

关于北京市通州区 2019 年国民经济和 社会发展计划执行情况与 2020 年国民经济 和社会发展计划草案的报告

——2020 年 1 月 4 日在北京市通州区第六届人民代表大会
第六次会议上

北京市通州区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，现将 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展计划草案提请区六届人大六次会议审议，并请区政协各位委员提出意见。

一、2019 年国民经济和社会发展计划执行情况

2019 年，面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的发展改革稳定任务，在市委市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于规划建设北京城市副中心的重要讲话精神，坚决落实市委市政府关于加快副中心建设发展的各项决策部署，坚持新发展理念，紧抓副中心控规发布实施和市级机关搬迁入驻的重大契机，适应新形势、落实新要求、展现新作为，

在困难和挑战中不断攻坚克难、奋力前行，全面推动重大工程、产业引进、生态环境、民生保障、城乡发展等各项工作，经济社会呈现良好的发展态势。

——副中心规划建设持续加快。市级机关搬迁入驻，城市副中心控规获批，城市副中心党工委、管委会成立。围绕高质量发展和控规落实，实施了系列重点工程和配套设施建设，进行了大规模生态环境建设，高端要素加快集聚，疏解整治促提升年度任务圆满完成。

——经济运行总体平稳，稳中向好。预计全年地区生产总值同比增长 7%，三产比重进一步提升，1-3 季度为 53.4%。预计全年建安投资达到 530 亿元，社会消费品零售总额同比增长 6.5%，一般公共预算收入实现 88 亿元，同比增长 6%，万元地区生产总值能耗同比下降 4% 以上。

——人民生活水平持续改善。全年安排的为民办实事工程顺利推进，一批群众身边的操心事、烦心事、揪心事得到有效解决。居民收入稳步提高，居民人均可支配收入预计同比增长 9%。就业保持稳定，实现新增就业 1.7 万人，城镇登记失业率控制在 2.8% 以内，低于控制目标 0.7 个百分点。

具体来看，经济社会发展呈现五个方面的特征：

（一）扎实开展规划实施，一批重大项目加快推进

聚焦控规落实，开创重大项目管理新模式。市区联动，全年安排重点工程 503 项，其中市级主责 115 项，区级主责 388 项。

围绕促开工、督进度，建立高位、高效密集调度机制；围绕问题解决，设立动态更新的问题库，实施销账式管理；围绕高效审批，创新审批路径，搭建联审联批平台。投资保持快速增长，1-11月，全社会固定资产投资达到835.5亿元，同比增长20.9%，其中建安投资同比增长15%，总量全市第一。

重点领域建设全面提速。重大节点性项目进展显著，完成城市绿心8000亩绿化建设任务，歌舞剧院、博物馆、图书馆、副中心站综合交通枢纽、东六环路入地改造工程全面开工；北运河北关闸至甘棠闸段实现旅游性通航，大运河文化旅游国家5A级景区创建稳步开展；通州堰分洪体系建设加快推进。交通工程建设加快，市郊铁路副中心线乔庄站建成投入使用，地铁7号线东延、八通线南延开通运行，广渠路东延、京哈高速立交节点等全面施工建设，九棵树西路、通马路等工程加快推进，实施交通综合治理，完成272个路口信号灯联网联控和智能升级。市政设施建设加快，运河220KV、岳庄110KV变电站建成运营，河东5号调峰热源厂投产。

重点区域建设全面加快。行政办公区一期启用，首批35个部门、165个单位搬迁入驻，二期工程启动建设，潞城消防站投入使用。运河商务区竣工面积达到337万平方米，3个项目交付使用，南环隧东段主体结构完工。文化旅游区环球主题公园主要大型游乐设施设备进行安装调试，诺金度假酒店、首寰度假酒店、城市大道等配套项目土建施工基本完成。特色小镇规划建设稳步推进，

台湖演艺小镇城市设计形成初步方案，控制性详细规划工作启动；宋庄艺术创意小镇国际方案征集进入成果汇总阶段，艺术区提升改造平台公司成立；张家湾设计小镇启动区整体转型、集中连片升级改造完成前期准备。

（二）着力构建高精尖经济结构，项目引进落地成效显著

区域发展活力持续增强。市场主体活力迸发，1-11月，新设企业15706户，同比增长27.1%，总量全市第四；企业迁入迁出数量比约为3.6:1，较上年同期提高1个百分点，迁入企业数量明显高于迁出。科技创新活力不断激发，技术合同成交额120亿元，同比增长27%，高新技术企业达到1024家，市级企业科技研发机构达到31家，罗克佳华成为全区首家提交证监会注册的科创板上市企业。“白菜心”日益壮大，金融业发展势头良好，1-11月，税收同比增长62.8%，金融机构各项贷款余额1103亿元，同比增长26.8%；高技术制造业实现工业总产值113.4亿元，同比增长8.5%，占全区规上工业总产值的21.3%，占比同比提高5.8个百分点。

项目引进力度持续加大。构建全方位立体化招商服务体系，政策引商，制定出台“通八条”实施细则，创新提出“前奖励+后补贴+服务绿色通道”的奖励模式；用好服务业扩大开放综合试点先导区政策，出台工作推进实施方案和三年行动计划。合作接商，与西城、朝阳、海淀建立结对机制，台马板块与亦庄一体化发展机制建设深入推进。平台招商，加强招商机制创新，10家签约中介机构引荐对接企业90余家，10家完成注册。品牌聚商，举办中

国国际服务贸易交易会副中心分会场、全球财富管理论坛等品牌活动，副中心影响力进一步提升，促成银河金融控股等项目签约。

高端要素集聚持续加快。聚焦商务服务功能，一批央企二三级总部加快对接；北投基金、北京银行城市副中心分行完成注册，工商银行副中心分行、建设银行通州分行等实现签约；五道口金融学院、中英绿色基金等一批影响力强的项目加快落地；中国北京人力资源服务产业园通州园正式开园，中智、外企服务集团等 39 家企业入驻。聚焦文化旅游功能，盛唐时代加快完善项目方案，君舍文化传媒空速动漫项目加快迁址落地。聚焦科技创新功能，国家网络安全产业园挂牌成立，园区总体规划、配套政策正加紧完善，完成 22 家企业注册；尖端芯片基金中绿晶半导体科技、华胜天成等 18 家企业迁址落地。

营商环境进一步优化。全区营商环境第三方评价排名由全市第十升至全市第五。商事登记更加便捷，在全市率先推出政银合作工商登记直通车，183 项民生服务事项实现下沉。城市副中心北交所企业登记分中心成立，实现企业产权转让与企业登记注册“一门办理、限时办结”服务。企业服务更加精细，组建重点企业服务专班，推出一事一策“普惠服务包”和一企一策“定制服务包”，累计回访企业 70 余次，组织相关协调会议 100 余场，送出重点企业服务包 49 个，涉及服务事项 62 项，企业满意度和获得感极大提升。

（三）着力加快社会事业进步，居民获得感、幸福感、安全感

全面增强

公共服务水平加快提升。黄城根小学通州校区、北京学校小学部、运河中学附属小学等实现开学，北京一幼后北营园等 13 所幼儿园实现开园，高考本科上线率 89.8%，稳中有升。友谊医院通州院区、潞河医院四期、东直门医院通州院区二期投入使用，安贞医院通州院区开工建设；实施改善医疗卫生服务行动，加快医疗卫生体制改革，国家慢性病综合防控示范区创建得到验收专家组好评。丰富居民文体生活，获评首都公共文化服务示范区荣誉称号，成功举办国庆游园、台湖影偶艺术周、“书香通州”全民阅读、第 11 届宋庄文化艺术节、通州运河半程马拉松等一系列文体活动。成功创建知识产权保护示范区。

就业和社会保障更加健全。加大就业帮扶力度，开展城乡劳动力培训 17111 人次，组织各类招聘活动 279 场，提供岗位 8.6 万个，安置 1183 名农村地区就业困难人员。社会保险体系建设持续加强，全区参保单位达 4.3 万家，各项社会保险基金累计收支达 179.6 亿元；累计为 20.6 万人次超转人员发放生活补助 4.5 亿元。社会救助标准继续提升，城乡居民最低生活保障标准提高至月人均 1100 元。养老服务能力加快提升，以优异成绩通过国家级居家和社区养老服务改革试点验收，半壁店医养结合试点项目实现开工。完成 8500 套保障房建设任务。成立区退役军人服务中心，新一轮全国双拥模范城创建工作进展顺利。

城市治理更加智慧、精细。以科技手段提升治理水平，建立

城市管理指挥分中心，整合交通、供热、照明等 11 个子系统，建立起用数据说话、决策、管理的新机制。推进重点领域智慧化应用，78 条区管主次干路公服设施二维码实现全覆盖；完成 20 个智慧警务社区建设；落实 44 项交通综合治理任务，推进交通信号绿波工程、路侧停车改革，30 个重点路口交通组织得到优化提升，缓解了交通压力。精细化管理深入推进，在 4970 条街巷设置街巷长 3053 名、小巷管家 4143 名，实现街巷长、小巷管家全覆盖；以 12345 服务热线为抓手，强化分级协调调度机制，建立“12345 市民热线+网格化”工作模式，接诉即办、未诉先办，城市治理能力和治理水平大幅提升。

社会更加和谐稳定。圆满完成新中国成立 70 周年庆祝活动服务保障任务，加大矛盾纠纷排查化解力度，持续开展群租房等专项行动，扫清各类安全隐患。构建起区、街乡镇、社区村三级平安通州建设体系，形成问题联治、工作联动、平安联创的良好局面，共建共治共享的社会治理格局进一步夯实，社会面持续安全稳定。加强食品药品安全监管，从食品生产源头和商超、市场、餐饮消费终端强化监管，建成 10 个阳光餐饮示范街区，食品安全抽检合格率达到 98.9%，成功通过食品安全示范区综合测评。全力创建国家安全发展示范城市，安全生产形势保持稳定。

（四）重拳打造综合环境，宜居品质持续提升

疏解整治促提升专项行动进一步深化。严格落实周汇总、半月调度、月报告、季汇报工作机制，落点落图、挂图作战，精准调度、

精细管理，14个市级专项全部完成年度任务，其中，违法建设销账及腾退土地、疏解一般制造业、留白增绿、商业便民网点建设等完成量居全市前列。全力开展治理类乡镇督导，在全市率先制定完成区级督导方案及六镇“一方案五清单”，率先开展专题培训，分级有序推动落实。

生态环境进一步美化。大气质量持续改善，全区PM2.5累计浓度下降至46微克/立方米。大尺度绿色空间加快打造，高标准实施新一轮百万亩造林工程，新增绿化4.5万亩，建成台湖万亩游憩园及6个环城公园，潮白河森林生态景观带等8项生态绿带工程及马驹桥湿地公园、东南郊湿地加快建设，森林覆盖率达到33%，人均公园绿地面积达到17平方米。水环境治理持续推进，新建污水管线11.3公里，出境断面水质较上年同期提升1-2个水质类别，城北、两河、城南三大水网工程稳步推进，海绵城市试点范围内134个工程项目中，完工49项，在建44项。

城乡环境进一步靓化。城乡空间更加清朗有序，全区共拆除违法建设1010万平方米，超额完成全年任务。街面亮化美化大幅提升，在主要干道护栏安装5474盆花钵，对9座铁路（公路）桥底，以艺术彩绘手法进行空间营造，形成富有特色的城市人文风景线，开启新华大街、通燕高速、通济路沿线等特色夜景照明。街面环境秩序综合整治基本达到“六无”标准。垃圾治理扎实推进，全区生活垃圾资源转化率达到62%，建成建筑垃圾资源化处置生产线31条，日处理建筑垃圾3万余吨。

（五）统筹推进区域发展，协调互促步伐加快

老城双修积极推进。41条背街小巷综合整治高标准实施，一揽子解决建筑立面破旧脏污、停车难、出行难、绿化空间、活动空间不足等诸多民生问题。老旧小区综合整治高标准实施，完成西营前街、旅游新村等5个项目、23万平方米楼本体改造，完成天桥湾小区精细化试点改造，完成35个老旧小区供水管网改造、10个单位自备井置换。架空线治理稳步开展，推进21条主次干路及73条背街小巷架空线入地。居民生活便利度进一步提升，新建商业便民网点117个，新开和优化调整公交线路17条，实施老旧小区加装电梯工程，22部正在施工，3部实现运行。开展“三庙一塔”景区综合整治，老城文化品质进一步提升。

镇村发展扎实开展。规划编制方面，9个乡镇域规划形成成果，乡镇中心区控规、重点地区城市设计同步推进，344个村庄规划编制完成。基础设施方面，漷小路一期道路主路、西觅路等竣工通车，觅子店组团路网加快建设。公共服务方面，北大人民医院通州院区基本具备开诊条件，潞河医院分院加快建设，全年为各乡镇配建30个篮球场、17个足球场，组织文艺演出1550场。环境整治方面，完成30个村庄污水治理任务，完成73座公厕改造提升，360个村庄人居环境整治完成市级验收，总成绩位列全市第二。社会保障方面，国家农产品质量安全县创建工作扎实开展，低收入农户帮扶持续加力，符合条件的低收入农户全部纳入社会救助，实现应保尽保。

京津冀协同纵深拓展。与北三县协同发展规划编制完成，正待国家审批。交通互联互通取得重大进展，燕潮大桥通车，高各庄综检站投入使用，京唐城际铁路进场施工。产业协同迈出新步伐，成功举办与北三县项目推介洽谈会，签约项目 52 个。交界地区生态保护合作日益加深，潮白河综合治理工程加快规划研究，联合开展污染源跨界巡查。合作领域不断拓展，与廊坊市、武清区联合发布 2019 年九方面重点合作事项；与宝坻区、唐山市签署战略合作框架协议，开创通宝唐协同合作新局面；与雄安新区开展了多层次的交流对接。扶贫协作和支援合作全力推进，对口帮扶的 4 个地区全部提前完成脱贫任务。

同时，妇女儿童、助残、慈善、档案、宗教、侨务、双拥、防灾减灾等各项事业积极推进。

各位代表，2019 年是副中心发展历程中具有里程碑意义的一年，在基础设施、公共服务、生态环境、产业项目引进、老城双修、镇村建设等各领域工作中，均取得了令人振奋的成绩，这是区委科学决策、精心领导和区人大、区政协监督支持的结果，也是全区人民攻坚克难、奋力拼搏的结果。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，在经济社会发展中，还面临着一些困难和问题。一是持续稳定增长压力较大，我区产业基础薄弱，经济总量小，高端要素缺乏，内生增长动力不足，现代服务业和科技创新产业尚处于起步阶段，集聚效应还未形成。二是城乡发展的协调性还需要进一步增强，乡镇地区基础设施和配

套设施还显不足，农民就业难、增收压力大，新型城镇化建设还需加快突破。三是民生补短板问题还需持续发力，对照“七有五性”标准，全市排名还很靠后，学前教育、社区卫生服务、老旧小区改造、生活性服务业等关系群众生活的民生事项还有很多短板和不足。四是城市治理能力和水平还需进一步提升，水体、大气污染较重，部分路段、部分时段交通拥堵问题还不同程度存在，城市环境品质与国际一流标准和百姓期望还有较大差距。五是改革创新力度还需要进一步加大，土地一级开发、棚改等项目实施面临资金、拆迁等制约，腾退空间再利用、集体经营性建设用地统筹利用等还面临许多难题，经济社会发展中还面临许多瓶颈制约。此外，部分历史遗留问题还需要加快研究解决，社会风险防控还需要更加精细。

二、2020年国民经济和社会发展主要目标

2020年是“十三五”收官之年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜之年，更是落实副中心控规、谋划“十四五”发展、更大力度推进高质量发展的重要一年，是机遇与挑战都十分巨大的一年。

国际环境复杂多变，世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比和全球经济版图加速演变，国际贸易规则面临重构，不确定不稳定性因素较多，进出口放缓。国内经济运行中面临诸多结构性问题，三大攻坚战任务繁重，内需放缓、投资回落，经济下行压力持续加大。我区转型升级进入滚石上山、爬坡过坎、攻坚

克难的关键阶段，补短板、解难点、促发展、稳增长的任务十分繁重，新兴产业培育成长还需时日。但国家加快改革开放，加大逆周期调节，实施积极的财政政策和稳健的货币政策，深入优化营商环境，将有力推动经济稳中向好。全市全面推动副中心建设，一批优质资源将加快汇聚，城市绿心三大建筑等一批重大节点性项目开工和加快建设，必将为我区发展带来难得的历史性机遇。

2020年国民经济和社会发展规划安排的**总体思路**是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神和中央经济工作会议精神，全面落实中央和市委市政府对北京城市副中心建设的重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，牢固树立副中心意识，将高质量发展要求贯穿于经济社会发展全过程、各方面，以供给侧结构性改革为主线，以副中心控规落实为重点，以改革创新为动力，以重大项目建设为抓手，以民生保障为根本，着力推进治理体系和治理能力现代化，加快形成以新促老、以城带乡的良性互动格局，在实现“十三五”圆满收官的基础上，推动经济社会各项事业取得新的更大进步。

根据上述思路，综合考虑国内外宏观经济形势和我区发展的阶段性特征，按照积极稳妥、引导预期的原则，建议**主要指标**安排如下：

- 地区生产总值比上年增长 6.5% 左右；
- 一般公共预算收入比上年增长 3.5% 左右；

- 建安投资比上年增长 7% 左右；
- 社会消费品零售总额比上年增长 6% 左右；
- 居民人均可支配收入比上年增长 8% 左右；
- 城镇登记失业率控制在 3.5% 以内；
- 万元地区生产总值能耗、大气污染物和水污染物排放完成市下达任务。

三、实现 2020 年国民经济和社会发展规划的主要措施

为完成全年计划目标，着力抓好以下六个方面工作：

（一）在有序落实副中心控规上狠下功夫，着力推进一批重点工程加快建设

多措并举，确保节点性项目有重大进展。2020 年初步安排重点投资项目 627 项，涉及建安投资 570 亿元左右。要进一步加大征地拆迁力度，确保重点区域、重点工程和拟上市地块场清地平。要狠抓前期手续办理，推动联审联批机制全面落地。要坚持高位、密集、高效、精准八字方针，实施好分层级集中调度、分行业重点协调、全过程紧密跟踪的调度机制，全力协调解决项目实施中的问题。要坚持一年一个节点，加快重要节点性项目建设进程，实现城市绿心园林绿化建设及 4 条配套道路工程、宋庄蓄滞洪区二期主体工程、温榆河综合治理主体工程完工，加快推进行政办公区二期、城市绿心三大建筑、副中心站综合交通枢纽、东六环路入地改造等工程建设。

突出重点，全力加快基础设施建设。交通先行，打造“外联

内优”的交通体系，实现广渠路东延、广渠路快速公交系统竣工，推进京唐城际铁路、1号线与八通线贯通运营等工程建设；加快推进东夏园、通马路、环球影城北等3处交通枢纽建设，完成九棵树西路、九德路二期、重点路口交通组织优化提升等工程，加快通怀路、孔兴路、通马路等建设进度；聚焦重点区域，实现将军府路等7条文化旅游区配套道路，春明西路等12条行政办公区配套道路完工。加快建设功能齐全的市政综合管廊，推进实施行政办公区、文化旅游区等区域的26项管廊工程。高标准做好能源保障，实现大高力110千伏输变电工程投产运行，确保燃气、供热、供水等各项设施安全稳定运行。

蓝绿统筹，持续大力度推进生态环境建设。全力做好国家森林城市创建，围绕创建指标，倒排工期，细化措施；进一步扩大绿色生态空间，开展2020年新一轮百万亩造林绿化建设，确保新增绿化2万亩；围绕“两带、一环、一心”绿色空间格局，实施潮白河森林生态景观带四期、台湖镇景观生态林、张家湾公园三期、梨园城市森林公园等22个项目；聚焦百姓身边建绿增绿，创建花园式社区2个、花园式单位2个、绿色村庄4个，完成村庄五边绿化400亩。全力推进水生态改善，加快推进城北水网、两河水网、城南水网三大工程，加快完成张家湾再生水厂配套管网、外环路污水管线等一批续建工程，加快北运河综合治理、通惠河水环境综合治理二期、萧太后河景观提升及生态修复、港沟河治理等工程进度，高标准实施好海绵城市试点建设工程。

（二）在加快实现经济高质量发展上狠下功夫，着力推动一批产业项目引进落地

着力加快经济转型升级。抓重点促消费转型升级，全力抓好市级促消费各类政策措施和区级层面促消费意见落地；培育和升级我区消费名品，加强梨园、万达等重点商圈优化整合，营造浓厚的商务商业氛围；深入探索发展夜间经济，丰富消费业态、满足居民夜间消费需求；增加高品质文艺演出、国际学校、医疗机构、体育赛事的供给，着力打造消费新增长点；擦亮运河金名片，持续打造通州旅游品牌。抓财税涵养税源，加强高位统筹和税收“双十联”成员单位的协同合作，推进重点税源跟踪服务机制，涵养税源，稳定税基。抓空间加快土地上市，提速在途土地储备项目开发进度。持续大力度推进节能降耗，确保万元地区生产总值能耗较 2015 年下降 16%。

着力构建项目高效引进机制。加快实现项目与空间资源精准对接，精确摸清产业发展空间资源，建立产业空间资源数据库，助推优质项目尽早落地。加大中心城优质资源承接，用好与海淀、西城、朝阳已签署的结对机制，推进政策互联互通、产业双向协同、重大项目共担共享，推动一批优质资源向副中心集聚。紧盯央企二级总部和市属国企，协调市级部门共同发力，促成一批有带动示范效应的企业落户。深入推进与亦庄的一体化发展对接，紧盯科技创新板块，在全市统筹基础上，推动一批产业项目落地建设。强化政策引领，做好“通八条”细则等相关政策的实施，探索适

合不同产业类型的灵活供地政策，降低土地成本，吸引一批企业落户。强化专业化招商，坚持“一企一策”，为意向入驻的优质企业提供专业化服务；激励签约中介机构在精准化、高端化招商中发挥更大作用。

着力推动重点产业项目建设。加快提高承载空间的配套设施水平，加快完善文化旅游区、国家网络安全产业园等产业园区周边的交通设施、生活设施、服务设施，布局建设一批集聚高端人才、创新人才的人才公寓。加快环球主题公园项目建设，推进重点基础设施建设项目顺利完工，为 2021 年开园打下坚实基础。加快运河商务区项目建设，确保累计竣工面积达到 370 万平方米以上，同步做好配套建设和高品质楼宇培育，进一步提高准入门槛，聚焦金融板块，打造全球财富管理中心和高精尖产业集群。优化中国北京人力资源服务产业园通州园发展，加快签约项目落地。持续推进五道口金融学院、紫光联盛、盛唐时代、君舍文化传媒等签约项目的落地建设。推动国家车联网产业基地、大健康产业园、博格华纳新厂、诺思兰德药物生产基地等项目开工。推动 5G、人工智能、大数据等新技术及新材料在重大工程、重点项目建设中的应用，打造一批场景示范应用标杆。

进一步打造营商环境副中心样板。全面落实好市级优化营商环境 3.0 版政策及区级层面三年行动计划。深入优化政务服务，全方位提升政务服务大厅信息化水平和办事人员业务素养。持续推出系列创新做法和首创做法，营造更加宽松便捷的市场准入政策

环境和办事环境。进一步强化精准高效的为企服务，落实好服务管家和服务包制度，落实好减税降费政策，开展好常态化对接服务，开展好区级领导走访和服务管家对接的一对一精准服务，优化提升服务事项。更加注重塑造城市品牌，举办系列高水准的副中心推介活动、论坛等，持续扩大副中心的影响力和吸引力。

（三）在落实以人民为中心思想上狠下功夫，着力推动一批符合“七有五性”要求的民生事项办实办好

加快提升公共服务软硬件水平。着力强供给，推进第三期学前教育行动计划，实现新增学位 4200 个；完成景山学校、首师大附中通州校区、杨坨小学建设，实现北大人民医院通州院区、4 所社区卫生服务中心投入使用，推进杨庄小学、安贞医院通州院区等建设，实现北京二中通州校区和玉桥小学改扩建开工，加快乔庄中学、儿研所通州院区、友谊医院通州院区二期、区医疗中心等工程前期手续办理。着力优质量，落实集团化办学理念，组建教育集团，深化教师队伍建设，统筹城乡师资配置，进一步健全名师培养和岗位培训机制，提升教师教学实践能力和水平；以医耗联动改革为动力，持续推进改善医疗服务行动；加强与国家级、市级优质资源对接，不断提升医院科研能力，建设一批区域医学中心和国家临床重点专科；建立片区综合医联体、完善特色专科医联体、探索紧密型医联体，提升基层诊疗水平；全面落实健康中国行动计划，加强各类传染病和慢性病的防治，大力创建健康促进区。

持续提高社会保障水平。全面提升社会保险服务效能，提高城乡居民参保率和续保率，实现城乡居民养老保险续保率 96% 以上，做好征地转非安置人员补缴社会保险工作，确保转非安置人员养老、医疗待遇按时、同步享受。持续提升社会救助水平，推进超转等专项社会事务体系建设，以便民利民惠民为导向，促进社会救助、社会福利等事业高质量发展，持续加强残疾人权益保障。进一步加强住房保障，严厉打击扰乱房地产市场秩序行为，推进大稿村、疿里村等集体土地租赁住房全面开工，开工建设 7300 套保障性住房，完成农村 4 类重点对象和低收入群众危房改造，下大力气补齐保障房公共配套设施历史欠账。加快完善三级养老服务体系，完成区级养老院建设，新建 20 家养老驿站，抓实居家和社区养老服务改革试点，大力发展老年餐桌和老年家庭“一键通”服务，进一步健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。深化新一轮双拥模范城创建工作，推进退役军人服务站标准化建设，全面加强退役军人移交安置、优待抚恤、荣誉激励等工作体系和保障制度建设，切实维护军人军属合法权益。加大保供稳价力度，确保市场特别是食品市场供应及价格稳定。推进国家农产品质量安全县创建。强化食品、药品安全监管，确保食品、药品抽检合格率分别达到 98%、99% 以上。

持续提高居民生活品质。千方百计促进就业，紧抓副中心建设中环卫、绿化、消防等重点行业、环球影城等重点项目的人力需求，做好岗位精准对接，开展职业技能提升培训，加大政策扶持力度，

推进精准就业帮扶，制定针对性促进就业措施，全年促进城乡劳动力新增就业 1.5 万人以上。扎实落实各类惠民政策，做好低收入农户帮扶工作，打赢脱低攻坚战，推动城乡居民收入持续较快增长。着力提升居民生活便利性，有序启动家园中心建设，吸引生活性服务业知名企业、品牌产品和服务入驻，城区一刻钟服务圈覆盖率达到 95% 以上。提升文化体育发展水平，做好公共文化服务体系示范区和大运河文化旅游国家 5A 级景区创建，推进区体育场升级改造工程开工，举办马拉松、骑游周、运河文化艺术节等系列品牌活动，积极开展好全民健身运动各项工作。推进住宅小区物业管理提升，推进无物业小区的规范化管理。顺应副中心建设的新形势，完成 35 个村的撤村建居，推进国际人才社区建设和国际教育、医养资源的集聚发展。

（四）在实现治理体系和治理能力现代化上狠下功夫，着力提高城市治理精治共治水平

持续推进疏解整治促提升专项行动。坚定不移深化疏解，无死角、全覆盖开展存量摸排，落点落图、挂图作战，进一步加大违法建设拆除力度，确保新增违法建设零增长，有序推进一般制造业退出。持之以恒强化整治，巩固开墙打洞、群租房治理、散乱污企业清理、地下空间治理等动态清零专项成果，研究建立发现举报、社会共治、联合惩戒等长效机制，防止反弹。更高标准优化提升，围绕腾退空间再利用、公共空间改造、闲置土地房屋盘活等安排一批提升项目，集中释放提升效果，持续推动城市结

构调整和功能提升，焕发城市活力。结合功能疏解，加快人口结构优化，常住人口规模控制在 180 万人以内。深入开展细化治理，推进治理类乡镇“一方案五清单”的全面落实，并实施一批小微项目，通过微改造、微提升，切实解决市民热线反映的突出问题。

持续强化共建共治共享。深化“吹哨报到”改革，完善“接诉即办”机制，提高 12345 热线办理的响应率、解决率和市民满意率。升级改造城乡全覆盖的网格化社会服务管理平台，切实发挥网格监督员作用，落实好“街巷长”、“小巷管家”制度，全面开展“未诉先办”工作。加快智慧城市建设，完善“城市大脑”建设，在全区范围内实现监控调度全覆盖，构建“动态感知、数据融通、高效协同、精确指挥”的信息化支撑体系，开展智慧城市建设的系统化设计，着力推动智慧政务、智慧交通、智慧医疗、智慧水务、智能家居等多个领域的建设。加强城市环境秩序综合整治和监管，建立执法责任划片制度和长效管控机制，强化宣传引导，推动多元共治。夯实基层社会治理，加强社区基础工作，完善群众参与治理机制，构建社区治理体系。持续推进政府法治建设，完善公共法律服务体系和平台建设，规范法律咨询、法律援助等一站式法制服务。

加快解决一批城市治理难点问题。持续打好污染防治攻坚战，突出联防联控，协同治理，聚焦扬尘、重型柴油车等重点领域，实现细颗粒物浓度持续改善；大力开展截污治污工程建设，完成农村生活污水治理村外截污第二批工程，启动第三批工程，建成

碧水污水处理厂污泥干化工程，建立入河排污口污染溯源及动态管理系统，实施好河流断面考核补偿机制，实现水质持续改善。持续开展交通综合治理，推进绿波工程，实现全区所有信号灯网联联控，开展学校、医院周边堵点治理；实施自行车道和步道通行环境提升工程；加大人防工程利用和老旧小区停车设施开发，扩大停车位供给，缓解停车难问题。加大垃圾治理力度，进一步完善生活垃圾收运及消纳处理体系，推进再生能源发电厂二期建设，集中解决好建筑垃圾消纳和资源化利用问题，落实好即将出台的《北京市生活垃圾管理条例》，实现垃圾分类示范片区全覆盖。持续深入开展城市安全隐患治理三年行动，全域、全面排查治理各类安全隐患，扎实推进国家安全发展示范城市创建。做好社会安全稳定工作，强化重大风险防控，做好各类矛盾纠纷排查调处，做好征地拆迁等历史遗留问题化解，做好政法、消防能力建设，维护好副中心政治安全及社会治安。

（五）在推动协调发展上狠下功夫，着力推动区域发展更加均衡

大力推进老城双修。做好老城区存量工业用地更新政策机制、老旧厂房改造审批流程研究，推进老旧厂房改造，打造充满特色文化的休闲街区和具有新时代特点的魅力街区。加强老城区综合整治，启动新一轮背街小巷环境整治提升三年行动计划，启动实施一批通信架空线、电力架空线入地改造，开展 15 个老旧小区 42 万平方米综合整治，实施八里桥、老城平房棚改一期工程。以口袋公园、小微绿地建设为抓手，提供更多优质生态产品和休闲游

憩场所。推进南大街历史文化街区保护和可持续发展规划。

大力推进城乡融合发展。全力完成9个乡镇域规划和所有村庄规划的报批。深入推进“一园三镇”建设，完成国家网络安全产业园规划编制，推进中国信息通信研究院、西北工业大学北京研究院的选址落地，推动张家湾设计小镇创新中心实现运营，启动实施部分地块更新改造、5G基础设施建设、铜牛股份更新改造等项目，加快台湖演艺小镇土地一级开发和基础设施建设，完成宋庄艺术创意小镇方案深化和成果汇总，启动小堡文化广场改造提升，开展小堡艺术区南区3万平方米设计改造，打造示范工程。推进乡镇道路及市政设施配套建设，编制农村路网三年规划，完成马大路提级改造、西集综合配套大市政供电和上水工程、永乐花园配套市政管线工程建设，推进张采路、通房路道路拓宽改造、潮县镇中心区集中供热管网、觅子店组团路网、永乐店小城镇污水管网二期等工程建设。推进农村地区棚户区改造，实施马驹桥镇三村、张家湾镇六小村、梁各庄等棚户区改造项目。全面开展美丽乡村建设，有序推进厕所革命、垃圾和污水治理、绿化、道路、文体等建设任务，实现农村地区污水处理设施全覆盖，进一步提升村庄基础设施与公共服务设施配套水平，做好乡村振兴示范村建设，因地制宜发展特色产业，达到示范效果。

大力推进京津冀协同发展。立足于与北三县、与雄安新区、通武廊、通宝唐四大空间协同，实施好2020年京津冀协同发展工作要点，以点带面，推动更深层次的合作协作。聚焦与北三县协

同发展，在国家和市级有关部门统筹指导下，联合北三县共同推进落实与北三县协同发展规划，推动与北三县协同发展先行启动重点事项清单出台，建立健全区域规划协同管理体制机制。进一步加强通武廊合作机制建设，推进通武廊地区务实合作，推动三地在更大范围、更广领域和更深程度上开展合作。推动通宝唐三地在规划、产业、人才等六个方面率先开展协同合作。加强与雄安新区在规划、生态建设、产业发展、沟通机制等方面的对接，通过交流合作，加快实现错位、协同、融合发展。

（六）在改革创新谋路径上狠下功夫，着力形成强有力的高质量发展政策机制保障

加快实现一批重大政策的突破与落地。发挥好副中心党工委、管委会的体制优势，充分实现“副中心的事副中心办”。主动对接，争取出台支持副中心高质量发展的意见，争取更多审批职能授权。强化责任落实，推进加强副中心政策创新意见的全面落地，全力实现政策效应的最大化。按照“拆五还一”原则，推进集体建设用地统筹利用，利用好730公顷农村集体建设用地，推进产业项目落地。创新盘活腾退空间再利用模式，探索腾退空间产业项目利用、公共服务利用、社区便民利用等途径，推动实施一批案例。打造服务业扩大开放综合试点先导区，全面探索服务业扩大开放政策和路径，形成具有通州特色、符合国际标准的服务业扩大开放体系。

加快实现一批重大问题研究和重点领域改革的突破。继续与

高水平智库机构开展战略合作，着力破解关键领域中难点问题和卡脖子问题。深入推进园区体制机制改革，形成运转高效、权责明晰的园区发展体制机制，建设中关村（通州）城市科技前沿技术创新中心，深层次融入全球创新网络。加快国资国企改革步伐，推进国企战略重组、产业转型升级、现代企业制度建设，增强区属国企在副中心建设发展中的贡献度。加大投融资创新，争取更多债券发行规模，争取更多市场化融资，推进北投集团、通投公司发挥更大作用。深入推进乡镇街道社区管理体制改革，全面推开乡镇机构改革，完成新建街道办事处组建运行工作。继续扎实推进农村“三块地”改革，促进土地集约高效利用。

高标准编制“十四五”规划。全面落实好习近平总书记对副中心建设发展的系列讲话精神、市委市政府领导调研通州的指示要求和国家、北京市关于“十四五”发展的安排部署，围绕已绘就的副中心蓝图落地，突出重大问题破解，扎实做好前期重大课题研究，谋划好重大工程、重大任务、重大举措，编制出一个有高度、有深度、有力度、有温度的“十四五”规划纲要。各部门同步开展好具有行动计划深度的各类专项规划的研究和编制。各乡镇因地制宜、突出特色，同步做好乡镇域“十四五”规划的编制。使整个“十四五”规划体系成为落实城市副中心控规、城市副中心拓展区总体规划的时间表、路线图、说明书、操作手册。

各位代表，在全面推进北京城市副中心高质量发展，决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的伟大事业中，我们

要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协和社会各界的监督支持下，开拓创新、奋力攻坚、苦干实干，为高质量建设新时代美丽和谐宜居的北京城市副中心，为顺利完成 2020 年我区国民经济和社会发展各项目标任务而努力奋斗！

2020 年北京市通州区国民经济和社会发展计划指标

序号	指标名称	2019 年计划	2019 年 预计完成	2020 年 计划	指标 属性
1	地区生产总值增速 (%)	7 左右	7	6.5 左右	预期性
2	一般公共预算收入增速 (%)	6	6	3.5 左右	预期性
3	建安投资	530 亿元 (市级下达任务)	530 亿元	7 左右	预期性
4	社会消费品零售总额增速 (%)	6 左右	6.5	6 左右	预期性
5	居民人均可支配收入增速 (%)	8 左右	9	8 左右	预期性
6	城镇登记失业率 (%)	<3.5	<2.8	<3.5	预期性
7	万元地区生产总值能耗降幅 (%)	1.5	4 以上	达到市级要求	约束性
8	PM2.5 累计浓度 (微克/立方米)	53	46	达到市级要求	约束性
9	化学需氧量消减 (吨)	500	1006.4	达到市级要求	约束性
10	氨氮排放量消减 (吨)	60	148.3	达到市级要求	约束性

关于北京市通州区 2019 年国民经济和 社会发展计划执行情况与 2020 年国民经济 和社会发展计划草案的编制说明

2019 年是北京城市副中心发展历程中具有里程碑意义的一年，2020 年是落实副中心控规、谋划“十四五”发展、更大力度推进高质量发展的重要一年。在本次计划草案的编制过程中，一是对中央和市委、市政府关于副中心规划建设的系列指示精神进行了系统、全面的再学习，全面对标副中心控规；二是为准确把握发展阶段和阶段性特征，多次召开专家座谈会研判形势，结合“十三五”规划纲要提出的目标任务，系统谋划指标安排；三是与市级部门及相关区进行调研对接，召开部门座谈会深入摸清情况，征集各单位工作思路，系统梳理工作重点和主要任务，科学编制了《北京市通州区 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展计划草案》（以下简称计划草案）。

本计划草案共分三部分：**第一部分**是对 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况的总结，主要从控规实施、高精尖经济结构构建、社会事业发展、综合环境打造、区域协调发展五个方面，总结了经济社会发展的形势特点。**第二部分**是 2020 年国民经济和社会发展计划安排的总体思路和主要目标。**第三部分**是实现 2020

年国民经济和社会发展规划的主要措施，对于明年任务的考虑，核心是落实高质量发展要求、落实副中心控规、落实以人民为中心的思想、落实治理体系和治理能力现代化最新要求等，从重大项目建设、高端要素集聚、强化民生保障、推进社会治理、统筹区域发展、加强改革创新六个方面，提出措施建议。现对计划草案中涉及的相关内容作如下说明：

一、关于 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的发展改革稳定任务，全区上下紧抓副中心控规发布实施和市级机关搬迁入驻的重大契机，适应新形势、落实新要求、展现新作为，在困难和挑战中不断攻坚克难、奋力前行，全面推动重大工程、产业引进、生态环境、民生保障、城乡发展等各项工作，经济社会呈现良好的发展态势。

总体呈现三大特点：一是副中心规划建设持续加快。围绕高质量发展和控规落实，实施了系列重点工程和配套设施建设。二是经济运行总体平稳，稳中向好。预计地区生产总值同比增长 7%，建安投资达到 530 亿元，社会消费品零售总额同比增长 6.5%，一般公共预算收入实现 88 亿元，同比增长 6%。三是人民生活水平持续改善。全年安排的为民办实事工程顺利推进，居民人均可支配收入预计同比增长 9%，城镇登记失业率控制在 2.8% 以内。

具体来看，呈现五方面的特征：

（一）扎实开展规划实施，一批重大项目加快推进。从三个方面总结重点项目进展情况。一是聚焦控规落实，开创重大项目管

理新模式，建安投资总量全市第一。二是重点领域建设全面提速。城市绿心、副中心站综合交通枢纽、7号线东延、八通线南延、广渠路东延等一批标志性工程取得显著进展。三是重点区域建设全面加快。行政办公区一期启用，运河商务区竣工面积达到337万平方米，环球主题公园主要设备已进行安装调试，台湖演艺小镇、宋庄艺术创意小镇、张家湾设计小镇等规划建设稳步推进。

（二）着力构建高精尖经济结构，项目引进落地成效显著。从四个方面总结高精尖产业发展情况。一是区域发展活力持续增强。新设企业同比增长27.1%，高新技术企业达到1024家，金融业发展势头良好，高技术制造业产值占比进一步提高。二是项目引进力度持续加大。实施了政策引商、合作对接、平台招商、品牌聚商等系列创新举措。三是高端要素集聚持续加快。围绕“3+1”主导功能，北京银行城市副中心分行等一批项目加快引进落地，人力资源产业园、国家网络安全产业园成立。四是营商环境进一步优化。商事登记更加便捷，企业服务更加精细，全区营商环境第三方评价排名由全市第十升至全市第五。

（三）着力加快社会事业进步，居民获得感、幸福感、安全感全面增强。从四个方面总结民生事业发展情况。一是公共服务水平加快提升。黄城根小学通州校区等一批优质学校、友谊医院通州院区等优质医疗资源陆续投入使用，成功举办一系列文体活动；成功创建知识产权保护示范区和首都公共文化服务示范区。二是就业和社会保障更加健全。就业帮扶、社会保险、社会救助、养

老服务、住房保障体系建设持续加强。三是城市治理更加智慧、精细。多网融合落地实施；市政、交通、停车等重点领域智慧化应用加强；12345接诉即办扎实开展。四是社会更加和谐稳定。圆满完成以新中国成立70周年庆祝活动服务保障为主线的系列维稳安保工作；食品药品安全监管不断增强；安全生产形势保持稳定。

（四）重拳打造综合环境，宜居品质持续提升。从三个方面总结区域环境改善情况。一是疏解整治促提升专项行动进一步深化。14个市级专项全部完成，其中，违法建设销账、疏解一般制造业等完成量居全市前列。二是生态环境进一步美化。全区PM2.5累计浓度下降至46微克/立方米；森林覆盖率达到33%，人均公园绿地面积达到17平方米；出境断面水质较上年同期提升1-2个水质类别。三是城乡环境进一步靓化。城乡空间更加清朗有序，街面亮化美化大幅提升。

（五）统筹推进区域发展，协调互促步伐加快。从三个层面总结区域协调发展取得的成效。一是老城双修积极推进。41条背街小巷综合整治、5个老旧小区综合整治高标准实施，架空线入地稳步开展，居民生活便利度和老城文化品质进一步提升。二是镇村发展扎实开展。9个乡镇域规划形成成果，344个村庄规划编制完成；镇村基础设施、公共服务、环境整治、社会保障全面加强。三是京津冀协同纵深拓展。与北三县协同发展规划编制完成，交通、生态、产业等领域合作持续深入。对口帮扶的4个地区全部提前完成脱贫任务。

二、2020年国民经济和社会发展主要目标

2020年是“十三五”收官之年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜之年，更是落实副中心控规、谋划“十四五”发展、更大力度推进高质量发展的重要一年，是机遇与挑战都十分巨大的一年。

2020年国民经济和社会发展计划安排的总体思路是：在全面落实中央及市委市政府要求的基础上，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，牢固树立副中心意识，将高质量发展要求贯穿于经济社会发展全过程、各方面，以供给侧结构性改革为主线，以副中心控规落实为重点，以改革创新为动力，以重大项目建设为抓手，以民生保障为根本，着力推进治理体系和治理能力现代化，加快形成以新促老、以城带乡的良性互动格局，在实现“十三五”圆满收官的基础上，推动经济社会各项事业取得新的更大进步。

根据上述思路，结合宏观形势、当前经济运行态势，按照积极稳妥、引导预期的原则，建议：

- 地区生产总值比上年增长 6.5% 左右；
- 一般公共预算收入比上年增长 3.5% 左右；
- 建安投资比上年增长 7% 左右；
- 社会消费品零售总额比上年增长 6% 左右；
- 居民人均可支配收入比上年增长 8% 左右；
- 城镇登记失业率控制在 3.5% 以内；
- 万元地区生产总值能耗、大气污染物和水污染物排放完

成市下达任务。

三、关于实现 2020 年计划目标的主要措施

为完成全年计划目标，着力抓好以下六个方面工作：

（一）在有序落实副中心控规上狠下功夫，着力推进一批重点工程加快建设。一是多措并举，确保节点性项目有重大进展。初步安排重点投资项目 627 项，涉及建安投资 570 亿元左右。坚持一年一个节点，加快城市绿心、东六环路入地改造等重要节点性项目的建设进程。二是突出重点，全力加快基础设施建设。加快打造“外联内优”的交通体系；加快建设功能齐全的市政综合管廊；高标准做好能源保障。三是蓝绿统筹，持续大力度推进生态环境建设。全力做好国家森林城市创建，完成造林任务 2 万亩，加快落实“两带、一环、一心”绿色空间格局，做好百姓身边建绿增绿；全力推进水生态改善；高标准实施好海绵城市试点建设。

（二）在加快实现经济高质量发展上狠下功夫，着力推动一批产业项目引进落地。一是着力加快经济转型升级。抓好消费转型升级、税源涵养等工作；加快土地上市；持续大力度推进节能降耗。二是着力构建项目高效引进机制。加快实现项目与空间资源精准对接；加快承接中心城优质资源和央企二级总部、市属国企；深入推进与亦庄的一体化发展；做好“通八条”细则等相关政策的实施；强化专业化招商。三是着力推动重点产业项目建设。加快提高文化旅游区、国家网络安全产业园的配套设施水平；加快环球主题公园、运河商务区项目建设；优化人力资源产业园发展；

加快签约项目落地；打造一批场景示范应用标杆。四是进一步打造营商环境副中心样板。全面落实好各类政策措施；深入优化政务服务；进一步强化精准高效的为企服务。

（三）在落实以人民为中心思想上狠下功夫，着力推动一批符合“七有五性”要求的民生事项办实办好。一是加快提升公共服务软硬件水平。从设施供给和质量提升两方面入手，做强做优教育和医疗卫生事业。二是持续提高社会保障水平。进一步加强社会保险、社会救助、住房保障、养老服务、双拥模范城创建、保供稳价、食品药品安全等各项工作。三是持续提高居民生活品质。千方百计促进就业；持续推动城乡居民收入持续较快增长；着力提升居民生活便利性；加快提升文化体育发展水平；顺应新形势，完成 35 个村的撤村建居，推进国际人才社区建设。

（四）在实现治理体系和治理能力现代化上狠下功夫，着力提高城市治理精治共治水平。一是持续推进疏解整治促提升专项行动。在疏解、整治、提升三个层面持续发力，结合功能疏解，加快人口结构优化；深入开展细化治理，推进治理类乡镇“一方案五清单”的全面落实。二是持续强化共建共治共享。深化“吹哨报到”改革，完善“接诉即办”机制，全面开展“未诉先办”工作；落实好“街巷长”、“小巷管家”制度；加快智慧城市建设；夯实基层社会治理；持续推进政府法治建设。三是加快解决污染防治、交通综合治理、垃圾治理、安全稳定等一批城市治理难点问题。

（五）在推动协调发展上狠下功夫，着力推动区域发展更加均

衡。一是大力推进老城双修。推进老旧厂房改造，加强老城区综合整治，提供更多优质生态产品和休闲游憩场所，推进南大街历史文化街区保护和可持续发展规划。二是大力推进城乡融合发展。完成相关规划报批；深入推进“一园三镇”建设；推进乡镇道路及市政设施配套建设和农村地区棚户区改造；全面开展美丽乡村建设。三是大力推进京津冀协同发展。立足于与北三县、与雄安新区、通武廊、通宝唐四大空间协同，推动更深层次的合作协作。

（六）在改革创新谋路径上狠下功夫，着力形成强有力的高质量发展政策机制保障。一是加快实现一批重大政策的突破与落地。发挥好副中心党工委、管委会的体制优势，充分实现“副中心的事副中心办”，力争支持副中心高质量发展意见的出台；推进加强副中心政策创新意见的全面落地；推进集体建设用地统筹利用，创新盘活腾退空间再利用模式；打造服务业扩大开放综合试点先导区。二是加快实现一批重大问题研究和重点领域改革的突破。着力破解关键领域中难点问题和卡脖子问题，深入推进园区体制机制、国资国企、投融资、乡镇街道社区管理体制、农村“三块地”等领域的改革创新。三是高标准编制“十四五”规划。使整个“十四五”规划体系成为落实城市副中心控规、城市副中心拓展区总体规划的时间表、路线图、说明书、操作手册。

四、名词解释

1. 一门办理、限时办结：“一门办理”指企业产权转让与企业登记注册等事项办理，从跑多个部门，走多个流程简化为在一

个中心或窗口一次性办理。“限时办结”指业务受理单位按照规定的时间、程序和要求处理行政事项的制度。

2. 智慧警务社区：按照“视频监控、车辆卡口、具有人脸识别功能的智慧门禁+管理平台”“3+1”的工作思路，推动20个居民小区实现了“人过留影、车过留痕、自动预警”，打通智慧防控的“最后一公里”。

3. 绿波工程：是交通信号调控的一种精细化管理手段，根据预先设定的车速期望值，优化各交叉口信号配时相位差，车流到达各交叉口时能多遇绿灯少遇红灯。

4. 共建共治共享：共建即共同参与社会建设。共治即共同参与社会治理。共享即共同享有治理成果。

5. 留白增绿：指针对规划绿地之外的其他类型用地，在完成拆违后，短期内尚不能确定或实现永久规划的情况下，先行通过绿化的方式提升城市人居环境、改善城市面貌，为远期建设预留空间。

6. 一方案五清单：即各乡镇结合自身存在问题编制“整治提升方案”，明确工作目标任务，倒排工期，推进计划。以近两月12345市民热线工单为基础，分类归纳形成“治理问题清单”（清单1），作为整治提升工作的基础和切入点；将待解决的“问题清单”事项，落实三级责任主体，分解形成“需要市级部门支持的政策和事项清单”（清单2）、“需要区级部门支持的任务清单”（清单3）和“镇级任务清单”（清单4），确保每项问题都有分工、

每项任务都落实责任，形成全覆盖闭环管理；结合清单任务中的固定资产投资内容梳理完成“提升项目清单”（清单5），以项目促提升。

7. 海绵城市：指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的弹性，也可称之为“水弹性城市”。

8. “六无”标准：即无白色垃圾、无沉积垃圾、无露天粪坑、无乱堆乱放、无污水横流、无乱贴乱画。

9. “两带、一环、一心”绿色空间格局：“两带”分别指在副中心和朝阳区交界区域建设的贯穿南北的生态绿带，以及在通州区和北三县、武清区交界处建设的沿潮白河和北运河两侧的生态绿带；“一环”指在副中心外围建设的绿色休闲游憩环，实现城乡生态环境建设一体化；“一心”指在副中心中间区域建设的大尺度绿色空间。

10. 村庄五边绿化：指在村庄村边、沟边、路边、河边、渠边开展的绿化建设。

11. 国家森林城市：指城市生态系统以森林植被为主体，城市生态建设实现城乡一体化发展，各项建设指标达到一定标准并经国家林业主管部门批准授牌的城市。

12. 七有五性：“七有”即劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、幼有所育、学有所教。“五性”即安全性、公正性、便利性、宜居性和多样性。

13. 医耗联动改革：主要通过取消医用耗材加成、开展国家药品集中采购试点、实行京津冀医用耗材联合采购等举措，提升医疗质量和水平，更好地保障群众健康。

14. 一园三镇：指国家网络安全产业园、张家湾设计小镇、台湖演艺小镇和宋庄艺术创意小镇。