气污染治理投入 36,579 万元，主要用于保障环保执法、尾气检查治理、监测站周边污染源精细化管理、车载走航检测系统建设，推进扬尘污染治理、“煤改气、煤改电”等工作。

水环境治理投入 121,942 万元，主要用于推进水系治理和生态修复，完成城北水网、两河水网、港沟河综合治理主体工程，治理中小河道，推进农村污水治理村外截污、张家湾再生水厂配套管网建设，加强水资源基础管理，建设节水型社会。

园林绿化建设投入 514,358 万元，主要用于新一轮百万亩绿化造林、景观绿化提升工程，保障城区绿地养护及大运河森林公园、东郊森林公园等运行维护，支持城市绿心公园、体育休闲公园、带状公园建设，提升万亩游憩园森林演艺区绿化景观等。

### 3. 大力支持城市治理，提高城市精细化管理水平。

疏整促专项投入 62,372 万元，主要用于拆除违法建设、留白增绿、生活服务业品质提升、背街小巷及城乡结合部环境整治等，落实小微项目惠民生工程，加强治理类乡镇基础设施建设，

推进疏解整治促提升年度任务圆满完成。

城乡环境建设及治理投入 466,952 万元，主要用于支持文旅区综合管廊、环球度假区及基础配套设施建设，推进“美丽乡村”建设，改造万盛南街等道路，支持乡镇公路建设，保障垃圾分类、城市景观提升及路侧停车电子收费系统等公共设施运维。

城市安全运转投入 33,307 万元，主要用于科技创安、雪亮工程建设及维护，辅警巡逻、行政办公区治安维护，乡村道路卡点设施改造升级，法治宣传、法律服务、法治建设和法治保障等。

#### **4. 加大民生事业投入，不断改善民生福祉。**

社会保障和就业投入 197,955 万元，主要用于落实城乡居民养老保险、医疗保险补助及城乡无保障老年居民生活补贴等社会保障及救助政策，保障征地超转人员生活费和医药费，落实义务兵退役安置及优抚对象待遇，建设养老驿站，开展居家助残及残疾人救助工作，落实公益岗位补贴、职业技能补贴、大学生村官及高校毕业生“三支一扶”待遇政策，增强就业稳定性。

医疗卫生投入 223,269 万元，主要用于支持公立医院改革，完善医疗卫生服务体系建设，推进北大人民医院通州院区、潞河医院建设，保障两癌筛查、疾病防控、精神病防治等公共卫生建设，保障发热哨点等突发应急公共卫生工作等。

保障性安居工程建设及管理投入 213,103 万元，主要用于老旧小区综合整治，棚户区改造等。

#### **5. 优化公共服务投入，提升公共服务水平。**

产业结构调整投入 16,243 万元，主要用于支持北京绿色金融与可持续发展研究院建设，提升人力资源产业园通州园区服务水平，落实“通八条”奖补政策，推进绿色金融示范区建设，吸引优秀人才集聚，提升总部经济发展能级，培育“高精尖”等符合城市副中心功能定位的重点产业。

教育投入 568,686 万元，主要用于支持中小学基础设施建设，推进中小学操场改造、“两幼一小”配套学校建设项目，加快校园活动场地改造全覆盖。大力发展普惠性幼儿园，全年新增学位三万余个，加快落实新一轮教师绩效工资改革，惠及基层教师一万余名，不断提高教育软硬件质量。

科技创新投入 9,010 万元，主要用于推进科普发展，开展街乡基层科普活动，扶持奖励科技创新企业，引进高层次人才创新团队，服务科技创新人才等。

文化体育事业投入 150,994 万元，主要用于推动全国文化中心建设，创建大运河国家 5A 级旅游景区，综合提升改造“三庙一塔”环境，举办运河文化艺术节，提供便民惠民文化活动，保障公共文化设施运转，加强体育设施建设，完成年度绿道建设任务，支持全民健身等体育事业发展。

### （三）2020 年推进财税改革及落实区人大决议情况

认真贯彻落实区六届人大六次会议决议，结合区人大、审计部门提出的意见建议，在财政运行紧平衡状态下，全面落实减税降费政策，全力抗疫助企，多措开源节流，优化支出结构，推进

绩效管理，严防财政风险，用好“加减乘除”，打好“财政算盘”，当好“账房先生”，更加积极推进财政管理提质增效，不断提升财政服务保障水平。

### **1. 统筹资金和资产管理做好“加法”，不断壮大财政实力。**

**紧抓财源建设提增量。**成立财源建设领导小组及办公室、财源建设中心等机构，制定财源建设工作方案，建立新增企业流转单、企业迁入迁出定期通报和信息共享机制，设立通州区财税数据共享平台、中小微企业扶持服务平台和城市会客厅，加强企业迁出预警，做好挽留服务，走访服务企业 1183 家，为企业办实事 118 件，完成 11 家房地产企业清算，挽留企业 2 家。形成监管合力，核查“企走事留、虚假迁移”企业 80 户，核查“在京经营、异地注册纳税”企业 71 户，兑现“通八条”政策奖励资金 1.1 亿元。

**盘活资金资产降存量。**2020 年盘活财政存量资金 132.6 亿元、部门预算结余结转资金 25.7 亿元，提高存量资金使用效益。优化新增资产配置相关预算编报机制，充分依托通州区国有资产公用平台，将低效运转及闲置资产在单位之间调剂使用，以存量制约增量，以增量调整存量，切实盘活资产存量。

**积极争取中央和市级资金支持。**全年争取中央直达资金 109.6 亿元，已全部支出完毕，有效弥补了我区资金不足和建设短板。针对中央直达资金这一全新管理方式，及时创新区级财政管理模式，成立工作专班，出台资金管理和绩效管理办法，建立



常态化协调调度机制，加快资金支出进度，采取“边支出、边核查、边自查、边审计、边整改、边绩效”的“六边行动”，确保资金安全高效使用，确保资金“一竿子插到底”。

## 2. 优化支出结构做好“减法”，提高财政资金使用效益。

**完善预算绩效管理机制。**研究制订全面实施绩效管理的意见及办法、规范精简绩效评价流程，所有预算项目均需填报绩效目标，50万元以上项目全部纳入绩效跟踪，把评估结果与预算安排挂钩，为构建全方位格局、全过程闭环、全范围覆盖、全成本核算、多主体联动的预算绩效管理机制打下坚实基础。

**建立健全预算标准体系。**强化成本控制，持续压减公用经费和非刚性非急需项目支出，出台《政府购买服务项目预算审核操作规则（试行）》，制定区级党政机关课题经费管理办法，出台区级电子政务系统运维服务项目前置评审工作方案，压缩课题费达20%以上。选取城区绿地养护、道路清扫保洁、垃圾收集清运转运、公厕运维等6个项目试行全成本预算绩效管理，大力压缩控制行政运行成本。

**突出政府采购政策性导向。**落实党中央国务院工作部署，以打赢脱贫攻坚战为目标，在全市创新性采用“集采联销”工作模式，提前两个月完成全年扶贫采购目标，采购资金规模居全市各区前列。全年精简政府采购管理系统审批环节18个，实现协议定点服务供应商及采购代理机构注册等全流程网上办理，由“最少跑一次”到“一次不用跑”。

### **3. 精筹创效做好“乘法”，发挥财政资金乘数效应。**

**推进财政政策惠企利民。**打好贷款贴息、风险补偿、资本金注入、财政奖补、政府采购“绿色通道”等政策工具“组合拳”，全面落实对企减税降费、减租降息政策，停征部分行政事业性收费，为 275 家中小微企业办理停征污水处理费业务，为 1672 家中小微企业办理停征特种设备检测费业务，通州区全年预计减免企业房租 1.7 亿元。开辟政府采购“绿色通道”，疫情期间中小微企业政府采购份额提高至 92%。安排区内 10 家疫情防控重点保障企业财政贴息资金 1314.5 万元，带动银行向企业贷款 18.5 亿元；努力申请并成功获批全国金融服务综合改革试点城市，获得中央奖励资金 3,000 万元，与北投融资担保公司合作，通过风险备付和差额补偿等方式，预计近三年将带动企业融资 50 亿元左右，更好地引导企业预期，增强市场信心。

**发力改革财政评审。**制订《关于加快通州区财政投资项目评审的工作方案（试行）》，建立财政评审与部门评审相结合、按比例抽查部门评审项目、对部门评审激励约束的工作机制。评审流程进一步精简优化，实行“评审 7 日办结制”，2020 年财政评审项目 651 项，审减金额 17.8 亿元，审减率 18.2%，财政评审的质量、效率和效益有效提升。

### **4. 严守底线做好“除法”，有效防范财政金融风险。**

**严格财政资金监管。**邀请人大代表全程参与绩效评估工作，及时妥善处置预算执行动态监控系统预警信息，组织开展疫情防

控专项资金、转移支付资金、会计信息等专项监督检查，政府预决算和债务信息全部按标准及时公开，特别是中央直达资金下达后，主动接受财政部及北京市财政局实时监督，严格实行“周协调、旬调度、月报告”制度，持续强化全方位、全过程财政监管。

**加强政府债务管理。**研究制订《通州区政府债券全生命周期管理办法》，从严规范政府举债融资机制，探索建立“借、用、管、还、控”一体化政府债券全生命周期闭环管理体系。做好重点领域风险防范和处置，合法合规使用新增债务，稳步化解存量债务，杜绝新增隐性债务，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

各位代表，2020年，财政部门采取一系列措施，认真落实中央关于“积极的财政政策要更加积极有为”的要求，迎难而上，主动作为，对冲经济下行造成的压力，取得一定成效，同时也清醒地认识到，当前仍存在一些需要关注和急需解决的问题：

**一是**财政收支“紧平衡”状态更加凸显。财政收入将由低谷逐渐转好，但现阶段我区财政收入增速放缓，支出需求增长快于收入增速，财政收支矛盾依然突出。**二是**债务风险需要关注，2021年将是未来十年还本付息压力最大的一年。**三是**预算绩效管理需要进一步提高，绩效成本意识需要增强。**四是**项目管理水平需要提升，项目库建设需要进一步加强。对于2020年预算执行过程中遇到的问题，我们高度关注，将采取有效措施，努力加以解决。

各位代表，“十三五”时期是通州区发展历史上极不平凡的

五年，是城市副中心扬帆起航的五年，也是城市副中心建设发展中具有里程碑意义的五年。五年来，在副中心建设高速推进及经济社会健康发展的带动下，收支完成情况良好，财税改革深入推进，财政职能作用充分显现。**一般公共预算收入有稳的增幅。**区级财政一般公共预算收入预计由2015年的70.8亿元增加到2020年的84.7亿元（还原台马划转因素同口径数据），年均增速约3.7%。**优化支出有质的突破。**将支出进度纳入财政考核范围，支出时序更加科学，有效防止年底突击花钱。建立预算标准体系，不断完善公用经费、会议费、课题费等管理办法，有效防止超标准花钱。不断规范三方购买服务行为，试行全成本预算绩效管理，有效防止超范围花钱。**全方位监管有强的手段。**加强财政资金全方位监管，健全预算绩效管理，不断完善评审机制，加大财政评审力度，有效控制成本，提高财政资金使用效益。**防范风险有新的途径。**全口径预算体系更加健全，政府性债务纳入预算管理，规范政府举债融资机制，坚决遏制隐性债务，加强债券资金“借用管还控”全过程管理，切实增强债务约束力和财政可持续性，将风险底线扎牢，为实施好“十四五”规划奠定了基础。

“十四五”时期是副中心框架基本成型、区域协同突破发展、城市品质实现跨越提升的重要时期。展望“十四五”，财政工作将全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，牢牢把握副中心功能定位，加快培育新兴财源，进一步优化支出结构，

完善预算标准体系，推进预算管理制度改革，大力提质增效，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，推动我区经济社会高质量发展。

## 二、2021年预算草案

2021年是“十四五”规划的开局之年，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年，也是城市副中心从夯实基础、积蓄势能全面迈向高质量建设发展的重要一年，在新的历史征程中，我们要始终坚持对标对表中央要求，深入落实市委、市政府和区委、区政府决策部署，坚持一手抓疫情防控一手抓经济社会发展，全面掀起副中心高质量财政建设新高潮。

### （一）2021年我区财政收支形势

总体看，我区经济基本面长期向好，营商环境进一步优化，重大项目对接落地加速，城市副中心高端要素集聚效应逐渐显现；在环球度假区、运河商务区等重点区域及园林绿化等重点领域建设的强劲带动下，固定资产投资拉动作用显著增强，投资保持快速增长。

收入方面，目前疫情仍在全球范围内蔓延，国内经济下行压力仍在持续，我区经济持续回升的基础尚不稳固，增加了财政收入运行的不确定性；同时，积极财政政策对冲经济下行见效还需要一定的周期。综上所述，初步安排2021年一般公共预算收入完成76.8亿元，同比增长3%左右（剔除2020年1-3月台马因

素)。

支出方面，随着北京城市副中心建设深入推进，各领域对财政资金需求不断增大，重点投资项目需求不断增加，民生政策逐年提标，城市运维成本不断升高，债务还本付息、积极稳妥化解债务风险资金需求体量巨大，财政支出压力与日俱增。2021年我区财政收支平衡难度较大。

## (二) 2021年预算编制和财政工作的指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央经济工作会议精神，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立“过紧日子”思想，严控行政运行成本，持续优化支出结构，加速推进全成本预算绩效改革，加强政府债务管理，稳妥有序化解债务风险，加大信息公开力度，努力构建全面规范、公开透明、标准科学、约束有力的现代预算管理制度，为北京城市副中心建设和全区经济社会高质量发展提供坚实有力的财政保障。

## (三) 2021年收支预算的总体安排

### 1. 一般公共预算总体安排情况。

一般公共预算总收入 3,426,166 万元，其中：一般公共预算收入 768,000 万元，同比增长 3%左右；上级补助收入 1,479,095 万元；上年市级结转 60,816 万元；上年区级结余结转 233,126 万元；政府债券收入 565,000 万元；政府性基金预算调入 299,792

万元；国有资本经营预算调入 337 万元；动用预算稳定调节基金 20,000 万元。

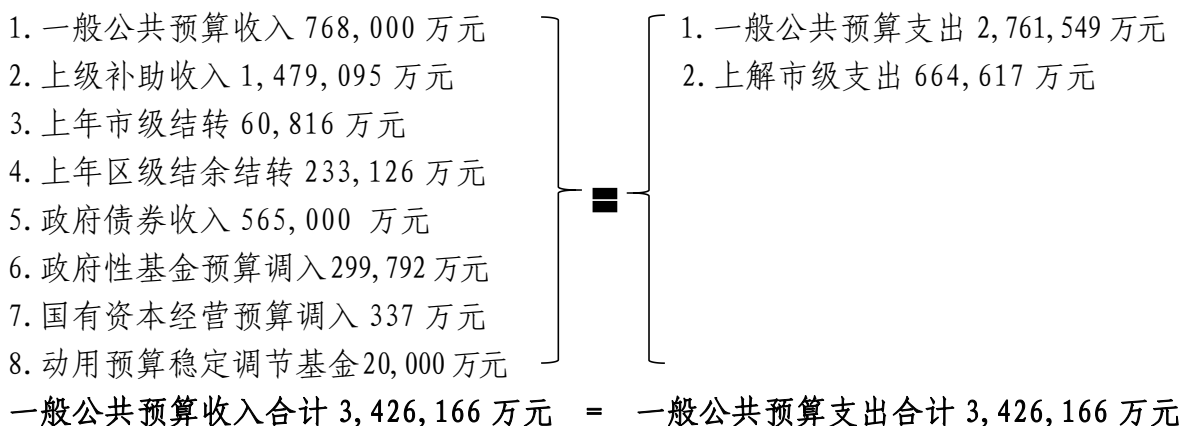
一般公共预算总支出 3,426,166 万元，其中：一般公共预算支出 2,761,549 万元；上解市级支出 664,617 万元。

一般公共预算收支平衡。

以上收支安排考虑了国家已明确的减税降费政策及北京经济技术开发区扩区的影响，年度执行中如因落实国家新出台的收支政策需要调整预算，将做好相应预案，并按照法定程序报请区人大常委会批准。

安排区级预备费 27,620 万元，占区级预算支出的 1%，符合《预算法》1%-3%的要求。

### 2021 年一般公共预算收支平衡图



### 2. 政府性基金预算总体安排情况。

政府性基金预算总收入 3,577,616 万元，其中：政府性基金预算收入 2,020,670 万元；市级提前下达及转移支付 3,667 万元；上年市级结转 5,565 万元；上年区级结余结转 379,674 万元；调入资金 618,740 万元；政府债券收入 549,300 万元。

政府性基金预算总支出 3,577,616 万元，其中：政府性基金预算支出 1,894,386 万元；专项债券还本及利息费用支出 1,261,622 万元；政府性基金预算调出 299,792 万元；区级结余结转 121,816 万元。

政府性基金预算收支平衡。

### **3. 国有资本经营预算总体安排情况。**

国有资本经营预算总收入 32,319 万元，其中：国有资本经营预算收入 1,123 万元；转移支付收入 255 万元；上年结转 30,941 万元。

国有资本经营预算总支出 32,319 万元，其中：国有资本经营预算支出 31,982 万元；国有资本经营预算调出 337 万元。

国有资本经营预算收支平衡。

#### **（四）2021 年重点支出及主要保障事项**

2021 年，按照“保工资、保运转、保基本民生”的总体思路，加大预算资金统筹力度，加强对行政运行成本的控制，严格项目管理，做好副中心建设资金保障。

##### **1. 加大环境保护投入，创建生态文明示范区。**

污染治理安排资金 66,355 万元，主要用于大气、水和土壤污染防治等相关工作，监测工地扬尘颗粒物、餐饮业油烟、机动车尾气等污染源排放，发放“煤改气、煤改电”及供热燃料补贴，加强污水处理厂站水质监测监管、污水处理及黑臭水体治理、中小河道治理、排水设施维护养护、防洪排涝体系建设，以及环保



综合信息化系统运维等。

园林绿化建设安排资金 213,338 万元，主要用于新一轮百万亩绿化造林、湿地及生态景观林建设，支持城区绿地、平原造林养护，完善生态林养护管理，保障东郊森林公园、大运河森林公园等养护运维。

## **2. 加强城市精细化管理，树立城市治理新标杆。**

城市环境建设及治理安排资金 380,994 万元，主要用于疏整促专项行动、接诉即办、美丽乡村建设、街道办事处事权支出，保障照明设施、地下管线、垃圾分类收集及清运处理等运维，支持城市道路、路侧停车电子收费系统及交通智能设施维护改造等。

公共安全安排资金 160,456 万元，主要用于公安司法武警消防等队伍建设，支持科技创安、第三审判区建设，首都外围乡村道路治安卡口运维，网络和监控系统运行，安全可靠电子公文系统建设，保障行政办公区公共安全等。

## **3. 抓好七有五性实事，人民生活迈上新台阶。**

社保和就业安排资金 241,754 万元，主要用于落实城乡居民养老保险、医疗保险补助及城乡无保障老年居民生活补贴等社会保障及救助政策，发展养老服务事业，保障城乡低保、优抚对象待遇，失能老人护理补贴、老年人福利、残疾人补助等，落实退役军人安置工作，保障公益组织岗位补贴，开展区域职业技能培训等。

构建卫生健康服务体系安排资金 81,295 万元，主要用于落

实公共卫生应急管理体系建设三年行动计划，公立医院改革发展，两癌筛查等基本公共卫生服务，区级医院人员经费补助，计划生育奖扶特扶兑现，保障在岗乡村医生基本待遇补助、农村地区社区卫生人员岗位补助等。

保障性安居工程建设及管理投入 100,362 万元，主要用于公共租赁住房回购、直管公房管理运维、无物业老旧小区物业管理、老旧小区整治等。

#### **4. 不断优化公共服务，打造公共服务新高地。**

支持“高精尖”产业发展安排资金 30,000 万元，落实“通八条”实施细则，吸引汇聚符合城市副中心功能定位的重点企业落地，推动优质企业快速发展，加快培育“高精尖”产业。

教育支出安排资金 496,007 万元，主要用于保障义务教育经费，推动基础教育改革，加大优质教育资源引进，落实“三免两补”等各项资助政策，加大普惠性幼儿园投入，设立教育人才考核奖励，加大校园安保投入等，改善各类学校基础设施，提高学校办学保障条件，促进全区教育水平均衡发展。

科技文化体育事业安排资金 32,801 万元，主要用于建设高层次人才创新创业平台，普及科学技术，保障文化馆、博物馆、图书馆及“三庙一塔”运维，支持融媒体中心、乡情村史陈列室建设，支持文化创意产业发展，开展运河绿道骑游周、市区级比赛等体育活动。

#### **（五）2021 年财政管理和预算执行工作重点**

## **1. 狠抓财源建设，将财政收入做大做强。**

一是**强化对企精准服务**。用好“两区”政策红利，进一步完善财源建设相关体制机制，优化外迁预警、企业核查事项管理流程，综合运用税收、金融、人才、住房等相关政策，有针对性地为企业提供优质精细化服务。重点支持设计小镇、网络安全产业园、运河商务区、人力资源产业园等重点区域的发展，促进区域产业结构优化升级，加快培育可持续发展的优质财源。二是**拓宽财政收入来源**。充分发挥组收专班协调联动作用，加强收入形势分析和预测，紧抓重点行业、重点企业和重点税源征收，一方面做到支持企业发展、“放水养鱼”；另一方面做到应收尽收、“挖潜增效”，以副中心建设为契机，推进加快土地上市，加大存量资金、资产盘活力度，努力拓宽收入渠道。

## **2. 提高资金效益，把预算支出落精落细。**

一是**推动支出提质增效**。打破基数概念和支出固化格局，坚持量入为出、有保有压，大力压减一般性支出，大幅压减部门非刚性、非重点项目支出，对支出进度缓慢、效益较差的项目适度压缩下一年度预算。二是**完善预算标准体系**。坚持政府过“紧日子”，控制行政运行成本，探索并科学管理各领域预算支出标准，更好地发挥支出标准在预算管理中的基础性作用，严控预算追加、严格支出标准，强化预算安排同预算执行、评审、审计、绩效的挂钩，进一步优化财政支出结构，逐步建立预算管理和绩效管理融合机制。

### **3. 健全体制机制，把财政改革抓紧抓深。**

一是**全面实施预算绩效管理**。继续推行全成本预算绩效管理，扩大绩效评价工作范围，将“疏整促”等重大事项纳入财政绩效评价范围，加大绩效评价结果应用以及督促整改力度，优化财政资源配置。将绩效目标、绩效自评、财政和部门评价结果作为预算安排的重要依据，压减低效无效资金，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理机制。二是**进一步完善区与街乡财政管理体制，充分发挥财政“稳定器”的作用**。按照财权与事权相统一的原则，详细梳理财政事权和支出责任，继续优化资源配置，协调地区间财力，逐步实现地区间基本公共服务均等化。三是**研究出台专项资金管理办法**。继续落实财政标准化建设内在要求，优化资金管理工作机制，全面提升专项资金管理规范化水平。

### **4. 加强风险管理，把财政监管织严织密。**

一是**规范政府收支行为**。深入贯彻《中华人民共和国预算法》及《中华人民共和国预算法实施条例》等法律法规，严格落实《通州区预算审查监督管理办法》，从严规范银行账户管理，强化对财政财务的动态监控和跟踪管理，加大财政监督检查的力度，严肃查处违反财经纪律的行为，严防违规花钱、超标准花钱、超范围花钱。二是**防范政府债务风险**。认真落实化债计划，稳步化解存量债务、坚决遏制新增隐债，开展风险评估和预警，密切监控债务变动情况，坚守不发生系统性风险底线。继续推动建立全区政府债务滚动项目库及出入库机制，细化项目动态管理，探索实

践专项债券全生命周期管理办法。

各位代表，做好 2021 年的财政工作，责任重大，使命光荣！我们要在市委、市政府和区委、区政府的领导下，主动接受人大依法监督和政协民主监督，牢固树立首都意识、副中心意识，始终坚持副中心标准，抓住疫情防控常态化和经济社会发展两条主线，共克时艰，奋勇前进，为高标准建设北京城市副中心提供坚实的财力保障！